



Crna Gora

DECENIJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
UJEDINJENJA  
DRŽAVNOSTI  
2016



Da je vječna Crna Gora

## MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-9956/1

Podgorica, 18. jul 2016. godine

### MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA -n/r ministra, g-dina Budimira Mugoše-

Povodom *Plana upravljanja kriznim situacijama u slučaju pojave Avijarne influence živine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Krizni plan sadrži organizaciju i način sprovođenja mjera koje se preduzimaju u slučaju pojave Avijarne influence živine.

Na tekst Plana i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za sprovođenja kriznog plana, u slučaju pojave Avijarne influence živine, neophodno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, te da se ista obezbjeđuju iz sredstava Tekuće budžetske rezerve.

Ministarstvo finansija je mišljenja da je sredstva za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz ovog plana, potrebno planirati u okviru sredstava koja se godišnjim zakonom o budžetu opredjeljuju Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Raško Konjević

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog plana upravljanja kriznim situacijama u slučaju pojave Avijarne influence živine

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Visoko patogena avijarna influenza („ptičji grip”, klasična kuga živine, Highly Pathogenic Avian Influenza, Pestis Avium) spada u naročito opasne zarazne bolesti.

To je akutna, generalizovana zarazna bolest ptica, odnosno infekcija živine ili drugih ptica koje se drže zatvorene, izazvana bilo kojim virusom influence tipa A, podtipom H5 ili H7 ili čiji je intravenski indeks patogenosti veći od 1.2 kod pilića starih šest nedjelja.

Odlikuje se visokom smrtnošću domaće živine. Sve vrste ptica su prijemčive za virus avijarne influenza, a posebno domaća živina (čurke i kokoške).

Uzročnik može biti patogen za ljude i svinje kod kojih može izazvati klinički manifestno oboljenje.

Do sada u Crnoj Gori nije bilo slučajeva pojave Atipične kuge živine.

Ova bolest izaziva velike negativne socio-ekonomske posljedice za državu i šire okruženje i može dovesti do ugrožavanja opstanka populacije domaće živine i divljih ptica. Pojava bolesti dovodi do ograničavanja unutrašnje i međunarodne trgovine živinom i proizvodima od živinskog mesa.

U slučaju iznenadne pojave Avijarne influence živine većeg obima kojom je zahvaćeno dvije ili više opština i kada se propisanim mjerama ne može spriječiti njeno širenje i iskorjenjivanje, sprečavanje pojave i iskorjenjivanje vrši se sprovođenjem mjera u skladu sa ovim planom upravljanja u kriznim situacijama za Avijarne influence živine (u daljem tekstu: Krizni plan).

Razlozi za donošenje ovog plana proistekli su iz potrebe stvaranja kontrolne strategije i mjera koje će se primjenjivati, a utvrđene su propisima Crne Gore i u potpunosti su u skladu sa propisima i strategijom iskorjenjivanja Avijarne influence živine u Evropskoj Uniji.

Glavni cilj donošenja Kriznog plana je smanjivanje rizika i opasnosti od pojave avijarne influence kod domaće živine, radi sprječavanje unosa virusa avijarne influence živine, postizanja i očuvanja statusa slobodnog od avijarne influence živine i stvaranje uslova za nesmetan promet živine i proizvoda od živinskog mesa.

- Krizni plan će omogućiti efikasno sprovođenje propisanih mjera, brzu i koordinisanu

mobilizaciju svih predviđenih resursa, čime će se spriječiti širenje bolesti i smanjiti negativne posljedice koje utiču na razvoj živinarstva i proizvodnju bezbjedne hrane.

