



Crna Gora

DEцениJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
URŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

VLADA CRNE GORE

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-03-12428/1

Podgorica, 25.08.2016. godine

MINISTARSTVO PRAVDE

-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina-

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom akta broj: 03-8355/16 od 01. avgusta 2016. godine, kojim se traži saglasnost na Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2016-2020, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst Predloga Akcionog plana i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020. utvrđuju se mjere, nadležni organi, rokovi, indikatori uspjeha i izvori finansiranja potrebni za implementaciju strateških smjernica definisanih Strategijom koja je usmjerena na reformu pravosuđa uz primjenu informaciono-komunikacionih tehnologija, što će pozitivno uticati na efikasnost u radu pravosudnih organa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju ovog propisa potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od 6.419.206,00 € za period 2016-2020. godina, i to:

- u 2016.godini u iznosu od 2.000,00 €;
- u 2017.godini u iznosu od 2.705.565,00 €;
- u 2018.godini u iznosu od 1.552.574,00 €;
- u 2019.godini u iznosu od 1.023.334,00 €;
- u 2020.godini u iznosu od 1.135.734,00 €;

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisan je limit potrošnje kao maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za prvu, a indikativan za naredne dvije godine. Uzimajući u obzir navedeno,

Ministarstvo pravde, kao i ostali nosioci aktivnosti, dužni su planirati sredstva do nivoa planiranog limitima potrošnje.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta načelno je saglasno sa Predlogom Akcionog plana za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2016-2020, uz obavezu da se budžetska sredstva potrebna za implementaciju Akcionog plana prilagode sredstvima opredijeljenim nosiocima aktivnosti godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2016 – 2020.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je na sjednici od 17. juna 2016. godine donijela Strategiju informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020.

Usvajanjem Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020. omogućava se priprema pravosudnog sistema Crne Gore za nove izazove u skladu sa evropskim standardima i vrijednostima. Naime, pravosudni informacioni sistem je prepoznat kao sistem od posebnog značaja za crnogorsko društvo i napredak Crne Gore na putu ka evropskim integracijama. S toga, ova strategija treba da obezbijedi kontinuitet i proširi obim primjene informaciono-komunikacionih tehnologija, kroz uspostavljen i potrebama korisnika prilagođen jedinstveni pravosudni sistem, a koji treba da bude instrument u službi jačanja administrativnih kapaciteta pravosuđa, povećanja efikasnosti, kako u pružanju podataka i usluga institucijama i građanima, tako i na polju efikasnije saradnje sa drugim pravosudnim sistemima, institucijama Evropske unije, njenih članica i međunarodnim organizacijama.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020. utvrđuju se mjere, nadležni organi, rokovi, indikatori uspjeha i izvori finansiranja potrebni za implementaciju strateških smjernica definisanih Strategijom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U vremenu ubrzanog razvoja i sve šire zastupljenosti informaciono-komunikacionih tehnologija pokazao se kao neophodan dalji razvoj pravosuđa, sa akcentom na dubljoj implementaciji IKT-a. U tom pravcu usvojena je nova Strategija informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020. (u daljem tekstu: Strategija) i u tom smislu pristupilo se izradi akcionog plana za sprovođenje Strategije.

Cilj uvođenja jedinstvenog informacionog sistema je da se optimizuju vremenski resursi, racionalizuju finansijski i kadrovski resursi, automatizuju procedure i neutrališe koliko je moguće uticaj ljudskih faktora na efikasnost, zatim da se u najvećoj mogućoj mjeri izbjegne papirna dokumentacija (koncept „Pravosuđe bez papira“), omogućiti elektronska razmjena podataka i dokumenata između pravosudnih institucija i drugih državnih i međunarodnih institucija. Razvojem i implementacijom jedinstvenog informacionog sistema se mora omogućiti i veća transparentnost rada pravosudnih institucija i lakši pristup pravdi, kroz dostupnost elektronskih i multimedijalnih kanala komunikacije sa građanima i javnosti uopšte. On-line dostupnost pravnih informacija nosiocima pravosudnih funkcija i široj pravnoj zajednici, te primjena modernih tehnika učenja kao npr. učenje na daljinu će doprinijeti povećanju kvaliteta njihovog rada.

