



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03- 5274 /

Podgorica, 30. mart 2016. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Predlogom odluke dat je osnov da se u stambenu politiku javnog sektora uključe i zaposleni u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država.

Vlada Crne Gore preko Komisije za stambena pitanja izdvaja novčana sredstva za rješavanje stambenih potreba.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da sprovođenje *Odluke* neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o dopuni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera.*

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopuni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovnim tekstom Odluke definisan je način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba funkcionera, odnosno lica koje bira ili imenuje Skupština Crne Gore, lica koja bira, imenuje, odnosno postavlja Predsjednik Crne Gore i Vlada Crne Gore a čije je vršenje funkcije uslovljeno zasnivanjem radnog odnosa u ovim i drugim državnim organima
- Jasno definisan način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba funkcionera i drugih lica čiji je rad od interesa za državu koji će, pravilno sproveden, dovesti do podizanja životnog standarda ove ciljne grupe kroz kvalitetno riješeno stambeno pitanje;
- Predložena dopuna se odnosi na ovlaštenje Komisija da, uz saglasnost Vlade, može bez oglašavanja rješavati stambene potrebe, a u skladu sa članom 30 st. 1, 2 i 3 ove odluke i zaposlenom u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država, koji u obavljanju poslova od posebnog interesa za državu ostvaruje izuzetne rezultate i kvalitet rada. Predloženo je da zahtjev za rješavanje stambenih potreba ovih lica Komisiji podnosi lice koje rukovodi službom državnog organa, organom državne uprave, ustanovom ili drugim pravnim licem u kojem je to lice zaposleno.
- Stanovanje je jedna od osnovnih egzistencijalnih potreba ljudi, koja na različite načine, direktno i indirektno utiče na sve nivoe egzistencije, od nivoa pojedinaca do različitih oblasti državnog nivoa. Zadovoljenje osnovnih stambenih potreba za veliki broj građana predstavlja izuzetan socio-ekonomski problem, te se to odnosi i na ovu specifičnu grupu. Značaj problema dodatno je naglašen usled negativnih ekonomskih kretanja i drastičnog snižavanja standarda, tako i zbog izuzetno skromne potporne uloge države.
- Neriješeno stambeno pitanje, odnosno neadekvatno riješeno stambeno pitanje direktno utiče na kvalitet života svih struktura stanovništva. Pravni osnov za izradu ovog pravnog akta ujedno i opredjeljuje namjeru države da podrži, u mjeri u kojoj je to moguće, rješavanje stambenih potreba lica čiji je rad od interesa za državu.
- Pitanje obezbjeđivanja adekvatnih administrativnih kapaciteta koji će obezbijediti kvalitetan rad organa državne uprave, u ovom slučaju u hijerarhijskom smislu upravljačke strukture, zahtijeva angažovanje kvalitetnih kadrova i sprečavanje njihovog odlivanja u druge sektore. S tim u vezi neophodno je obezbijediti mogućnosti za obezbjeđivanje rješavanja stambenog pitanja ove ciljne grupe. Neophodno je obezbijediti motivaciju zaposlenih rješavanjem jednog od ključnih životnih pitanja - stambenog pitanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Podizanje životnog standarda lica čiji je rad od posebnog interesa za državu rješavanjem stambenih potrebe.
- Unapređenje administrativnih kapaciteta i sprečavanje odliva kadrova u druge sektore zaposlenih u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prema osnovnom tekstu propisa zaposleni u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država nemaju mogućnost rješavanja stambene potrebe u postupku koji sprovodi Komisija za stambena pitanja Vlade CG.

Preferirana opcija je predložena, a to je propisivanje ovlaštenja Komisiji da može rješavati stambene potrebe definisanih kategorija zaposlenih u javnom sektoru, u skladu sa zakonom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će pozitivno djelovati u dijelu rješavanja stambenih problema zaposlenih u u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država i samim tim direktno će uticati na poboljšanje standarda i kvaliteta života, ovih lica.
- Primjena Odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera, nema uticaja na građane i privredu i nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Predlogom odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera nije predviđeno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava. Naime, Vlada Crne Gore preko Komisije za stambena pitanja izdvaja novčana sredstva za rješavanje stambenih pitanja.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Planiranje budžeta za ovu godinu, kao i za narednu godinu, u dijelu izdvajanja finansijskih sredstava za rješavanje stambenih pitanja funkcionera i državnih službenika i namještenika planira se u skladu sa mogućnostima i uz saglasnost Ministarstva finansija.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđena izrada podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Konsultacija zainteresovanih grupa, sprovedena je kroz zakonsku proceduru dostavljanja predloga akta nadležnim organima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nedostatak finansijskih sredstava.
- Glavni indikator ispunjenja ciljeva je povećanje broja riješenih stambenih pitanja ove ciljne grupe, zaposlenom u službi državnog organa i organu državne uprave, kao i u ustanovi i drugom pravnom licu čiji je osnivač država.

Podgorica, 30.03.2016.godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović