



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9279/1

Podgorica, 22. jun 2016. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-13/103 od 08. juna 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Nacionalnom strategijom održivog razvoja Crne Gore (NSOR) utvrđuju se principi, strateški ciljevi i smjernice za dostizanje dugoročnog održivog razvoja društva, uzimajući u obzir postojeće stanje i preuzete međunarodne obaveze. Dokumentom se utvrđuju smjernice za dugoročni, privredni i društveni razvoj i zaštitu životne sredine, radi obezbjeđivanja održivog razvoja. Strategijom je postavljena osnova za praćenje sprovođenja Agende Ujedinjenih nacija za održivi razvoj do 2030. godine u nacionalnom kontekstu.

Na tekst Predloga nacionalne strategije i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dokument sadrži Akcioni plan, kojim se definišu mјere za ostvarivanje strateških ciljeva, nadležni organi i druga lica za sprovođenje mјera iz Akcionog plana sa rokovima za sprovođenje mјera, kao i indikatori održivog razvoja.

Nacionalnom strategijom održivog razvoja je predloženo i uspostavljanje Eko fonda koji u značajnoj mjeri treba da doprinese finansiranju održivog razvoja - pored zaštite životne sredine i izgradnje infrastrukture u životnoj sredini, podržavao bi aktivnosti u oblasti održivosti životne sredine - energetsku efikasnost, obnovljive izvore energije, održivi transport, na prirodi zasnovan turizma, itd.

Finansiranje za održivi razvoj je sastavni dio svih faza kreiranja, usvajanja i sprovođenja NSOR, odnosno upravljanja i sprovođenja NSOR što je posebno naglašeno kroz poglavlje 5 NSOR Finansiranje za održivi razvoj. Finansiranje za održivi razvoj polazi od postojećeg razvojnog i finansijskog okvira Crne Gore i postavljenih strateških ciljeva koji prate novu razvojnu agendu UN do 2030. godine. NSOR-om su prepoznati ključni izvori finansiranja održivog razvoja: državni budžet i budžeti jedinica lokalne samouprave i namjenski fondovi. Predviđeno je da se sredstva mogu još obezbjeđivati i putem donacija, kredita, sredstava međunarodne pomoći, kao i iz instrumenata, programa i fondova EU, UN i drugih međunarodnih razvojnih partnera Crne Gore.

Procjenjuje se da je neophodno obezbijediti u Budžetu Crne Gore do 2020. godine 1-1,5% ukupnih budžetskih sredstava, a do 2030. godine 1,5-2% budžetskih sredstava, s tim da u ovaj iznos ne ulaze sredstva za finansiranje ukupnog razvoja već samo troškovi funkcionisanja sistema uprave i programske aktivnosti koje treba da podrže funkcionisanje sistema (kao što su npr. informacione tehnologije).

Predlogom NSOR-a, shodno preporukama Regionalnog centra Programa Ujedinjenih nacija za razvoj, predloženo je jačanje kapaciteta Ministarstva finansija, odnosno da barem jedan službenik u Ministarstvu finansija bude zadužen za finansiranje održivog razvoja kako bi se organizaciono i kadrovski unaprijedio proces planiranja i realizacije Budžeta Crne Gore u skladu s potrebama implementacije NSOR do 2030. godine.

Imajući u vidu da se strateški ciljevi i mјere odnose na period do 2030. godine, ukazujemo na potrebu usklađenosti potrebnih kapaciteta za realizaciju mјera, prije svega u kratkom roku, sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2016-2019 godine i limitima potrošnje definisanim Srednjoročnim budžetskim okvirom.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija podržava napore u cilju sveobuhvatnog dostizanja dugoročnog održivog razvoja društva, s tim da se, imajući u vidu prioritet fiskalne politike koji podrazumijeva stabilizaciju i konsolidaciju javnih finansija, aktivnosti na sprovođenju mјera prilagode navedenim ograničenjima, kao i dugoročnom usklađivanju javnih finansija sa obavezujućom nacionalnom i međunarodnom regulativom.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr. Raško Konjević  


## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030. godine

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Više puta potvrđeno političko opredjeljenje da se razvoj Crne Gore učini održivim neophodno je potvrditi prilikom donošenja nove NSOR do 2030. godine. Dva su ključna razloga za to: 1) Predlog nacionalnog razvoja, 2) istovremeno njime se u potpunosti preuzimaju obaveze koje su utvrđene u Agendi održivog razvoja Ujedinjenih nacija koja je od strane Crne Gore prihvaćena na najvišem političkom nivou. To konkretno znači da je svih 17 ciljeva i 167 zadataka održivog razvoja (od 169, dok dva nijesu bila relevantna za Crnu Goru jer se odnose na male ostrvske zemlje) prevedeno u ciljeve i mjerne NSOR.

