

ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ АНАЛИЗИ ПРОЦЈЕНЕ УТИЦАЈА ПРОПИСА

ПРЕДЛАГАЧ ПРОПИСА	Министарство унутрашњих послова
НАЗИВ ПРОПИСА	Одлука о образовању Државне комисије за рјешавање по жалбама за азил
1. Дефинисање проблема <ul style="list-style-type: none"> - Које проблеме треба да ријешу предложени акт? - Који су узроци проблема? - Које су посљедице проблема? - Који су субјекти оштећени, на који начин и у којој мјери? - Како би проблем еволуирао без промјене прописа ("status quo" опција)? <ul style="list-style-type: none"> - Разлог за доношење Одлуке је конституисање нове Државне комисије за рјешавање по жалбама за азил, јер је мандат претходне Комисије истекао; - Мандат претходне Комисије је истекао; - Посљедице проблема су немогућност поступања по жалбама уложеним на одлуке првостепеног органа и немогућност коришћења права на ефикасан правни лијек; - Оштећени субјекти су лица из система азила, која нијесу у могућности да остваре право на правну заштиту; - Неконституисање нове Државне комисије за рјешавање по жалбама за азил, узроковало би повреду права на приступ правном лијеку. 	
2. Циљеви <ul style="list-style-type: none"> - Који циљеви се постижу предложеним прописом? - Навести усклађеност ових циљева са постојећим стратегијама или програмима Владе, ако је примјенљиво. <ul style="list-style-type: none"> - У складу са Препоруком Комитета министара Савјета Европе о праву одбијених апликаната за азил на ефикасан правни лијек против одлуке о протјеривању и Резолуцији ЕУ о минималним гаранцијама за процедуру азила да жалба на одлуку мора бити разматрана од стране органа различитог од оног који је одлучивао у првом степену и да је ефикасан правни лијек онај који пружа судска власт или ако је то квази судска или управна власт, њени чланови морају бити непристрани и независни, што је и постигнуто доношењем ове Одлуке; - Право на правни лијек је дефинисано Уставом и Законом о азилу Црне Горе. 	
3. Опције <ul style="list-style-type: none"> - Које су могуће опције за испуњавање циљева и рјешавање проблема? (увијек треба разматрати "status quo" опцију и препоручљиво је укључити и нерегулаторну опцију, осим ако постоји обавеза доношења предложеног прописа). - Образложити преферирану опцију? - Постоји обавеза доношења предложеног прописа; 	

- Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 20 став 7 Закона о азилу, којим је прописано да предсједника, замјеника предсједника и чланове Државне комисије за рјешавање по жалбама за азил именује Влада Црне Горе, на вријеме од четири године.

4. Анализа утицаја

- На кога ће и како ће највјероватније утицати рјешења у пропису - набројати позитивне и негативне утицаје, директне и индиректне.
- Које трошкове ће примјена прописа изазвати грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима).
- Да ли позитивне посљедице доношења прописа оправдавају трошкове које ће он створити.
- Да ли се прописом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.
- Укључити процјену административних оптерећења и бизнис баријера.

- Образовањем Државне комисије за рјешавање по жалбама за азил обезбиједиће се испуњење стандарда непристрасности и независности жалбене инстанце;
- Нема трошкова за грађане и привреду на основу примјене предметне Одлуке;
- Нема трошкова – видјети претходни одговор;
- Директних утицаја на стварање нових привредних субјеката на тржишту нема;
- Предметна Одлука, неће довести до стварања бизнис баријера.

5. Процјена фискалног утицаја

- Да ли је потребно обезбјеђење финансијских средстава из буџета Црне Горе за имплементацију прописа и у ком износу?
- Да ли је обезбјеђење финансијских средстава једнократно, или током одређеног временског периода? Образложити.
- Да ли имплементацијом прописа произилазе међународне финансијске обавезе? Образложити.
- Да ли су неопходна финансијска средства обезбијеђена у буџету за текућу фискалну годину, односно да ли су планирана у буџету за наредну фискалну годину?
- Да ли је усвајањем прописа предвиђено доношење подзаконских аката из којих ће проистећи финансијске обавезе?
- Да ли ће се имплементацијом прописа остварити приход за буџет Црне Горе?
- Образложити методологију која је коришћења приликом обрачуна финансијских издатака/прихода.
- Да ли су постојали проблеми у прецизном обрачуну финансијских издатака/прихода? Образложити.
- Да ли су постојале сугестије Министарства финансија на нацрт/предлог прописа?
- Да ли су добијене примједбе укључене у текст прописа? Образложити.

- У погледу финансијских средстава потребних за имплементацију Одлуке органи надлежни за њену имплементацију ће извршити процјену потребних средстава и иста ће се обезбиједити кроз редовна финансијска средства планирана за рад тих органа из буџета Црне Горе, као и из других извора прописаних законом;
- Нема трошкова – видјети претходни одговор;
- Имплементацијом Одлуке не произилазе међународне финансијске обавезе;
- Нема трошкова – видјети претходни одговор;
- Није предвиђено доношење подзаконских аката из којих ће проистећи финансијске обавезе;

- Имплементацијом Одлуке неће се остварити приход за буџет Црне Горе;
- Није коришћена нити једна методологија приликом обрачуна финансијских издатака/прихода;
- Видјети претходни одговор.

6. Консултације заинтересованих страна

- Назначити да ли је коришћена екстерна експертска подршка и ако да, како.
- Назначити које су групе заинтересованих страна консултоване, у којој фази РИА процеса и како (јавне или циљане консултације).
- Назначити главне резултате консултација, и који су предлози и сугестије заинтересованих страна прихваћени односно нијесу прихваћени. Образложити.

- Није коришћена екстерна експертска подршка приликом припреме Предлога Одлуке;
- Предлог Одлуке је припремило Министарство унутрашњих послова;
- Управни суд Црне Горе је предложио кандидате који ће ући у састав Државне комисије за рјешавање по жалбама за азил.

7. Мониторинг и евалуација

- Које су потенцијалне препреке за имплементацију прописа?
- Које ће мјере бити предузете током примјене прописа да би се испунили циљеви?
- Који су главни индикатори према којима ће се мјерити испуњење циљева?
- Ко ће бити задужен за спровођење мониторинга и евалуације примјене прописа?

- Нема потенцијалних препрека за имплементацију Одлуке;
- Административне послове за потребе Државне комисије обавља Дирекција за азил Министарства унутрашњих послова;
- Главни индикатори према којима ће се мјерити испуњење циљева су донијете одлуке по жалбама;
- Предсједник и замјеник предсједника Државне комисије именују се из реда носилаца правосудних функција. Предсједника, замјеника предсједника и чланове Државне комисије именује Влада Црне Горе.

Датум и мјесто

Старјешина


