

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
------------------	--

NAZIV PROPISA	Finansijski sporazum za Interreg-IPA program prekogranične saradnje Italija - Albanija - Crna Gora za period 2014-2020
----------------------	--

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

INTERREG-IPA program prekogranične saradnje Italija - Albanija - Crna Gora opisuje kontekst i prioritete prekogranične saradnje između Italije, Albanije i Crne Gore za period 2014-2020. Za cilj ima da omogući regionalnim i lokalnim akterima iz tri države da razmijene znanja i iskustva, da izrade i sprovedu pilot aktivnosti, da testiraju izvodljivost novih politika, proizvoda i usluga i da podrže investicije. Program je osmišljen je u okviru evropske strategije za pametni, inkluzivni i održivi rast i relevantnih nacionalnih strateških dokumenata.

Zakonske odredbe za njegovo sprovođenje utvrđene su sledećim propisima:

- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 od 11. marta 2014. o uspostavljanju Instrumenta za pretprijetnu podršku (IPA II);
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 236/2014 od 11. marta 2014. o opštim pravilima i procedurama za sprovođenje instrumenata Unije za finansiranje eksternih akcija;
- Sprovedbena regulativa Komisije (EU) br. 447/2014.

U cilju sprovođenja ovog programa, neophodno je da Strane zaključe Finansijski sporazum kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom. U slučaju da se ne usvoji predmetni sporazum, ne bi bile jasno definisana prava i obaveze strana, odnosno ne bi bili detaljno utvrđeni uslovi pružanja podrške EU, pravila i

postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj Programa je jačanje strateške prekogranične saradnje u cilju pametnog i održivijeg razvoja programskog područja, uglavnom preko morske granice.

Ovakav opšti cilj osnova je za elaboraciju strateškog okvira Programa, koji se odnosi na četiri tematska prioriteta, a to su:

1. Osnažiti prekograničnu saradnju i konkurentnost malih isrednjih preduzeća;
2. Dobro upravljanje prirodnim i kulturnim resursima za održivi turizam i privlačnost programske teritorije;
3. Zaštita životne sredine, upravljanje rizicima inisko-karbonska strategija;
4. Povećanje povezanosti prekogranične oblasti, unapređenje usluga za održivi saobraćaj i poboljšanje javne infrastrukture;
5. Tehnička pomoć.

Uz četiri tematska prioriteta koji su naznačeni iznad, programi će obuhvatati poseban **prioritet Tehnička pomoć** koji je usmjeren na, između ostalog, obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa. Program uključuje određenu budžetsku raspodjelu sredstava za operacije tehničke pomoći, uključujući i pripremu, upravljanje, praćenje, evauaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa i aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje Programa.

Osnovni cilj sporazuma jeste regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške kroz Instrument za pretpristupnu podršku. U okviru prioriteta Tehničke pomoći postoje dva posebna cilja: 1. **Povećati efikasnost i efektivnost upravljanja i sprovođenja Programa saradnje** i 2. **Poboljšati podršku podnosiocima predloga i korisnicima i ojačati učešće relevantnih partnera u sprovođenju programa.**

Podrška Evropske unije zemljama kandidatima se treba dodatno fokusirati na usvajanje i implementaciju cijelog EU *acquis* i posebno pripremiti ih za implementaciju politika za poljoprivredu i koheziju Evropske Unije.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema?**

(uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U skladu s članom 8 stav 5 Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore o aranžmanima za sprovođenje finansijske pomoći Unije u Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), koji je stupio na snagu 4. juna 2015, pravila za sprovođenje ovog programa navode se u Finansijskom sporazumu. Program se stoga sprovodi u skladu s odredbama ovog Finansijskog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Prekograničnog programa Italija, Albanija i Crna Gora 2014-2020. Ciljne grupe i krajnji korisnici (nije iscrpna lista):

- Programske strukture upravljanja, uključujući ugovorne organe ;
- Potencijalni podnosioci prijedloga;
- Korisnici bespovratnih sredstava;
- Krajnji korisnici projekta.

Trošak u okviru programa je podoban za doprinos EU, ukoliko je de facto nastao nakon potpisivanja Sporazuma.

Pomoć Ipe II, takođe, mogu koristiti zemlje učesnice kako bi podržale akcije za smanjenje administrativnog opterećenja za korisnike, uključujući i sisteme razmjene elektronskih podataka i aktivnosti za jačanje kapaciteta i razmjenu primjera najbolje prakse između organa vlasti u zemljama učesnicama i korisnika za administraciju i korišćenje pomoći Ipe II.

Ove akcije mogu se odnositi na prethodne i naknadne periode programiranja. Iznos pomoći Ipe II koji se dodjeljuje tehničkoj pomoći ograničen je na 10% od

ukupnog iznosa dodijeljenog Programu, ali ne smije biti manji od 1.500.000 EUR.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta neće biti manja od 20%, niti veća od 85 % prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta će biti obezbijedeno od strane korisnika bespovratnih sredstava. Korisnici bespovratnih sredstava trebalo bi da obezbijede najmanje 15% ukupnih prihvatljivih troškova.

Iznos dodijeljen tehničkoj podršci biće ograničen na 10% ukupnog iznosa koji je opredijeljen za Program.

Ukupna sredstva za prioritetne ose uključujući nacionalno kofinansiranje od strane projektnih partnera:

Prioritetna osa 1	18.541.511 EUR
Prioritetna osa 2	25.958.116 EUR
Prioritetna osa 3	23.176.890 EUR
Prioritetna osa 4	15.760.285 EUR
Prioritetna osa 5	9.270.756 EUR

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog Sporazuma u iznosu od 124.429 EUR okviru budžeta

Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, za prioritet Tehničke pomoći.

- Očekuje se da ova sredstva budu na raspolaganju od prvog kvartala 2017.
- Da, Sporazum potpisuje Vlada Crne Gore i Evropska komisija u skladu sa IPA Okvirnim sporazumom kojeg je Vlada Crne Gore potpisala.
- Jesu za iznos kofinansiranja sredstava tehničke pomoći.
- Nije.
- Hoće. 85% IPA doprinosa
- Ukupni procijenjeni troškovi ovog programa iznose 92.707.558 EUR, a maksimalni doprinos Unije u okviru Ipe II ovom Programu određen je na 78.801.422 EUR.
- Nisu.
- Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**

U konsultacija su učestvovali obje strane potpisnice.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Korisnik imenuje nacionalnog koordinatora za Ipu, u skladu s Okvirnim sporazumom, koji radi kao predstavnik Korisnika prema Komisiji. On će se pobrinuti za održavanje bliske veze između Komisije i Korisnika, i u pogledu opšteg procesa pristupanja i u pogledu pretpristupne podrške EU u okviru Ipe.

Nacionalni koordinator za Ipu odgovoran je i za koordinaciju učešća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim programima, kao i u transnacionalnim programima.

Zemlja korisnica određuje nacionalno tijelo za dio programa koji se odnosi na njenu teritoriju. Funkcije i nadležnosti nacionalnih tijela su definisani u važećim prekograničnim programima.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za praćenje, koji čine predstavnici svake zemlje učesnice programa, i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Direkcija za regionalnu i teritorijalnu saradnju u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija.

Datum i mjesto

22/08/2016, Podgorica

Starješina organa predlagača

Ambasador

Aleksandar Andrija Pejović