NSOR je krovna, horizontalna i dugoročna razvojna strategija Crne Gore, koja se ne odnosi samo na životnu sredinu i ekonomiju, već i na nezamjenljive ljudske resurse i dragocjeni društveni kapital koji treba da omoguće prosperitetan razvoj. Tako pozicionirana ova strategija pruža odgovor na: utvrđene neodržive razvojne trendove; neusaglašene sektorske politike kako međusobno, tako i s NSOR, te politikom zaštite životne sredine; institucionalni okvir koji nije usklađen s potrebama sprovođenja potrebnom horizontalnog i vertikalnog pozicioniranja prioriteta održivog razvoja u nacionalnim strateškim politikama, planovima i programima, odnosno na neusklađenost stvarnih akcija s izrazom političkom podrškom i zvaničnim opredjeljima o održivom razvoju Crne Gore.

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Novom Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine (NSOR) unapređuje se politika održivog razvoja Crne Gore uspostavljanjem sveobuhvatnog okvira za nacionalni odgovor na izazove koji se nalaze na putu ka održivom razvoju crnogorskog društva do 2030. godine.

Nova NSOR postavlja i platformu za prevođenje globalnih ciljeva i zadataka u nacionalne okvire definisane Agendom održivog razvoja do 2030. godine koja je usvojena na Generalnoj skupštini Ujedinjenih nacija u septembru 2015. godine.

Proces izrade NSORa koristi pozitivna iskustva iz globalnih, evropskih i procesa u regionu Mediterana, a zasnovan je i na principima i preporukama Deklaracije iz Rija i Agende 21, kao i Deklaracije i Plana implementacije iz Johanesburga. NSOR se oslanja i na Milenijumsku deklaraciju Ujedinjenih nacija i rezultate sprovođenja Milenijumskih razvojnih ciljeva.

1980

the first time in 1978, the number of people aged 65 years and over increased by 2.7% compared with 1.9% in 1977.

The growth in the older population is projected to continue, reaching 18.5 million by 2000 and 21.5 million by 2020.

The growth in the older population is projected to continue, reaching 18.5 million by 2000 and 21.5 million by 2020.

On average, each household contains 2.5 people. This compares with 3.2 in 1970. The projected decline in household size is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households with children under 15 years of age, and the projected increase in the number of households containing people aged 65 years and over. The projected decline in the number of households with children under 15 years of age is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households containing people aged 65 years and over.

On average, each household contains 2.5 people. This compares with 3.2 in 1970. The projected decline in household size is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households with children under 15 years of age, and the projected increase in the number of households containing people aged 65 years and over. The projected decline in the number of households with children under 15 years of age is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households containing people aged 65 years and over.

On average, each household contains 2.5 people. This compares with 3.2 in 1970. The projected decline in household size is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households with children under 15 years of age, and the projected increase in the number of households containing people aged 65 years and over. The projected decline in the number of households with children under 15 years of age is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households containing people aged 65 years and over.

On average, each household contains 2.5 people. This compares with 3.2 in 1970. The projected decline in household size is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households with children under 15 years of age, and the projected increase in the number of households containing people aged 65 years and over. The projected decline in the number of households with children under 15 years of age is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households containing people aged 65 years and over.

On average, each household contains 2.5 people. This compares with 3.2 in 1970. The projected decline in household size is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households with children under 15 years of age, and the projected increase in the number of households containing people aged 65 years and over. The projected decline in the number of households with children under 15 years of age is projected to continue until about 2010, after which it is projected to remain stable. This reflects the projected decline in the number of households containing people aged 65 years and over.

NSOR u Poglavlju 4 definiše sljedeće strateške ciljeve i mjere:

**1) Unapređenje stanja ljudskih resursa i jačanje socijalne inkvizije**

- Unapređenje demografskih kretanja i smanjivanje demografskog deficit-a
- Unapređenje zdravlja građana u svim uzrastima i smanjenje nejednakosti u zdravlju učenja za sve

**2) Podrška vrijednostima, normama i obrascima ponašanja značajnim za održivost društva**

- Aktivan odnos ključnih aktera prema održivosti razvoja
- Razvoj sistema vrijednosti u skladu sa ciljevima održivog razvoja zajednice
- Razvijanje države kao efikasne vladavine prava
- Prevazići problem menadžerskog deficit-a i ojačati društveno odgovorno poslovanje
- Stimulisati zapošljivost i socijalnu inkviziju
- Unaprijediti značaj kulture kao temeljne vrijednosti duhovnog, društvenog i ekonomskog razvoja koja značajno unapređuje kvalitet života građana
- Efikasan i savremen sistem integralne zaštite, upravljanja i održivog korišćenja kulturne baštine i predjela
- Postizanje ravnomernijeg socio-ekonomskog razvoja svih jedinica lokalne samouprave i regiona zasnovanog na konkurentnosti, inovativnosti i zapošljavanju, s posebnim akcentom na razvoj sjevernog regiona

**3) Očuvanje prirodnog kapitala**

- Zaustavljanje degradacije vrijednosti obnovljivih prirodnih resursa
- Efikasno upravljanje obnovljivim prirodnim resursima
- Unapređenje stanja životne sredine i zdravlja ljudi
- Održivo planiranje prostora
- Efikasna upotreba metaličnih i nemetaličnih sirovina
- Ublažavanje uticaja prirodnih i antropogenih hazarda