Cilj akcionog plana za sprovođenje Strategije je da omogućiti realizaciju pripreme pravosudnog sistema za nove

izazove u skladu sa evropskim standardima i vrijednostima. Dalje, treba da obezbijedi kontinuitet i proširi obim primjene informaciono-komunikacionih tehnologija, jer razumijevanje sopstvenog napretka uvođenjem modernih informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđe, i u cjelokupno društvo, treba da prati pomake koje su ostale evropske zemlje postigle u ovoj oblasti. Ovako sagledavanje stanja treba da omogući poređenja, saznanja i preuzimanje drugih, naprednih iskustava, pristupa i inicijativa na ovom polju, što na kraju Crnoj Gori obezbjeđuje ravnopravan položaj u ovoj važnoj oblasti u odnosu na druge države.

Pravosudni informacioni sistem prepoznat je kao sistem od posebnog značaja za crnogorsko društvo i napredak Crne Gore na putu EU integracija. Poseban značaj ovog sistema je dat i kroz Akcioni plan za Poglavlje 23, u kojem su prepoznate brojne mjere koje se odnose na jačanje nezavisnosti pravosuđa i vladavinu prava, i koje sadrže obavezu unapređenja informacionog sistema pravosuđa kako bi se osigurala kvalitetna pravosudna statistika i vodile evidencije kako je to zakonom propisano

U izvještaju o Crnoj Gori za 2015. godinu je naročito istaknuto „Pravosudni informacioni sistem koriste svi sudovi za praćenje predmeta, za neke aspekte upravljanja predmetima i komunikaciju sa strankama. PRIS takođe sakuplja sveobuhvatne statističke podatke, koji se unose u godišnje izvještaje o radu sudova. Međutim, sistem ima bezbjednosne propuste i ne funkcioniše pouzdano van Podgorice, djelimično zbog slabe mrežne povezanosti. Osim toga, sistemu nedostaje podrška jasnog institucionalnog okvira i još uvijek nije dovoljno razvijen što se tiče tužilačke službe.“ Takođe, dalje se navodi da „...Pravosudni informacioni sistem (PRIS), nema dovoljnu podršku u smislu ljudskih kapaciteta i finansijskih resursa. Crna Gora se u potpunosti oslanja na donacije za održavanje i ažuriranje PRIS-a i sistem više nije održiv s tehničke tačke gledišta.“

Sprovedenje ciljeva iz Strategije kroz akcioni plan će dati značajan doprinos izgradnji vrijednosti pravne sigurnosti potrebne za ostvarivanje ekonomskog rasta (Justice for Growth) i ostvarivanje prava građana (Justice for Citizens), te doprinijeti naporima Crne Gore da dostigne zahtijevane standarde u procesu pridruživanja Evropskoj Uniji.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu kompleksnost realizacije Strategije, odnosno njene pune implementacije, kao i činjenice da se informacioni sistem koji nastaje na njenim osnovama, usklađuje sa potrebama internih i vanjskih korisnika sistema, potrebno je nastaviti sa daljim unaprjeđenjem normativnog okvira u cilju efikasnijeg postupanja pravosudnih organa kroz racionalizaciju pravosudne mreže, unapređenje upravljanja i automatizaciju poslovnih procesa. Takođe se nameće i potreba uspostavljanja čitavog niza pravnih i tehničkih mehanizama za realizaciju elektronskih (e-justice) servisa namjenjenih građanima, elektronske razmjene podataka između pravosudnih organa Crne Gore i drugih državnih i međunarodnih sistema.

Krajni cilj kojim će svi postupci, aktivnosti i radnje biti realizovane je „Pravosuđe bez papira“. U pravcu ostvarenja ovog cilja neophodno je Strategiju uspješno realizovati, kroz akcioni plan, određivanjem rokova za realizaciju pojedinih aktivnosti i obezbjeđenjem neophodne finansijske podrške tokom trajanja realizacije Strategije.