- Suzbijanje i iskorjenjivanje avijarne influence živine u slučaju pojave bolesti koja ima razmjere epizootije sprovodiće državni organi, organizacije i veterinarska služba preko Operativnog štaba odnosno opštinskih timova koji se formiraju na lokalnom nivou na način utvrđen ovim Kriznim planom.
- Bez postojanja ovog plana, u slučaju pojave bolesti avijarne influence živine, ne bi bliže bila definisana organizacija i sinhronizacija različitih službi u okviru većeg broja Ministarstava, bili bi otežani uslovi za kontrolu bolesti na cijelom epizootiološkom području Crne Gore, kao i precizno utvrđivanje gazdinstava na kojima se pojavila bolest.
- Bez postojanja ovog plana interes držaoca životinja i interesi države bili bi oštećeni jer bi bila uskraćena mogućnost plasmana živih životinja kao i proizvoda od tih životinja na domaćem i međunarodnom tržištu a, posebno na tržištu EU.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Glavni cilj donošenja Kriznog plana je smanjivanje rizika i opasnosti od pojave avijarne influence kod domaćih živine, radi sprječavanje unosa virusa avijarne influence živine, postizanja i očuvanja statusa slobodnog od avijarne influence živine i stvaranje uslova za nesmetan promet živine i proizvoda od živinskog mesa.
- Ovaj plan je usklađen sa ciljevima definisanim Strategijom razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2015-2020.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne postoje druge opcije.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni efekti: postojanje ovog plana doprinijeće blagovremenom otkrivanju bolesti avijarne influence živine i brzom reakciji između različitih dijelova strukture u cilju sprječavanja širenja i iskorjenjivanja bolesti, što za cilj ima očuvanje živinarskog sektora, smanjenje ozbiljnih socijalno i ekonomskih negativnih posljedica po državu i region

(poremećena lokalna i regionalna trgovina koja bi negativno uticala na proizvodnju zdrave i bezbjedne hrane).

Ne postoji negativan uticaj. Plan je usaglašen sa EU propisima u oblasti kontrole avijarne influence živine kod domaće živine i divljih ptica.

- Donošenje ovog plana opravdava troškove koji se odnose na nabavku vakcine, zaštitne opreme, opreme za uzorkovanje, dezinfekcionih sredstava, sredstava za omamljivanje i usmrćivanje, terenskog i dostavnog vozila, angažovanje ljudskih resursa iz različitih organa što će u konačnom imati pozitivan uticaj na iskorijenjivanje bolesti avijarne influence živine, a samim tim očuvanje živinarskog sektora, proizvodnju zdrave i bezbjedne hrane i smanjenje ozbiljnih socijalno i ekonomskih negativnih posljedica po državu i region.
- Planom se ne utiče na stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- U slučaju pojave bolesti avijarne influence živine, u cilju suzbijanja i iskorjenjivanja bolesti neophodna su dodatna sredstva koja će se obezbjeđiti iz tekuće budžetske rezerve. Uobičajeni i dodatni troškovi koriste se za nabavku opreme za zaštitu ljudi angažovanih na sprovođenju mjera, nabavku vakcina i potrošnog materijala, opremanje Operativnog štaba za upravljanje u vanrednim situacijama i Opštinskih timova za upravljanje u vanrednim situacijama, usmrćivanje životinja i neškodljivo uklanjanje leševa, dezinfekciju i uništavanje kontaminiranog materijala, plaćanje naknade štete za usmrćene ili zaklane životinje kao i naknade za predmete koji su oštećeni ili uništeni prilikom izvršenja naredenih mjera i drugih troškova.

- Implementacijom plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa nije predviđeno ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka pošlo se od podataka na osnovu stvarnih troškova koji nastaju za sprovođenje ovog plana (nabavka vakcina i neophodne opreme za rad, analiza visine za utrošeni rad, vrijeme, angažovanje ljudskih resursa...).
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt plana.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Tokom izrade plana nije bilo eksterne ekspertske podrške.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju Plana upravljanja kriznim situacijama u slučaju pojave avijarne influence zivine.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će sprovođiti implementaciju plana uz podršku drugih organa državne uprave.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove vrši nadzor i koordinaciju u sprovođenju plana i daje instrukcije za njegovo sprovođenje. Radi provjere kriznog plana, priprema i koordinira vježbe simulacije izbijanja pojedinih bolesti.

Datum i mjesto

Podgorica, 20 jun 2016. godine



Secretary

*Nemanja Katnić*

Nemanja Katnić