**4) Uvođenje zelene ekonomije**

- Ublažavanje klimatskih promjena
- Put ka resursnoj efikasnosti
- Upravljanje otpadom primjenom pristupa u okviru cirkularne ekonomije
- Održivo upravljanje resursima obalnog područja i podsticaj plavoj ekonomiji
- Održiva potrošnja i proizvodnja
- Društvena odgovornost
- Rast konkurentnosti crnogorske ekonomije

**5) Unapređenje sistema upravljanja za održivi razvoj**

- Jačanje sistema upravljanja za održivi razvoj
- Jačanje upravljanja životnom sredinom unapređenjem primjene instrumenata zaštite životne sredine
- Sprovodenje reforme institucionalne organizacije sistema upravljanja za održivi razvoj
- Uspostavljanje sistema za praćenje održivosti nacionalnog razvoja uključujući praćenje sprovođenja ciljeva održivog razvoja

Strateški ciljevi i mjere, s detaljnom razradom kroz podmjere i ciljne ishode, i prepoznatim odgovornim subjektima za njihovu implementaciju, utvrđeni su kao odgovori crnogorskog društva u vremenskom horizontu do 2030. Godine, kako bi se prevazišli problemi, slabosti i nedostaci postojećeg stanja razvoja i sistema upravljanja. Istovremeno, prioritete teme, strateški ciljevi, mjere i podmjere održivog razvoja do 2030. godine predstavljaju odgovor Crne Gore na izazove u kontekstu implementacije



## Agende za održivi razvoj do 2030. godine.

S obzirom na to da NSOR do 2030. godine predstavlja strateški okvir za prevođenje globalnih ciljeva i indikatora održivog razvoja u nacionalni kontekst, strateški ciljevi su definisani uzimajući u obzir nacionalne okolnosti, ali vodeći računa i o nacionalnim obavezama u kontekstu sprovođenja Agende za održivi razvoj do 2030. godine. Od 169 pojedinačnih zadataka održivog razvoja, strukturiranih u 17 ciljeva održivog razvoja, njih 167 je prevedeno u mјere definisane u Akcionom planu u skladu sa 9.c. Važno je napomenuti da je veći broj od 166 prevedenih zadataka prepoznat kao relevantan za više prioritetnih tema NSOR, što potvrđuje univerzalnu prirodu i međusektorski karakter ove Strategije i naglašava potrebu funkcionalne integracije svih dimenzija održivosti nacionalnog razvoja. Od svih relevantnih zadataka, njih 101 su prepoznati u jednoj prioritetnoj temi, 44 u dvije, 18 u tri, dok su 3 postavljena osnova za praćenje sprovođenja Agende Ujedinjenih nacija za održivi razvoj do 2030. godine u nacionalnom kontekstu.

Osim sa Agendom 2030, NSOR je usklađena i sa obavezama koje proističu iz procesa pristupanja EU, kao i sa nacionalnim strateškim dokumentima kao što su: Pravci razvoja Crne Gore 2016 - 2018, Program ekonomskih reformi 2016 – 2018., Reforme za konkurentnost do 2020. (strukturne reforme) i dr.

Strateškim dokumentom NSOR je definisano da u periodu od 2017-2018. godine treba pristupiti usklađivanju sektorskih politika s mjerama NSOR, obzirom da je kvalitativno i kvantitativno utvrđena neodrživost razvoja što je posljedica u velikoj mjeri neusklađenosti sektorskih politika, kako međusobno, tako i sa strategijom održivog razvoja. Mjere po tom osnovu definisane su Akcionom planom u tematskim područjima koja se odnose na prirodne i ekonomske resurse, te upravljanje za održivi razvoj.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Moguće opcije za ispunjavanje predhodno navedenih ciljeva i rješavanje identifikovanih problema u predmetnoj Strategiji ogleda se prije svega u:

- Uspostavljanje optimalne institucionalne organizacije za sprovođenje NSOR odnosno Agende Ujedinjenih nacija za održivi razvoj do 2030. godine i jačanje kapaciteta u lokalnim samoupravama za efikasno izvršavanje poslova održivog razvoja radi usklađivanja lokalnih planova sa obavezama u pogledu implementacije NSOR do 2030. godine;
- Uključivanje Skupštine Crne Gore u sprovođenje NSOR do 2030. godine;
- Reforma Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem;
- Reforma sistema finansiranja za održivi razvoj, uključujući jačanje kapaciteta Ministarstva finansiјa za unapređivanje planiranja i realizacije Budžeta Crne Gore u skladu s potrebama implementacije NSOR do 2030. godine.
- Reforma statističkog praćenja napretka u sprovođenju NSOR do 2030. godine kako bi se kroz izgradnju kapaciteta MONSTAT-a i ostalih zvaničnih proizvođača statističkih podataka, i utvrđenih 17 administrativnih proizvođača podataka, omogućila primjena integrisanog sistema za praćenje sprovođenja NSOR odnosno UN Agende za održivi razvoj.
- Izmjene sektorskih politika u cilju usklađivanja s NSOR.



#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja definisana NSORom, u skladu sa vizijom održivog razvoja koja je definisana u okviru poglavlja 1.4, utiču na unapređenje stanja sva četiri stuba nacionalnih resursa Crne Gore (društveni, ljudski, prirodni i ekonomski) te u tom smislu NSOR utiče na kvalitet života svakog pojedinca u Crnoj Gori, podstiče rast i zaposlenost, te unapređuje ukupni kvalitet života građana Crne Gore u dugom roku.

