

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

INDUSTRIJSKA POLITIKA CRNE GORE DO 2020. GODINE,
AKCIONI PLAN ZA 2016. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo ekonomije je, u skladu sa Programom rada Vlade za 2016. godinu, nakon izrade dokumenta Industrijska politika Crne Gore do 2020. godine sa okvirnim višegodišnjim Akcionim planom za njeno sprovođenje za period 2016-2020, pripremlilo Akcioni plan za 2016. godinu.

Akcioni plan za 2016. godinu je u funkciji realizacije višegodišnjeg Akcionog plana Industrijske politike Crne Gore do 2020. godine, i u njemu su definisani sljedeći strateški ciljevi i zadaci:

1. KONKURENTNOST INDUSTRIJE

- Efikasna valorizacija energetske potencijala,
- Upotreba ICT za razvoj konkurentne industrije,
- Veća raspoloživost sirovina za prioritetne sektore,
- Uvođenje savremenih tehnologija u prioritetnim sektorima,
- Obrazovanje u skladu sa potrebama tržišta rada,
- Usklađivanje obrazovne ponude sa potrebama tržišta rada, kao i poboljšanje dostupnosti sticanja kvalifikacija različitim ciljnim grupama,
- Unaprijeđenje regulatornog okvira i poslovnog ambijenta i
- Razvoj poslovne infrastrukture u skladu sa potrebama preduzeća;

2. INVESTICIJE I FINANSIJE ZA MODERNIZACIJU INDUSTRIJE

- Uključivanje IRFCG u finansijske programe EU koji će omogućiti razvoj novih finansijskih instrumenata,
- Kreiranje novih finansijskih instrumenata za ulaganja u vlasnički kapital za inovativna i brzorastuća preduzeća, garantne šeme koju mogu da koriste banke, na osnovu raspoloživih programa EU za region Zapadnog Balkana i priprema infrastrukturnih investicionih projekata i
- Promocija i komunikacija za privlačenje investicija u ciljanim sektorima, kao i primjena Uredbe o podsticanju direktnih investicija;

3. INOVACIJE I PREDUZETNIŠTVO

- Obezbeđivanje grantova za istraživanja i razvoj i drugih oblika stimulanja preduzeća da se bave istraživanjima i inovacijama,
- Promocija mehanizama energetske efikasnosti i upravljanja energijom,
- Unaprijeđenje nefinansijskog modela podrške u skladu sa razvojnim i inovativnim potrebama preduzeća,
- Podsticanje industrijskog razvoja u ruralnim sredinama i
- Podsticanje unaprijeđenja postojećih i kreiranje novih preduzeća koji su orijentisani ka prioritetnim sektorima;

4. PRISTUP TRŽIŠTU

- Unaprijeđenje koncepta organizovanosti preduzeća u klastere i jačanje povezanosti preduzeća,
- Realizacija programa podrške preduzećima za implementaciju i sertifikaciju zasnovanu na standardima,

- Harmonizacija tehničkih propisa i standarda,
- Standardizacija procedura kodifikacije i osiguranja kvaliteta proizvoda za potrebe odbrane i
- Podrška za internacionalizaciju preduzeća i njihovog poslovanja na stranom tržištu.

Akcionni plan za 2016. godinu, urađen je na bazi aktivnosti, očekivanih rezultata i budžeta institucija javnog i privatnog sektora koje pružaju podršku sektoru industrije.

Sljedeći problemi se rješavaju ovim aktom:

- kontinuirana deindustrijalizacija,
- tradicionalni sektori zadržavaju dominantnu ulogu u izvozu,
- i pored postignutih rezultata na polju istraživačkog rada još uvijek se ne bilježi rast u korišćenju specijalističkog znanja za inovacije u preduzećima,
- niska iskorišćenost naučno-istraživačkog potencijala,
- regionalne nejednakosti,
- identifikovane su institucije i nadležnosti za realizaciju pojedinačnih aktivnosti na planu pružanja podrške MSP sektoru u skladu sa opredijeljenim budžetom,
- omogućava se praćenje ostvarivanja planiranih aktivnosti i postignutih rezultata i efekata,
- postiže se bolja efikasnost sistema monitoringa kroz praćenje ostvarivanja planiranih aktivnosti i postignutih efekata.