Ključni ciljevi Strategije će biti ostvareni akcionim planom kroz realizaciju strateških programa grupisanih u 7 stubova i to: Razvoj i implementacija softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema; ISP u službi jačanja analitičko-statističkih kapaciteta pravosuđa Crne Gore; Razmjena podataka između ISP i vanjskih sistema; Uspostavljanje elektronskih servisa za građane, pravna lica, institucije i međunarodne organizacije; IKT infrastruktura; Bezbjednost ISP-a i Upravljačka struktura i ljudski resursi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Upotrebom informaciono-komunikacione tehnologije će se unaprijediti efikasnost, transparentnost i odgovornost rada pravosudnih organa, te olakšati pristup pravdi građana Crne Gore.

Implementacijom Strategije kroz akcioni plan će se uspostaviti moderan i potrebama korisnika prilagođen, jedinstveni informacioni sistem pravosuđa Crne Gore, koji će biti instrument u službi jačanja administrativnih kapaciteta pravosuđa, povećanja njegove efikasnosti, efikasnijeg pružanja podataka i usluga institucijama i građanima, efikasnije saradnje sa drugim pravosudnim sistemima, institucijama Evropske unije, njenih članica i međunarodnim organizacijama.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije se ne zalazi u dio biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore od 6.419.206,00 € za period od 2016-2020. godine, i to:

- u 2016. godini u iznosu od 2000,00 €;
- u 2017. godini u iznosu od 2.705.565,00 €;
- u 2018. godini u iznosu od 1.552.574,00 €;
- u 2019. godini u iznosu od 1.023.334,00 € i
- u 2020. godini u iznosu od 1.135.734,00 €.

Tačna procjena budžetskih sredstava za implementaciju akcionog plana za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020 data je kroz Analizu budžetskih sredstava potrebnih za implementaciju ovog propisa dostavljenu u priložima.

Slijedi tabelarni prikaz po strateškim ciljevima i godinama:

RB	Vrsta troška	GODINA					Ukupni troškovi 2016-2020 (€)
		2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Strateški stub 1: Razvoj implementacije softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema pravosuđa	2.000,00	1.604.000,00	5.640,00	33.600,00	0	1.645.240,00



2	Strateški stub 2:ISP u službi jačanja analitičko-statističkih kapaciteta pravosuđa Crne Gore	0	5.000,00	250.000,00	0	0	255.000,00
3	Strateški stub 3:Razmjena podataka između ISP i vanjskih sistema	0	150.000,00	0	0	0	150.000,00
4	Strateški stub 4:Uspostavljanje elektronskih servisa za građane, pravna lica, institucije i međunarodne organizacije	0	504.000,00	0	0	0	504.000,00
5	Strateški stub 5:IKT infrastruktura	0	101.000,00	820.000,00	172.800,00	172.800,00	1.266.600,00
6	Strateški stub 6:Bezbjednost ISP-a	0	100.000,00	5.000,00	350.000,00	500.000,00	955.000,00
7	Strateški stub 7:Upravljačka struktura i ljudski resursi	0	241.565,00	471.934,00	466.934,00	462.934,00	1.643.366,00
	Ukupno	2.000,00	2.705.565,00	1.552.574,00	1.023.334,00	1.135.734,00	6.419.206,00

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Akcioni plan za implementaciju Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020., predstavlja rezultat rada predstavnika Ministarstva pravde, sudova, Državnog tužilaštva, Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, predstavnika Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine i predstavnika Norveške sudske uprave, a koji je podržan projektom koji finansira Vlada Kraljevine Norveške „Jačanje efikasnosti pravosuđa u Crnoj Gori“.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Osnovni ciljevi koji su postavljeni u Strategiji za razvoj IKT u pravosuđu 2016-2020. biće implementirani odnosno realizovani kroz Akcioni plan za realizaciju Strategije kojim se utvrđuju se mjere, nadležni organi, rokovi, indikatori uspjeha i izvori finansiranja

Primjenu Akcionog plana pratiće Komisija za nadzor i koordinaciju sprovođenja Strategije i Radna grupa. Komisiju čine predstavnici Ministarstva pravde, predstavnici Sudskog i Tužilačkog savjeta, predstavnici Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije. Radnu grupu čine predstavnici Ministarstva pravde, predstavnici Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovnog državnog tužilaštva, Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta i Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija.



Podgorica, 01.08.2016. godine