NSOR kao krovna, horizontalna i dugoročna razvojna strategija Crne Gore, osnova je za preuzimanje ključnih ciljeva i mjera u procesu unapređenja i usaglašavanja sektorskih strategija sa NSOR, dok istovremeno predlaže model upravljanja fazovjem i mobilizaciju sredstava za finansiranje razvoja u su iznad indikativnih troškova njene primjene.

Strategijom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.

Strategija neće doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja, niti stvaranju dodatnih troškova građanjima i privrednim subjektima.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistecći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansiranje za održivi razvoj je sastavni dio svih faza kreiranja, usvajanja i sprovođenja NSOR, odnosno upravljanja i sprovođenja NSOR što je posebno naglašeno kroz poglavlje 5 NSOR Finansiranje za održivi razvoj.

Finansiranje za održivi razvoj polazi od postojećeg razvojnog i finansijskog okvira Crne Gore i postavljenih strateških ciljeva koji prate novu razvojnu agendu UN do 2030. godine. NSOR su prepoznati ključni izvori finansiranja održivog razvoja: državni budžet i budžeti jedinica lokalne samouprave i namjenski fondovi. Predviđeno je da se sredstva mogu još obezbjeđivati i putem donacija, kredita, sredstava međunarodne pomoći, kao i iz instrumenata, programa i fondova EU, UN i drugih međunarodnih razvojnih partnera Crne Gore.



Osim izvora finansiranja, NSOR su prepoznate i mogućnosti i obaveze Crne Gore u kontekstu sprovođenja Adis Abebe agende akcija, strateški ciljevi finansiranja a posebna pažnja je posvećena finansiranju u oblasti životne sredine.

Za stvaranje uslova za uspješnu implementaciju NSOR do 2030. godine neophodno je za administrativne troškove upravljanja za sprovođenje NSOR i dijela programskih aktivnosti održivog korišćenja prirodnih resursa obezbijediti u Budžetu Crne Gore do 2020. godine 1-1,5% ukupnih budžetskih sredstava, a do 2030. godine 1,5 -2% budžetskih sredstava. Važno je naglasiti da u ovaj uprave i programske aktivnosti koje treba da podrže funkcionisanje sistema (kao što su npr. informacione tehnologije).

Srednjoročna razvojna i fiskalna strategija Crne Gore je definisana na osnovu dostupnih makroekonomskih i fiskalnih smjernica, dokumenata kao što su Pravci razvoja, Program ekonomskih reformi, Reforme za konkurentnost do 2020 (strukturne reforme) i dr.

Kod procjene troškova za upravljanje za održivi razvoj, napravljeno je poređenje sa procjenom administrativnih troškova u dokumentu „Nacionalna strategija aproksimacije u oblasti životne sredine“. U tom dokumentu administrativni troškovi (koji obuhvataju bruto zarade, režijske troškove i obuku dodatne administracije) iznose 19,2 mil € za period od 2016-2020. godine. Polazeći od navedenih podataka i projekcija, kod administrativnih troškova upravljanja NSOR i dijela programskih aktivnosti Gore do 2020. godine 1-1,5% ukupnih budžetskih sredstava, a do 2030. godine 1,5 -2% budžetskih sredstava.

Evropski prosjek izdvajanja za životnu sredinu koja su samo mali dio izdvajanja za održivi razvoj je 1,7% budžetskih sredstava.

Kako planiranje budžeta koje je zasnovano na postizanju rezultata predstavlja jedan od preduslova za efikasno sprovođenje politike održivog razvoja, NSOR je kao neophodno definisano jačanje kapaciteta Ministarstva finansija. Shodno preporukama Regionalnog centra Programa Ujedinjenih nacija za razvoj sa sjedištem u Istanbulu, ~~Prijedlog NSOR predlaže da barem jedan službenik u Ministarstvu finansija bude zadužen za finansiranje održivog razvoja kako bi se organizaciono i kadrovski unaprijedio proces planiranja i realizacije Budžeta Crne Gore u skladu s potrebama implementacije NSOR do 2030.~~ godine. Njegov zadatak treba da bude finansijsko planiranje, praćenje i agregiranje tekućih, ali i kapitalnih izdataka potrošačkih jedinica koji se odnose na finansiranje održivog razvoja, uključujući izdatke i investicije za održivi razvoj ljudskog, društvenog i ekonomskog kapitala Crne Gore.

