



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11574/1

Podgorica, 19.07.2016. godine

**MINISTARSTVO KULTURE  
-n/r ministra Pavla Goranovića-**

Cetinje

Poštovani gospodine Goranoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-2517/2 od 11. jula 2016. godine, povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ove Odluke potrebno izdvojiti finansijska sredstva koja će se obezbijediti u skladu sa članom 5 Odluke o formiranju počasnog i organizacionog odbora za obilježavanje desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/15 i 19/16) i Programom obilježavanja desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore, iz tekuće budžetske rezerve.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr. Raško Konjević

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo kulture
NAZIV PROPISA	Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Predloženim aktom rješava se problem neusklađenosti podzakonskog akta sa zakonom i ispunjava zakonom propisana obaveza.</p> <p>Naime, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima koji je Skupština Crne Gore usvojila 28. juna 2016.godine, ustanovljena su dva nova državna odlikovanja, među kojima je Orden Crnogorske nezavisnosti. Novi orden ustanovljen je sa ciljem adekvatnog odlikovanja fizičkih i pravnih lica za poseban doprinos i afirmaciju crnogorske nezavisnosti. Time se dodatno na specifičan način doprinosi utemeljenju, jačanju i očuvanju državnog i nacionalnog identiteta, poštovanju i njegovanju naslijeđenih kulturno-istorijskih vrijednosti. Takođe, Orden je ustanovljen i zbog izražene potrebe da obilježavanje godišnjice crnogorske nezavisnosti bude obogaćeno dodjeljivanjem prigodnog odlikovanja, a na inicijativu Predsjednika Crne Gore.</p> <p>Shodno pravnom osnovu iz Zakona, predloženim aktom neophodno je izvršiti izmjene i dopune Odluke o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja na način što se njime propisuje izgled i opis novog ordena, kao preduslov za njegovu izradu i dodjeljivanje. Time se izvršava definisana zakonska obaveza usklađivanja i stvaraju mogućnosti za primjenu zakona.</p> <p>Bez donošenja navedenog akta bila bi onemogućena primjena zakona u pogledu izrade i dodjele novoustanovljenog državnog odlikovanja.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Shodno Zakonu o državnim odlikovanjima i priznanjima, izgled i opis novog ordena, kao i način njegovog nošenja, neophodno je definisati donošenjem Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja. Izbor izgleda idejnog rješenja Ordena Crnogorske nezavisnosti, izvršila je stručna komisija koju je imenovalo Ministarstvo kulture, na sjednici održanoj 7. jula 2016.godine, a nakon sprovedenog pozivnog konkursa za pet autora.</p> <p>S obzirom na to da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima kojim je ustanovljeno novo državno odlikovanje, stupio na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore broj 41/16 od 6.jula 2016.godine, te da je definisan i izgled novog ordena, stekli su se uslovi za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja.</p> <p>Ustanovljenje i izrada Ordena Crnogorske nezavisnosti definisani su i Programom obilježavanja desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore.</p>	

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Članom 29a Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, a nakon što je tim aktom ustanovljen Orden Crnogorske nezavisnosti, definisano je da će se Odluka o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja, uskladiti sa zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima.

Druge opcije, kao ni "status quo", nijesu moguće, ni adekvatne, s obzirom na to da je zakonom definisano da izgled i opis novog ordena, kao i način njegovog nošenja, neophodno definisati navedenim podzakonskim aktom. Bez njegovog donošenja ne bi postojalo odgovarajuće utemeljenje za izradu, a samim tim i dodjelu odlikovanja fizičkim i pravnim licima koji su dali poseban doprinos i afirmisali crnogorsku nezavisnost.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene dopune nemaju negativnih implikacija i nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke, finansijska sredstva obezbijediće se u skladu sa Odlukom o formiranju počasnog i organizacionog odbora za obilježavanje desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/15 i 19/16) i Programom obilježavanja desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore, iz tekuće budžetske rezerve.

Sredstva su potrebna za izmirenje troškova izbora i izrade idejnog rješenja Ordena Crnogorske nezavisnosti, potom za izradu kalupa i izlivanje do 10 komada tog odlikovanja, za što je procijenjeno da je potrebno izdvojiti 25.000 eura, a uzimajući u obzir prosječnu cijenu izrade postojećih ordena.

Navedena sredstva su definisana i prilikom donošenja Zakona o izmjenama i dopunama

Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, u vezi sa čime je Ministarstvo finansija dostavilo pozitivno mišljenje prije utvrđivanja Predloga navedenog zakona na Vladi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Na izradi propisa nije vršena eksterna konsultacija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripremi ovog propisa nisu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.

Datum i mjesto

7.07.2016.godine.

Cetinje

Starješina

MINISTAR

Pavle GORANOVIĆ

