



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:01-03-17892

Podgorica, 28.01.2016.godine

**MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministra, g-đe Milice Pejanović Đurišić -**

Poštovana gospođo Pejanović Đurišić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 80502-8067/15, a kojim se traži mišljenje na *Nacrt protokola o donaciji između Komande odbrane Ministarstva odbrane Kraljevine Danske i Ministarstva odbrane Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta protokola i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja utvrđeno je da sprovođenje predmetnog protokola neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Nacrtom protokola o donaciji između Komande odbrane Ministarstva odbrane Kraljevine Danske i Ministarstva odbrane Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Protokol o donaciji između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Kraljevine Danske u vezi donacije finansijskih sredstava u iznosu od 40.000,00 EUR (četrdeset hiljada eura) za nastavak izgradnje informaciono-komunikacionog sistema Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da reguliše donaciju informaciono-komunikacionih sredstava koje će omogućiti unapređenje postojećih i dostizanje dodatnih funkcionalnosti u informaciono-komunikacionim sistemima Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, čiji dio izgradnje i unapređenja Kraljevina Danska finansira kroz donacije od 2008. godine.

-Nepostojanje pravnog okvira za realizaciju donacije Kraljevine Danske koja je planirana budžetom Kraljevine Danske za 2015. godinu.

- Nemogućnost realizacije Donacije u iznosu od 40.000,00 EUR.

- Oštećeno bi bilo Ministarstvo odbrane (MO) i Vojska Crne Gore (VCG) jer se informaciono-komunikacioni sistemi (IKS) MO i VCG ne bi razvili u skladu sa planom razvoja koji su izradili eksperti iz MO Crne Gore zajedno sa ekspertima iz MO Kraljevine Danske.

- U slučaju ne donošenja Protokola, finansijska sredstva opredeljenja u budžetu Kraljevine Danske na ime donacije Ministarstvu odbrane Crne Gore iz oblasti IKS ne bi bila utrošena.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovim Protokolom bi se realizovalo unapređenje postojećih i dostizanje dodatnih funkcionalnosti u informaciono-komunikacionim sistemima Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, čiji dio izgradnje i unapređenja Kraljevina Danska finansira kroz donacije od 2008. godine.

- Ovaj cilj je usklađen sa planom razvoja informaciono-komunikacionih sistema Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije poželjna, jer bi onemogućila realizaciju planirane donacije Kraljevine Danske.

- Druga opcija - potpisivanje protokola o donaciji između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Kraljevine Danske u vezi donacije infrastrukture, programskih aplikacija i edukacije za nastavak izgradnje informaciono-komunikacionog sistema Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanje Protokola će uticati na unapređenje razvoja informaciono-komunikacionih sistema Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore i omogućiti da se predloži nastavak doniranja Kraljevine Danske u oblasti informaciono-komunikacionih sistema i za naredne godine (donacije traju od 2008. godine);

- Potpisivanje ovog Protokola neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.

- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.

- Ovaj Sporazum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Administrativna opterećenja odnose se na administrativne poslove vezane za realizaciju nabavke u skladu sa Protokolom o donaciji, koju vrše stručna lica iz Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore.
- Biznis barijere u realizaciji donacije koja je regulisana Protokolom ne postoje, što dokazuju dosadašnje uspješno realizovane donacije sličnog tipa od 2008. godine.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

(NAPISANO NA OSNOVU MIŠLJENJA SLUŽBE ZA FINANSIJSKO POSLOVANJE IZ 2014. GODINE U VEZI SLIČNOG PROTOKOLA O DONACIJU)

- Za implementaciju navedenog Protokola nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore;
- Implementacijom ovog Protokola ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Implementacijom ovog Protokola ostvariće se prihod za budžet Crne Gore - za Ministarstvo odbrane, a u vrijednosti od 40.000,00 EUR;
- Nacrt Protokola upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija;

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi ovog Protokola nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje realizacije nabavke koja se realizuje na osnovu Protokola o donaciji.

Datum i mjesto

23.12. 2015. godine
Podgorica

Starješina:
Generalni direktor
dr Ivan Mašulović