Tokom cijelog procesa izrade NSOR vođene su intezivne konsultacije sa predstavnicima Ministarstva finansija što je konstatovano i u Izvještaju sa konsultativnih sastanaka.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Proces izrade NSOR organizovan je u 3 faze u periodu od jula mjeseca 2013. godine do maja mjeseca 2016. godine. U okviru tog procesa Predlog NSOR do 2030. godine pripremljen je u periodu od septembra 2015. godine do maja 2016. godine redifinisanjem procesa započetog u 2013. godini u skladu s zahtjevima UN. Nezadovoljavajući rezultati ostvareni tokom 2013. godine i 2014. godine djelimično su uslovljeni pokretanjem procesa izrade nove nacionalne politike održivog razvoja suviše rano, znatno prije zaključivanja međunarodnih pregovora o UN Agendi za održivi razvoj do 2030. godine koja je usvojena na Samitu o održivom razvoju u okviru 70. zasjedanja Generalne skupštine UN-a u periodu 25-27. septembra 2015. godine. Ipak, u završnoj fazi procesa pripremljen je Predlog



NSOR do 2030. godine koji je u potpunosti uskladen sa zahtjevima Ujedinjenih nacija i koji po ocjenama relevantnih tijela UN-a predstavlja jedan od najboljih dokumenata pripremljenih na nacionalnom nivou. Upravo zato Predlog NSOR do 2030. godine biće prezentiran na zasjedanju Političkog foruma na visokom nivou u okviru Savjeta UN-a za socijalna i ekonomski pitanja koje će biti održano u julu mjesecu u sjedištu Ujedinjenih Nacija.

Za izradu Nacionalne strategije održivog razvoja Ministarstvo održivog razvoja i turizma potpisalo je ugovor s konsultantskom firmom CEED Consulting d.o.o. iz Podgorice u julu 2013. godine. Kako u razvoja, na 27. sjednici Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene koja je održana 28. januara 2015. godine ocijenjeno je neophodnim unapređivanje ekspertskega angažmana na izradi NSOR. Nakon dobijanja unaprijeđenog Nacrta NSOR u prvom kvartalu 2015. godine od strane Obradivača CEED Consulting d.o.o. i po tom osnovu sprovedenih konsultacija sa radnim grupama Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene, Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaključima Nacionalnog savjeta sa 27. sjednice, budžetom Ministarstva održivog razvoja i turizma za 2015. godinu odobrena su sredstva za angažman dodatnog stručnog tima na izradi NSOR i razvoj razvoja i turizma u aprilu mjesecu 2015. godine opredijelilo je 20.000 EUR za pripremu Predloga NSOR. Međutim, zbog administrativnih procedura i ograničenja u odnosu na propise u oblasti javnih 15. avgusta 2015. godine posredstvom UNDP-a. Obzirom na navedena ograničenja angažman Sporazuma MORT-a s Programom Ujedinjenih nacija za razvoj na principu podjele troškova za osnovu donijeti na sjednici od 2. jula 2015. godine.

Ekspertska tim koja je dodatno angažovan počeo je s radom u septembru mjesecu 2015. godine i bio je zadužen, između ostalog, za izradu modifikovanog metodološkog koncepta izrade NSOR, te pripremu prevođenje UN Agende za održivi razvoj do 2030. godine u nacionalnu politiku održivog razvoja. Istovremeno nova NSOR do 2030. godine je predstavljala strateški okvir za prevođenje indikatora održivog razvoja u nacionalni kontekst.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. decembra 2015. godine utvrdila Nacrt nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine i Program javne rasprave u trajanju od 60 dana. Shodno zaduženju javne rasprave i konsultativni dio participativnog procesa na način koji je prezentiran u tačkama 4 i 5 ovog rezimea.

Paralelno s vođenjem javne rasprave o Nacrta NSOR do 2030. godine pripremljeno je novo poglavlje 7 godine, i shodno tome uključeni indikatori za praćenje napretka u sprovođenju politike održivog razvoja u Akcioni plan NSOR. Ove dopune Nacrta NSOR do 2030. godine izvršene su radi uspostavljanja integrisanog sistema indikatora održivog razvoja za praćenje sprovođenja i izvještavanja o sprovođenju NSOR do 2030. godine nakon što je lista od 241 indikatora održivog razvoja utvrđena od strane Statističke komisije Ujedinjenih nacija na 47. zasjedanju koje je održano od 8-11. marta 2016. godine.

Proces pripreme NSOR do 2030. godine odvijao se kroz rad stručnog tima i participativni proces. U dosadašnjem toku procesa izrade NSOR do 2030. godine održani su sljedeći konsultativni sastanci sa zainteresovanom javnošću:

- mart-april 2013. godine – Upitnik o Nacionalnoj strategiji održivog razvoja Crne Gore (2007-2012), koji je bio dostupan za popunjavanje preko portala e-uprave, a imao je za cilj da: da pregled koliko se NSOR CG 2007-2012 koristila, kakav uticaj je imala na sektorske politike i razvojne projekte, kao i šta su bile glavne prednosti, a šta nedostaci ovog dokumenta;
- april 2013. godine – Lansiranje NSOR CG 2014-2020 (održana Konferencija na temu „Kako



do održive budućnosti?" na kojoj je prezentovan Izvještaj o Nacionalnim konsultacijama o postmilenijumskim razvojnim ciljevima, kao i objavljeno da će se u narednom periodu raditi na reviziji NSOR CG);