Izrada dokumenta Industrijska politika Crne Gore do 2020. godine sa okvirnim višegodišnjim Akcionim planom za njeno sprovođenje za period 2016-2020 proizašla je iz potrebe jačanja konkurentnosti domaće privrede i na tim osnovama bržeg ekonomskog razvoja, ali takođe i zahtjeva Evropske komisije, u okviru poglavlja 20 - Preduzetništvo i industrijska politika, za kreiranjem i implementacijom sveobuhvatne industrijske politike sa razvijenim sistemom evaluacije, na način predložen u Industrijskoj politici Evropske unije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Industrijska politika Crne Gore do 2020. godine definisala je ostvarivanje 4 strateška cilja:

- Konkurentna industrija: Bolje poslovno okruženje i uslovi za industrijsku konkurentnost i održivost, uključujući turizam i druge sektore sa visokom dodatom vrijednošću
- Investicije i finansije za modernizaciju industrije: Unaprijeđen investicioni okvir za modernizaciju industrije kroz bolji pristup, raspoloživost i dostupnost finansijama
- Inovacije i preduzetništvo: Promocija preduzetništva i preduzetničke kulture za inovacije i stabilan ekonomski rast, povećanje produktivnosti i zaposlenosti
- Pristup tržištu: Pojednostavljene procedura za trgovinu i poslovni pristup domaćem i međunarodnim tržištima

Ostvarivanje strateških ciljeva je utvrđeno Akcionim planom za 2016. kroz 21 zadatak (nabrojani u tački 1) i realizacijom 50 aktivnosti u okviru njih.

Uspješna realizacija politike doprinijeće rastu sljedećih ekonomskih pokazatelja (indikatora):

- povećanje učešća industrije u BDP-u,
- povećanje broja zaposlenih u sektoru industrije,
- povećanje učešća industrije u ukupnom izvozu,
- bolji rang u Izvještaju Svjetskog ekonomskog foruma (WEF-a) o globalnoj konkurentnosti,
- bolji rang u Izvještaju Svjetske banke o lakoći poslovanja,
- bolji rang u Globalnom indeksu preduzetništva i razvijenosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatorenu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu i međuresorsku saradnju, pri čemu će se omogućiti dugoročno stabilan razvoj industrijskih sektora Crne Gore, kako onih za koje sada smatramo da su značajni, tako i onih koji će u budućem vremenu dobiti na značaju i razviti se u važne, a možda i noseće

industrijske sektore u Crnoj Gori. Uz to, njihovom realizacijom stvaraju se pretpostavke za veće zapošljavanje i ravnomjerniji regionalni razvoj, što su jedni od primarnih ciljeva opšte ekonomske politike Vlade Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Industrijske politike pozitivno će uticati na unapređenje poslovnog i investicionog okruženja, završetak privatizacije i restrukturiranje preduzeća, jačanje ponude i dostupnosti finansijskim sredstvima, jačanje ljudskih resursa i prilagodavanje zahtjevima tržišta rada kao i unapređenje preduzetničke infrastrukture.

Sprovođenje Akcionog plana 2016. ogleda se kroz sljedeće efekte:

- unaprjeđenje fizičkog kapitala – energetika, ICT, sirovine i tehnologija za konkurentna preduzeća,
- razvoj ljudskog kapitala i vještina za konkurentnost industrije,
- unaprjeđenje poslovnog ambijenta,
- unaprijeđenje pristupa finansiranju za konkurentna i inovativna preduzeća,
- podsticanje direktnih investicija u prioritetne sektore,
- unaprjeđenje inovacione efikasnosti preduzeća,
- promocija preduzetništva i razvoj MSP i
- jačanje izvoznih performansi preduzeća u prioritetnim sektorima.

Navedeni efekti treba da doprinesu ostvarivanju planiranih rezultata:

- povećanje učešća industrije u BDP-u,
- povećanje broja zaposlenih u sektoru industrije,
- povećanje učešća industrije u ukupnom izvozu,
- bolji rang u Izvještaju Svjetskog ekonomskog foruma (WEF-a) o globalnoj konkurentnosti,
- bolji rang u Izvještaju Svjetske banke o lakoći poslovanja,
- bolji rang u Globalnom indeksu preduzetništva i razvijenosti.

Očekivani efekti ovog akta na duži rok odnose se na povećanje konkurentnosti crnogorske ekonomije, povećanje zaposlenosti, postizanje uravnoteženijeg regionalnog razvoja, prevazilaženje problema uske proizvodne baze, podsticanje resursne efikasnosti i usmjeravanje industrije prema proizvodnji sa većom dodatom vrijednošću.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da bi se sprovodila industrijska politika, za sve segmente su definisani izvori sredstava na bazi nacionalnog budžeta, IPA fondova, programa EU, drugih donatora i međunarodnih finansijskih institucija i doprinosa iz privatnog sektora.

Akcionni plan za 2016. godinu, ne zahtijeva obezbjeđenje novih izvora sredstava budžeta, već su ista opredijeljena Zakonom o budžetu za 2016. godinu u ukupnom iznosu od 16.920.469€ - institucije javnog sektora koje se finansiraju iz Budžeta.

