

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	Finansijski sporazum između Evropske komisije s jedne strane i Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore s druge strane o Programu prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora u okviru Ipe II za 2016.
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine (BiH) i Crne Gore (CG) sprovodi se u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (Ipa II) kako bi se unaprijedili dobrosusjedski odnosi, podstakla integracija u Uniju, ojačala integracija zajednica i društveno-ekonomski razvoj. Pravni osnov za njegovo sprovođenje nalazi se u sljedećim propisima:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 od 11. marta 2014. godine o uspostavljanju Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) • Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 236/2014 od 11. marta 2014. godine o zajedničkim pravilima i procedurama za sprovođenje instrumenata Unije za finansiranje vanjskog djelovanja • Uredba o sprovođenju Komisije br. 447/2014 od 2. maja 2014. godine o posebnim pravilima za sprovođenje Regulative o Ipi II <p>Ovaj program se sprovodi Direktnim upravljanjem od strane Komisije/Delegacija Unije u Bosni i Hercegovini i Crnoj Gori u skladu sa članom 58 stav 1 tačka a Finansijske regulative i odgovarajućih odredbi njenih Pravila primjene.</p> <p>Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore u okviru Ipe II za period 2014-2020. godine je program teritorijalne saradnje koji je razvijen i koji se sprovodi u okviru politike proširenja Evropske unije. On proizilazi i nastavlja se na prethodni program sproveden u finansijskoj perspektivi u periodu 2007-2013. godine.</p>	

U cilju sprovođenja ovog programa, neophodno je da Strane zaključe Finansijski sporazum kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

U slučaju da se ne usvoji predmetni sporazum, ne bi bile jasno definisana prava i obaveze strana, odnosno ne bi bili detaljno utvrđeni uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj programa je sljedeći: Održivi razvoj u pograničnom području između Bosne i Hercegovine i Crne Gore unapređuje se sprovođenjem zajedničkih aktivnosti na osnovu efikasnog korišćenja uporednih prednosti programskog područja.

Cilj je podjeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Podsticanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije sa obje strane granice
- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog ublažavanja, prevencija i upravljanje rizicima
- TP3: Promocija turizma i kulturne i prirodne baštine
- TP 4: Tehnička podrška

Program će na taj način doprinijeti ostvarenju cilja Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine (SEE 2020) i Strategije razvoja Evrope do 2020. godine (Europe 2020) za „pametni“, „održivi“, „inkluzivni“ i „integrisani“ rast, kao i ostvarenju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije.

Osnovni cilj sporazuma jeste regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške u okviru Programa prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore, u okviru Ipe II.

Evropska unija kroz Instrument pretpristupne podrške podržava zemlje korisnice u njihovim nastojanjima da ojačaju demokratske institucije i vladavinu prava, reformišu javnu upravu, sprovedu ekonomske reforme, poštuju ljudska i manjinska prava, promovišu rodnu ravnopravnost, podrže razvoj civilnog društva i bolju regionalnu saradnju kao i pomirenje i rekonstrukciju i doprinesu održivom razvoju i smanjenju siromaštva.

Podrška Evropske unije zemljama kandidatima je fokusirana na usvajanje i sprovođenje EU *acquis* i pripremu za implementaciju poljoprivredne i kohezione politike Evropske Unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore se implementira u skladu s odredbama Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Bosne i Hercegovine o pravilima saradnje koja se odnose na implementaciju finansijske pomoći Unije Bosni i Hercegovini u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (Ipa II) koji je stupio na snagu 24. avgusta 2015, odnosno u skladu s odredbama Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore o pravilima saradnje koja se odnose na implementaciju finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (Ipa II) koji je stupio na snagu 4. juna 2015.

Evropska Komisija je 10. XII 2014. usvojila Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore, nakon čega je pripremila Finansijski sporazum za 2016.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa prekogranične saradnje između BIH-Crne Gore. Ciljne grupe i finalni korisnici su:

- Strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela;
- Potencijalni podnosioci projektnih predloga;
- Korisnici bespovratnih sredstava;
- Krajnji korisnici projekta;
- Šira javnost.

Prilikom sagledavanja pozitivnih i negativnih uticaja, odnosno prihoda i troškova, treba imati u vidu da u smislu odredbi ovog sporazuma, prihodi u svrhe IPA uključuju prihode stečene, u periodu sufinansiranja, od aktivnosti prodaje, zakupnine, prijava/naknada usluga ili drugih odgovarajućih prihoda, izuzimajući: prihode, ostvarene u toku ekonomskog vijeka investicija sufinansiranja u slučaju investiranja u preduzeća; prihode, ostvarene u okviru mjere finansijskog inženjeringa, uključujući rizični kapital, zajmovna sredstva, kompenzacijske fondove, lizing; po potrebi, doprinose privatnog sektora za sufinansiranje

aktivnosti, koji će biti prikazani zajedno sa javnim doprinosom u finansijskim tabelama programa.