- maj 2013. godine - sastanak s predstvincima Koordinacionog tijela za održivi razvoj;
- oktobar 2013. godine - održane konsultacije o održivom razvoju i predstavljeni izrađeno Polazište za izradu NSOR CG 2014-2020. Učesnici ovog okruglog stola bili su predstavnici svih društvenih struktura i zainteresovani pojedinci;
- novembar 2013. godine - regionalni sastanci s različitim društvenim akterima;
- novembar-decembar 2013. godine - konsultacije s predstvincima različitih društvenih struktura, održani dubinski intervju s relevantnim predstvincima;
- mart 2014. godine - 7 jednodnevnih regionalnih radionica koje su održane u sljedećim opština: Budva, Herceg Novi, Bar, Pljevlja, Mojkovac, Danilovgrad i Podgorica. Na radionicama je predstavljen proces revizije NSOR CG i vođena diskusija o viziji NSOR CG i u svim temama relevantnim za lokalne samouprave;
- jul-septembar 2015. godine - održane su konsultacije s predstvincima Koordinacionog tijela za održivi razvoj u kontekstu izrade Nacrta akcionog plana NSOR. Radi sprovođenja konsultacija članovima/icama Koordinacionog tijela upućeni su Upitnici koji su imali za cilj definisanje ciljeva i mjera Nacrta akcionog plana NSOR. Tokom konsultacija u septembru mjesecu održana su i tri tematska sastanka, po tematskim oblastima NSOR. U ovom krugu konsultacija akcentovano je učešće nadležnih resora i lokalnih samouprava radi usklađivanja NSOR i prioriteta sektorskih i lokalnih strategija i planova;
- tokom 2014. i 2015. godine održani su i sastanci radnih grupa Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene na kojima su razmatrani Prednacrt NSOR, jula 2014. godine i maja 2015. godine, te Nacrt NSOR do 2030. godine 04. decembra 2015. godine.

Nacrt NSOR koji je razmotrio Nacionalni savjet za održivi razvoj i klimatske promjene na 29. sjednici i utvrdila Vlada Crne Gore na sjednici od 29. decembra 2015. godine sadržao je integrisane primjedbe i sugestije koje su u pisanoj formi iznijeli članovi radnih grupa Nacionalnog savjeta, te Ministarstvo građevinarstvo, MONSTAT.

Slijedom preporuka radnih grupa Nacionalnog savjeta, te mišljenja članova/čanica Nacionalnog savjeta iznijetih na 29. sjednici u fazi pripreme Prijedloga NSOR, u periodu od 15. do 18. februara organizovano je sedam konsultativnih sastanaka s predstvincima relevantnih resora za svaku od tematskih cjelina NSOR CG (prirodni resursi, ljudski i društveni resursi, ekonomski resursi, praćenje Odjeljenje za održivi razvoj i integralno upravljanje morem i priobalnim područjem u okviru Ministarstva održivog razvoja i turizma održali su sljedeće konsultativne sastanke:

- Sastanak sa subjektima nadležnim za pitanja koja se odnose na prirodne resurse održan je 15. februara 2016. godine. Na sastanku je učestvovalo 26 učesnika, predstavnika Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za zaštitu životne sredine Crne Gore, Uprave za inspekcijske poslove, Uprave za šume, Zajednice opština Crne Gore, Glavnog grada i Instituta za javno zdravlje Crne Gore;
- Sastanak sa subjektima nadležnim za pitanja koja se odnose na ekonomske resurse održan je 16. februara 2016. godine. Na sastanku je učestvovalo 16 učesnika predstavnika Ministarstva ekonomije, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Instituta za standardizaciju Crne Gore, Zavoda za metrologiju Crne Gore, Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća i Akreditacionog tijela Crne Gore;
- Sastanak sa subjektima nadležnim za pitanja koja se odnose na ljudske i društvene resurse održan je 17. februara 2016. godine. Na sastanku je učestvovalo 25 učesnika, predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, Investiciono razvojnog fonda, Instituta za javno zdravlje Crne Gore, Uprave za mlade i sport, Univerziteta Crne Gore (Fakultet pravnih nauka), Ministarstva prosvjete, Fonda PIO, Ministarstva unutrašnjih poslova, Zajednice opština Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Privredne komore Crne Gore i Sekretarijata za



- razvojne projekte
- Sastanak sa subjektima nadležnim za pitanja koja se odnose na oblast kulture - Ministarstvom kulture i Upravom za zaštitu kulturnih dobara održan je 17. februara 2016. godine;
  - Sastanak s predstavnicima Direktorata za ekonomsku politiku i razvoj u okviru Ministarstva finansija održan je 18. februara 2016. godine;ž
  - Sastanak s predstavnicima Odjeljenja za elektronske registre u Ministarstvu za informaciono društvo održan je 18. februara 2016. godine.

