



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02- 19276/1

Podgorica, 15. decembar 2016. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Radulović,

Povodom *Predloga odluke o komunalnoj naknadi opštine Herceg Novi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Donošenje Predloga odluke proizilazi iz Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16), kojim se sistemskim pristupom nastoji urediti oblast održavanja komunalne infrastrukture. Odredbama Zakona uređuje se finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i tekućeg investicionog održavanja u okviru komunalnih djelatnosti.

Predlogom odluke uvodi se nova naknada u sistem prihoda lokalnih samouprava - komunalna naknada, čiji su obveznici plaćanja vlasnici stambenih i poslovnih objekata, kao i drugih kategorija objekata garažnog prostora, pomoćnih i montažnih objekata. Navedena naknada osnov je za održivo i dugoročno finansiranje održavanja komunalne infrastrukture na lokalnom nivou, što u krajnjem povećava i kvalitet iste za krajnje korisnike, odnosno građane i privredu.

Međutim, analizirajući cjelokupan sistem finansiranja lokalnih samouprava, evidentno je da je nova naknada, koja se uvodi građanima i privredi, već obuhvaćena kroz druge izvore finansiranja lokalnih samouprava odnosno:

- naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta,
- naknade za korišćenje javnih puteva, kao i
- poreza na nepokretnosti.

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, trenutno predstavlja jedan od najznačajnijih parafiskaliteta u sistemu, ne samo u okviru procedure

izdavanja građevinske dozvole, već cjelokupnog sistema finansiranja državne i lokalne uprave.

Istovremeno, naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta podrazumijeva i održavanje i rekonstrukciju komunalne infrastrukture, na šta ukazuje i činjenica da se naknada plaća i u zonama u kojima je infrastruktura već obezbijedena. Takođe, u užim gradskim zona visina naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta je značajno veća od visine ove naknade u širim gradskim zonama, gdje je u najvećem slučaju komunalna infrastruktura nedostupna. Stoga, navedeno dovodi do situacije da održavanje komunalne infrastrukture iziskuje veća investiciona ulaganja od izgradnje iste.

Takođe, u sistemu lokalnih prihoda egzistiraju shodno Zakonu o putevima ("Službeni list Crne Gore", br. 040/11) i naknade za korišćenje javnih puteva. Istovremeno, prihodi od ovih naknada takođe su usmjereni izgradnji i rekonstrukciji, održavanju i zaštiti opštinskih puteva, što je segment komunalne infrastrukture. Navedeno ukazuje da pored naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, kao jednokratnog izdatka, privredni subjekti na godišnjoj osnovi plaćaju i naknade za puteve.

Pored navedenog, na godišnjoj osnovi građani i privreda su obveznici plaćanja i poreza na nepokretnosti u skladu sa Zakonom o porezu na nepokretnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 009/15).

Imajući u vidu prethodno navedeno, može se zaključiti da se u sistem finansiranja lokalnih samouprava uvodi nova naknada, a da prethodno cjelokupan koncept finansiranja lokalnih samouprava i izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture nije reformisan, kao što su predviđali strateški planovi i aktivnosti Vlade Crne Gore.

Istovremeno, Ministarstvo finansija ukazuje da se komunalna naknada, predviđena Predlogom odluke, plaća u iznosima koji nijesu isti za stambene i poslovne objekte, što dovodi u nepogodniji položaj privredne subjekte. Navedeno ukazuje da su naknade za poslovne objekte uvećane preko 300% u odnosu na stambene objekte, međutim iz člana 13 Predloga odluke nije moguće prepoznati segmentne komunalne infrastrukture koji se u većem obimu koriste od strane vlasnika poslovnih prostora. Istim principom su u prethodnom periodu bile utvrđene naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, sa značajno većim iznosima plaćanja za poslovne u odnosu na stambene objekte. Međutim, uvedenom procedurom prethodnog pribavljenja saglasnosti Vlade Crne Gore na predloge odluka lokalnih samouprava, Ministarstvo finansija je u saradnji sa Vašim ministarstvom obezbijedilo da se visina naknada za poslovne i stambene objekte utvrdi na istom nivou.

Ukoliko bi se komunalna naknada, koja je predmet teksta Predloga odluke, posmatrala odvojeno od sistema brojnih fiskaliteta na lokalnom nivou, zaključuje se

da je ovaj fiskalitet jedini usmjeren realnim troškovima lokalnih samouprava i baziran na neophodnom održavanju komunalne infrastrukture. Navedeni koncept predstavlja sistemsko rješenje u kreiranju politike finansiranja lokalnih samouprava. Međutim u kontekstu cjelokupnog trenutnog sistema finansiranja lokalnih samouprava, Ministarstvo finansija ukazuje da za uvođenje komunalne naknade nijesu se stekli neophodi preduslovi u pogledu reforme naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknada za puteve.

Ministarstvo finansija je, kao što Vam je poznato, nastojalo da prethodnih godina inicira niz predloga usmjerenih promjeni koncepta komunalnog opremanja građevinskog zemljišta, kao i u dijelu prevazilaženja problema dvostrukog oporezivanja po istom osnovu u okviru naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknada za puteve. Navedeno, je obuhvaćeno Analizom fiskaliteta na lokalnom nivou i Analizom pojedinih aspekata poreske politike – perspektive za reformu, koje je predložilo Ministarstvo finansija, a Vlada Crne Gore usvojila sa nizom zaključaka.

Uvažavajući prethodno navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nije saglasno sa tekstom Predloga odluke i uvođenjem komunalne naknade, dok se prethodno ne izvrši reforma politike u okviru naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknada za puteve.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darbo Radunović