



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3867/1

Podgorica, 22. mart 2016. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r rukovodioca, g-dina Duška Markovića-**

Poštovani gospodine Markoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011/16-13840/2 od 10. marta 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Nacrta sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta Ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predmetnim Sporazumom uspostavlja se opšti okvir saradnje u oblasti prevencije, pripremljenosti i reagovanja na katastrofe i druge vanredne situacije, kao i uslove i postupak za pružanje dobrovoljne pomoći između ugovorenih strana u slučaju vanrednih situacija u okviru državne teritorije bilo koje ugovorene strane.

Na tekst Nacrta sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Sporazuma neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta Ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa*.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Nacrt Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta Ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa.
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Navedenim Sporazumom uspostavlja se opšti okvir saradnje u oblasti prevencije, pripremljenosti i reagovanja na katastrofe i druge vanredne situacije, kao i uslove i postupak za pružanje dobrovoljne pomoći između ugovornih strana u slučaju vanrednih situacija u okviru državne teritorije bilo koje ugovorne strane.</p> <p>- Nepostojanje adekvatnog međunarodnog ugovora između države Crne Gore i Republike Albanije.</p> <p>- Nema oštećenih subjekata.</p> <p>- "Status qvo" opcija nije prihvatljiva.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Cilj Sporazuma jeste da ugovorne strane, u skladu sa svojim mogućnostima, uzajamno pomažu jedna drugu u pripremljenosti i reagovanju na katastrofe i druge vanredne situacije, kada ugovorna strana, koja traži pomoć, nije u mogućnosti da se suprostavi posljedicama vanrednih situacija sopstvenim sredstvima. Takođe, zaključivanje sporazuma ima za cilj uređenje svih osnovnih pitanja koja su od značaja za zaštitu i spašavanje i ublažavanje posljedica vanrednih situacija, koje mogu nastati na teritorijama država Crne Gore i Republike Albanije.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- "Status qvo" opcija nije prihvatljiva.</p> <p>- Obaveza zaključivanja Sporazuma, kao međunarodnog ugovora, proizilazi iz Zakona o</p>	

zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na potpisnike Sporazuma.
- Označeni Sporazum neće proizvesti troškove građanima i privredi.
- Sporazum neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i označeni Sporazum neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Sporazuma.
- Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.
- Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog Sporazuma nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2016. godinu.
- Implementacijom označenog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.
- Ukazujemo da se zaključivanjem navedenog sporazuma ne stvara obaveza donošenja novih ili izmjenu važećih propisa.
- Implementacijom Sporazuma neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Ne.
- U postupku donošenja Sporazuma nije bilo primjedbi koje bi bile implementirane u Sporazum.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksternje ekspertize.

- U toku izrade označenog Sporazuma izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Uprava carina.

- Nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana na tekst Sporazuma.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog Sporazuma.

- Tokom primjene označenog Sporazuma, a radi ispunjenja ciljeva zbog kojih se Sporazum zaključuje, preduzimaće se sljedeće: pružanja dobrovoljne pomoći i pružanja informacija na zahtjev u slučaju katastrofe ili druge vanredne situacije ili prijetnje od njihovog nastanka; snabdijevanja timova za pružanje pomoći opremom; razmjene naučnih, tehničkih i pravnih informacija, metodološke i druge literature, video i fotografskog materijala; razmjene iskustava i dobre prakse u razvoju naučno primjenljivih i istraživačkih zadataka, testiranju proizvoda i stručnih aktivnosti u oblasti zaštite i spašavanja od požara i u oblasti civilne zaštite; organizovanja i održavanja zajedničkih stručnih sastanaka, sjednica, seminara i konferencija; organizovanja i sprovođenja zajedničkih obuka eksperata i timova za pružanje pomoći na recipročnoj osnovi; organizovanja zajedničkih programa obuke, kao i razmjene i obuke eksperata, uključujući i razmjenu instruktora iz relevantnih obrazovnih centara i institucija, na zahtjev svake od ugovornih strana; promovisanja naučnog istraživanja, modelovanja, planiranja, izrade i učešća u zajedničkim projektima; organizovanja i održavanja događaja usmjerenih ka podizanju svijesti zajednice, u slučajevima katastrofa ili vanrednih situacija; planiranja, organizovanja i sprovođenja aktivnosti vezanih za prevenciju i suzbijanje požara, kao i ograničavanja i uklanjanja posljedica tih požara.

- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i definisane i preuzete obaveze ovim međunarodnim ugovorom.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direktorat za vanredne situacije.

Podgorica,
07. mart 2016. godine

POTPREDSJEDNIK VLADE
Rukovodilac

Duško Marković