U okviru konsultativnog procesa iskazano je veliko interesovanje za Nacrt NSOR do 2030. godine što je rezultiralo velikim brojem sugestija i predloga relevantnih za unapređenje NSOR. Pored pripremilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Izvještaj sa svih održanih konsultativnih sastanaka u tabelarnoj formi dostavljen je u prilogu, i sadrži pregled dostavljenih sugestija i stav stručnog tima suprotnosti s ciljevima i zadacima održivog razvoja su prihvaćeni, tako da se može ocijeniti da Predlog na strateške ciljeve i mјere održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine. Izvještaj sa održanih konsultativnih sastanaka koji sadrži iznesene primjedbe i sugestije, kao i stavove stručnog tima za izradu NSOR do 2030. godine dat je i prilogu ovog rezimea, dok su zapisnici i audio zapisi dostupni u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

U okviru pripreme materijala za razmatranje od strane Vlade Crne Gore, Prijedlog NSOR do 2030. godine dostavljen je na potvrđivanje svim ministarstvima koja su prepoznata kao nosioci aktivnosti u budućem sprovođenju NSOR. Sastavni dio konsultativnog procesa su i sastanci stalnih radnih grupa koji su održani 06. juna o.g. Članovi radnih grupa iskazali su podršku Prijedlogu NSOR do 2030. godine i ocijenili da će njeno sprovođenje zahtijevati punu posvećenost svih subjekata kojima su zaduženja utvrđena u Akcionom planu NSOR, kao i snažnu političku podršku kako bi se eliminisali neodrživi razvojni trendovi.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ključna faza za uspješnost implementacije NSOR, a samim tim i postizanje održivog razvoja Crne Gore, jeste praćenje i izvještavanje o rezultatima njenog sprovođenja. Upravo se za ovu fazu vezuju glavni nedostaci implementacije prethodne NSOR iz 2007. godine. Isti problem karakteriše i procese izvještavanja o sprovođenju ostalih nacionalnih strateških dokumenata tako da se može ocijeniti da je riječ o sistemskom problemu. Međutim, taj problem mora da se prevaziđe kada je u pitanju izvještavanje o implementaciji NSOR do 2030. godine, a bez uspostavljanja adekvatnog informacionog sistema to neće biti moguće. Informacioni sistem će predstavljati i čvoriste za obradu podataka u kontekstu izvještavanja o sprovođenju Agende za održivi razvoj do 2030. godine prema Savjetu UN-a za ekonomsku i socijalnu pitanja (ECOSOC).

Proces sprovođenja i evaluacije ima nekoliko faza, a svaka je veoma značajna kako bi ukupni proces predstavljao funkcionalnu cjelinu. Neophodno je da ovaj proces bude postavljen tako da su precizno definisane obaveze i odgovornosti svih subjekata uključenih u sprovođenje NSOR, sa precizno definisanim procedurama i formom obrade i razmjene podataka radi pripreme izvještaja o sprovođenju NSOR odnosno Agende održivog razvoja do 2030. godine. Takođe, neophodno je da se izbjegnu dosadašnja loša iskustva kada je dolazilo do nerazumijevanja obaveza i zaduženja subjekata odgovornih za sprovođenje NSOR. Prilikom izrade Prvog pilot izvještaja o sprovođenju NSOR u 2019. godini ustanoviće se u kojoj mjeri će biti ostvaren napredak u uvođenju integrisanog sistema za praćenje trendova održivosti razvoja Crne Gore s obzirom na to da bi do 2018. godine trebalo da bude uvedeno 42,3% indikatora održivog razvoja u sistem statističkog praćenja.

- and the *lateral* (or *transverse*) axis. The *longitudinal* axis is the axis of the body, along which the head and tail are situated. The *lateral* axis is the axis of the body, perpendicular to the longitudinal axis, along which the right side of the body is situated. The *ventral* axis is the axis of the body, parallel to the longitudinal axis, along which the ventral surface of the body is situated. The *dorsal* axis is the axis of the body, parallel to the longitudinal axis, along which the dorsal surface of the body is situated. The *anterior* axis is the axis of the body, along which the anterior end of the body is situated. The *posterior* axis is the axis of the body, along which the posterior end of the body is situated. The *distal* axis is the axis of the body, along which the distal part of the body is situated. The *proximal* axis is the axis of the body, along which the proximal part of the body is situated. The *anterior-posterior* axis is the axis of the body, along which the anterior and posterior ends of the body are situated. The *distal-proximal* axis is the axis of the body, along which the distal and proximal parts of the body are situated. The *ventral-dorsal* axis is the axis of the body, along which the ventral and dorsal surfaces of the body are situated. The *lateral-longitudinal* axis is the axis of the body, along which the lateral and longitudinal axes are situated. The *lateral-ventral* axis is the axis of the body, along which the lateral and ventral axes are situated. The *lateral-dorsal* axis is the axis of the body, along which the lateral and dorsal axes are situated. The *lateral-posterior* axis is the axis of the body, along which the lateral and posterior axes are situated. The *lateral-anterior* axis is the axis of the body, along which the lateral and anterior axes are situated. The *lateral-distal* axis is the axis of the body, along which the lateral and distal axes are situated. The *lateral-proximal* axis is the axis of the body, along which the lateral and proximal axes are situated. The *lateral-ventral-posterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, and posterior axes are situated. The *lateral-ventral-anterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, and anterior axes are situated. The *lateral-ventral-distal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, and distal axes are situated. The *lateral-ventral-proximal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, and proximal axes are situated. The *lateral-dorsal-posterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, dorsal, and posterior axes are situated. The *lateral-dorsal-anterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, dorsal, and anterior axes are situated. The *lateral-dorsal-distal* axis is the axis of the body, along which the lateral, dorsal, and distal axes are situated. The *lateral-dorsal-proximal* axis is the axis of the body, along which the lateral, dorsal, and proximal axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-posterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, and posterior axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-anterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, and anterior axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-distal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, and distal axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-proximal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, and proximal axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, and lateral axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-posterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, and posterior axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-anterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, and anterior axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-distal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, and distal axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-proximal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, and proximal axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-lateral* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, and lateral axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-lateral-posterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, lateral, and posterior axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-lateral-anterior* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, lateral, and anterior axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-lateral-distal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, lateral, and distal axes are situated. The *lateral-ventral-dorsal-lateral-lateral-proximal* axis is the axis of the body, along which the lateral, ventral, dorsal, lateral, lateral, and proximal axes are situated.