Trošak u okviru programa je podoban za doprinos EU, ukoliko je de facto nastao nakon potpisivanja Sporazuma.

Sljedeći troškovi nijesu prihvatljivi za finansiranje u okviru ovog Finansijskog sporazuma: dugovi i troškovi servisiranja dugova (kamata); rezerve za gubitke ili potencijalne buduće obaveze; troškovi koje je prijavila država korisnica i koji se finansiraju u okviru drugog akcionog ili radnog programa za koji se dobijaju bespovratna sredstva EU; negativne kursne razlike; krediti trećim licima; novčane kazne i parnični troškovi.

Kupovina zemljišta na kojem se nije gradilo i zemljišta na kojem se gradilo u iznosu do 10% od ukupnih prihvatljivih troškova za predmetnu operaciju smatra se prihvatljivom za finansiranje u okviru podrške za prekograničnu saradnju u sklopu Ipe II ukoliko je opravdana prirodom akcije i ukoliko je navedena u Aneksu I.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta neće biti manja od 20%, niti veća od 85 % prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta će biti obezbijeđeno od strane korisnika bespovratnih sredstava. Korisnici bespovratnih sredstava trebalo bi da obezbijede najmanje 15% ukupnih prihvatljivih troškova.

Iznos dodijeljen tehničkoj podršci biće ograničen na 10% ukupnog iznosa koji je opredijeljen za program. Stopa sufinansiranja od strane Unije biće 100%.

Sredstva za tematske prioritete će biti opredijeljena kroz Odluku o sprovođenju Komisije koje pokrivaju sredstva opredijeljena za jednu do tri godine, prema slučaju. Sredstva za tehničku podršku će biti opredijeljena posebnom Odlukom o sprovođenju Komisije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih

izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Ne.

Ovaj Akcioni program finansira se iz Budžeta Unije u okviru sljedećeg osnovnog akta: Instrument pretpristupne podrške (Ipa II).

Ukupni procijenjeni troškovi alokacije za 2016. ovog Akcionog programa iznose 1 411.765 eura i maksimalni doprinos Unije ovom Akcionom programu je određen na 1 200.000 eura.

Od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju se nikakvi finansijski doprinosi.

Da, sporazum potpisuje Evropska komisija s jedne strane i Bosna i Hercegovina i Vlada Crne Gore s druge strane, u skladu sa IPA Okvirnim sporazumom kojeg je Vlada CG potpisala.

Nisu.

Nije.

Hoće. 100% IPA doprinosa

Zemlje učesnice u ovom programu raspolažu sa 10% ukupne finansijske alokacije koja se izdvaja za datu godinu. Za 2016 Crna Gora će raspolagati s 120.000,00 EUR.

Nisu.

Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U konsultacija su učestvovali obje strane potpisnice.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Korisnik imenuje nacionalnog koordinatora za IPA, u skladu s Okvirnim sporazumom, koji radi kao predstavnik Korisnika prema Komisiji. On/ona će se pobrinuti za održavanje bliske veze između Komisije i Korisnika, i u pogledu opšteg procesa pristupanja i u pogledu

pretpristupne podrške EU u okviru IPA.

Nacionalni koordinator za IPA odgovoran je i za koordinaciju učešća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim programima, kao i u transnacionalnim, međuregionalnim ili programima saradnje na području morskog bazena u okviru drugih instrumenata EU.

Zemlja korisnica imenuje operativnu strukturu za dio programa koji se odnosi na njenu teritoriju. Funkcije i nadležnosti operativnih struktura su definisani u važećim prekograničnim programima, izuzimajući postupke javnog nadmetanja, ugovaranja i plaćanja, koje su u nadležnosti Komisije.

Operativna struktura Crne Gore (Ministarsvo vanjskih poslova i evropskih integracija) u sprovođenju ovog programa, tijesno saraduje sa operativnom strukturom BIH.

Operativne strukture zemalja učesnica osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za praćenje, pomenutim u članu 142 IPA Uredbe o sprovođenju, u vršenju njihovih dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za praćenje, koji čine predstavnici svake zemlje učesnice programa, i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Direkcija za regionalnu i teritorijalnu saradnju u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija.

Datum i mjesto

23/08/2016, Podgorica

Starješina organa predlagača

ambasador Aleksandar Andrija Pejović

