



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-73/1

Podgorica, 04. februar 2016. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2016. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje propisa nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2016. godinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama i dopuni odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlozi donošenja ove Kontrolne liste su sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja Kontrolne liste sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2016. godinu*.
- Ne postoje uzroci problema već se radi o ažuriranju i objavljivanju Kontrolne liste roba za izvoz i uvoz koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen.
- Neusaglašenost sa Uredbom.
- Nijedan subjekat nije oštećen sa donošenjem navedenog propisa.
- Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Odluke sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2016. godinu* čime bi moglo doći do problema prilikom carinjenja i pravilnog svrstavanja robe.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom odlukom se postizu sljedeći ciljevi:

- a) usaglašavanje Kontrolne liste sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2016. godinu*;
- b) ovom Odlukom o kontrolnoj listi za robu za koju ne postoje opravdani razlozi za izdavanje dozvola, propisan je slobodan (LB) režim izvoza i uvoza, dok se u Prilozima nalaze robe za koje je neophodno pribaviti dozvole nadležnih organa;
- c) u cilju što jednostavnije primjene Kontrolne liste od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina predmetna odluka predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata:
 - naziv organa koji izdaje određenu vrstu dozvola;
 rješenja sadržana u Međunarodnoj konvenciji o harmonizovanom sistemu naziva i šifarskih oznaka (HS-2016) – Tarifni broj, tarifna oznaka, naimenovanje (svi proizvodi u Kontrolnoj listi imaju osmocifrenu oznaku šzo jr EU standard posljednje izmjene Kombinovane nomenklature

Evropske unije (*Commission Implementing Regulation (EU) No 389/2015 of 05 March 2015 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff OJ C 76, 04.03.2015*).

- režime spoljnotrgovinskog poslovanja (oblike izvoza,uvoza), kao i jedinice mjere.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija je donošenje Odluke o izmjenama i dopuni odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe kojom ćemo se uskladiti sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2016. godinu.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 6 stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene („Službeni list CG“, broj 80/08), kojim je propisano da Vlada CG posebnom odlukom ustanovljava, ažurira i objavljuje Kontrolnu listu robe za izvoz i uvoz koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen, u skladu sa odredbama Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka predstavlja kodifikovano rješenje, i donošenje iste tj. definisanje i usklađivanje kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2016.godinu., jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini („Službeni list CG“, broj 28/04, 37/07, 57/14).
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji *Odluka o izmjeni odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe* („Službeni list CG“, broj 38/15)
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Odluka direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza nije korišćena.
- Prilikom kreiranja Predloga odluke o izmjeni odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, kojom ćemo se uskladiti sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2016.godinu, konsultovani su svi nadležni organi na koje se ova odluka odnosi, dakle Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo zdravlja, , Ministarstvo kulture, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprave carina i Sekretarijata za zakonodavstvo.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovesti primjenu Odluke o izmjeni odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe..
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovesti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

11. januar 2016. god., Podgorica

Datum i mjesto



GENERALNI DIREKTOR

Goran Šćepanović

3a Starješina organa predlagača