Faze u procesu praćenja i sprovođenja NSOR su: 1) prikupljanje podataka, 2) izveštavanje, 3) analiza dobijenih podataka, 4) izrada preporuka za unapređenje dokumenta i 5) periodična revizija NSOR. Prve tri faze biće podržane funkcionalnim informacionim sistemom.

Polazeći od dinamike evaluacije procesa sprovođenja NSOR koja je prikazana u tabeli 7-35, u početnoj fazi sprovođenja neophodno je pripremiti detaljni program aktivnosti i obrasce za izradu cjelokupni proces praćenja i izveštavanja do 2030. godine. Za svaku fazu program aktivnosti treba da definiše precizne smjernice o: metodologiji koja se primjenjuje, formi i sadržaju izveštaja, zaduženjima uporedivost dobijenih podataka, unapređuje efikasnost radnog procesa i proizvode kvalitetni podaci koji omogućavaju informisano i argumentovano donošenje odluka značajnih za unapređenje politike održivog razvoja. Svi prikupljeni podaci u svim fazama treba da budu dostupni javnosti.

Uspostavljanje funkcionalnog informacionog sistema i baza podataka predstavlja osnov za uspješno mjerjenje napretka u sprovođenju NSOR do 2030. godine. Veoma je važno prilikom dizajna i konstrukcije ovog sistema voditi računa o tome da on bude u službi korisnika i da olakšava unos, pregled i analizu podataka, a nikako da postane opterećenje i usko grlo sistema praćenja sprovođenja, ove strategije. Uspostavljeni sistem treba da bude jednostavan, efikasan i prijateljski orientisan prema korisnicima jer je njegova primarna svrha da olakšava praćenje implementacije kako bi se kvalitetno sprovodila NSOR, a ne da predstavlja preglomazan i neefikasan sistem koji u praksi neće funkcionisati.

Tako organizovan funkcionalan informacioni sistem treba da omogući ne samo simultano prikupljanje podataka od strane subjekata odgovornih za praćenje pojedinih indikatora održivog razvoja, odnosno mjera NSOR, već i njihovo arhiviranje i dalju obradu u cilju efikasnog nacionalnog ili međunarodnog izveštavanja.

Za mjerjenje napretka u sprovođenju ciljeva, mjera i podmjera NSOR neophodana je primjena sistema indikatora održivog razvoja koji omogućava preciznu mjerljivost procesa i ishoda sprovođenja mjera održivog razvoja, odnosno praćenje stanja i kretanja, kako u nacionalnom tako i u međunarodnom kontekstu. Imajući u vidu da NSOR do 2030. godine u sebi integriše UN ciljeve i zadatke održivog razvoja, indikatori održivog razvoja koje je utvrdila Statistička komisija Ujedinjenih nacija predstavljaju prioritetni set pokazatelja za praćenje održivosti nacionalnog razvoja do 2030. godine. NSOR uvodi i set relevantnih nacionalnih pokazatelja za praćenje održivosti nacionalnog razvoja, pri čemu se daje veza između nacionalnih pokazatelja i indikatora održivog razvoja s UN liste. Takođe, indikatori održivog razvoja sa UN liste su analizirani i u odnosu na listu relevantnih pokazatelja međunarodnih organizacija, koji bi iako se ne prate u Crnoj Gori mogli biti upotrijebljeni kao alternativa po sadržaju za indikatore održivog razvoja sa UN liste. Pored prethodno navedenih indikatora, ovom strategijom uvođe se i kompleksni pokazatelji održivog razvoja koji omogućavaju kumulativni prikaz održivosti nacionalnog razvoja i stanja nacionalnih resursa.



*Tabela 7-35: Dinamika evaluacije procesa sprovodenja NSOR NSOR do 2030. godine*

Faze	201 6	201 7	2018	201 9	2020	202 1	2022	202 3	2024	202 5	202 6	202 7	202 8	202 9	203 0
Prikupljanje i obrada podataka	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Uvođenje indikatora sprovodenja NSOR	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					
Uvedeno indikatora za sprovodenje NSOR (zvanični i administrativni i proizvođači statistike)			X 42,3 %		X 50,2 %		X 65,1 %		X 74,7 %						
Priprema izvještaja o napretku			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Objavljivanje izvještaja o napretku				X		X		X		X		X		X	
Analiza prikupljenih podataka i izvještaja o napretku				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Izrada preporuka za unaprijeđenje sprovodenja NSOR					X		X		X		X		X	X	X
Revizija AP NSOR					X					X					X
Revizija NSOR															X

Datum i mjesto

Starješina