Ministarstvo ekonomije: 389.705€ (prilog saglasnost)
Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća: 10.000€ (prilog saglasnost)
Ministarstvo finansija: 200.000€
Ministarstvo nauke: 5.320.064€ (prilog saglasnost)
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja: 2.406.200€ (prilog saglasnost)
Ministarstvo održivog razvoja i turizma: 7.291.500€ (prilog saglasnost)
Institut za standardizaciju Crne Gore: 283.000€ (iz objektivnih razloga saglasnost će biti dostavljena u ponedjeljak 20.06.2016. godine)
Zavod za zapošljavanje: 400.000€ (prilog saglasnost)
Sekretarijat za razvojne projekte: 620.000€ (prilog saglasnost)

UKUPNO: 16.920.469€

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Uz kontinuirane konsultacije sa relevantnim resornim institucijama javnog sektora, od samog početka procesa izrade ostvarena je kontinuirana saradnja sa privatnim sektorom i istraživačkim institucijama, u cilju uključivanja svih ključnih aktera značajnih za uspostavljanje efikasnog procesa formulisanja i implementacije industrijske politike Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Vlada Crne Gore je formirala Radni tim za koordinaciju izrade i implementacije Industrijske politike do 2020. godine, u čijem su sastavu predstavnici svih relevantnih ministarstava, uključujući kabinet potpredsjednika Vlade CG, a Ministarstvo ekonomije je pored koordinacione uloge zaduženo da realizuje stručne i administrativne poslove na kreiranju i implementaciji Industrijske politike. U cilju obezbjeđenja kontinuiteta u daljem unaprjeđenju institucionalne infrastrukture neophodne za implementaciju politike slijedi proširenje/transformacija Radnog tima u Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Industrijske politike kroz:

- Uključivanje u članstvo i rad tijela predstavnika privatnog sektora
- Institucionalno uspostavljanje upravljačke i operativne strukture na dva nivoa u okviru funkcionisanja Koordinacionog tijela
- Jačanje kapaciteta i uloge tijela davanjem mandata za usvajanje godišnjih akcionih planova i izvještavanje Vlade o praćenju i evaluaciji ostvarenosti Industrijske politike i na tim osnovama predlaganje njene revizije za naredni period.

U okviru Ministarstva ekonomije, zaduženog za koordinaciju praćenja ostvarenosti Industrijske politike, razvijen je mehanizam monitoringa, koji će se koristiti u okviru Koordinacionog tijela na operativnom nivou, kako bi se regularno prikupljale sve neophodne informacije vezane za sprovođenje Akcionog plana. Na tim osnovama, Koordinaciono tijelo će razmatrati godišnje izvještaje o ostvarenosti Akcionog plana Industrijske politike, sa svim neophodnim elementima i predlozima za realizaciju u narednom periodu.

Datum i mjesto

16.06.2016. Podgorica

Starješina

Državni sekretar
Dragan Kujović



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragovića br. 2
tel: + 382 20 242 835; fax: + 382 20 224 450; e-mail: mtf@mif.gov.me

mt Rasko Konjević

S poštovanjem,

Ministarstvo finansija daje načelnu saglasnost na Industrijsku politiku Crne Gore do 2020. godine, sa Akcionim planom za 2016. godinu, s tim da se sredstva neophodna za realizaciju Akcionog plana usklade sa sredstvima odobrenim nosiocima aktivnosti godišnjim zakonom o budžetu, dok će sredstva potrebna za realizaciju Akcionog plana u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Ministarstvo finansija daje načelnu saglasnost na Industrijsku politiku Crne Gore do 2020. godine, sa Akcionim planom za 2016. godinu, s tim da se sredstva neophodna za realizaciju Akcionog plana usklade sa sredstvima odobrenim nosiocima aktivnosti godišnjim zakonom o budžetu, dok će sredstva potrebna za realizaciju Akcionog plana u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjeg zakona o budžetu.

4.693.000,00 €, Donatorskih programa – 168.500,00 €! Privatnog sektora – 116.185.000,00 €.
za razvojne projekte - 620.000,00 €, Javnog sektora – 130.766.000,00 €, IPA fondova –
za standardizaciju Crne Gore - 282.456,87 €, Zavod za zapošljavanje - 400.000,00 €! Sekretarijat
ruralnog razvoja - 2.406.200,00 €, Ministarstvo održivog razvoja i turizma - 7.291.500,00 €, Institut
preduzeca - 10.000,00 €, Ministarstvo ekonomije - 389.705,00, Direkcija za razvoj malih i srednjih
finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 268.532.425,87 € i to: iz nacionalnog budžeta-
dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Akcionog plana za 2016. godinu potrebna su
Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u

sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na tekst Industrijske politike, sa Akcionim planom za 2016. godinu i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent,

MIŠLJENJE

Povodom teksta *Industrijske politike Crne Gore do 2020. godine*, sa Akcionim planom za 2016. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

Poštovani gospodine Kavaricu,

MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarica -

Podgorica, 22. jun 2016. godine

Broj: 02-03-9808/1

MINISTARSTVO FINANSIJA
Da je vječna Crna Gora



2016
DIZAJNERI
NEZAVISNOSTI
OBNOVE
DECENIJA
Crna Gora

