



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-10831/1

Podgorica, 31.08.2015. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića -**

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom broj: 320-77/14-27 od 31.08.2015. godine, a povodom *Predloga zakona o vinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja, utvrđeno je da implementacija dostavljenog zakona neće iziskivati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o vinu.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o vinu

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Ovim zakonom uređuje se proizvodnja i promet grožđa za proizvodnju vina, proizvodnja i promet vina i drugih proizvoda od grožđa i druga pitanja od značaja za proizvodnju grožđa i proizvoda od grožđa.

-Primjenom odredbi predloženog propisa, kontrola porijekla i označavanje vina će omogućiti nesmetani plasman vina na domaćem i stranom tržištu. Sačuvaće se reputacija crnogorskih vina na međunarodnom tržištu i riješiće se problem suficita domaćeg vinskog grožđa i istovremeno će se povećati obim proizvodnje grožđa.

-Kada bi ostalo stanje "status quo" vinogradarska proizvodnja bi stagnirala, a vinarska bi bila orijentisana na plasman vina samo na domaćem tržištu.

- Oštećeni su, uslovno rečeno, samo subjekti koji proizvode vino od uvezenog grožđa, ali proizvodnjom vina od domaćeg grožđa pruža im se mogućnost boljeg pozicioniranja na tržištu.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem Zakona o vinu, stvara se osnov za obezbjeđivanje efikasnog funkcionisanja tržišta, fer konkurenciju, očuvanje povjerenja i zaštitu interesa potrošača.

Donošenje Zakona o vinu neophodno je radi:

- uskladjivanja sa propisima EU (Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji - PPCG);
- prihvatanja obaveza koje proističu iz članstva u OIV (Međunarodne organizacije za vinovu lozu i vino), čiji smo član od 06. marta 2007.
- prihvatanja obaveza koje proističu iz članstva u WTO (World Trade Organization) - TRIPS sporazum;
- uspostavljanja međunarodnih normi koje će omogućiti:
 - kontrolu proizvodnje i kontrolu kvaliteta proizvoda;
 - poštenu međunarodnu trgovinu;
 - zaštitu prava potrošača;
 - sprečavanje prevara;
 - usklađivanje kriterijuma za dodjelu i zaštitu oznaka porijekla i oznaka geografskog porijekla s ciljem njihove međunarodne zaštite.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

S obzirom da su se od donošenja Zakona o vinu ("Službeni list RCG", broj 36/07) više puta mijenjali propisi EU u oblasti proizvodnje vina, nije moguće ispuniti obavezu permanentnog usaglašavanja na drugi način osim donošenjem novog zakona.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu imaće izuzetno pozitivan uticaj na sve subjekte koji se bave proizvodnjom grožđa, kao i na subjekte koji se bave proizvodnjom vina od grožđa iz crnogorskog vinogradarskog područja. Od 48 registrovanih proizvođača koji svoje vino stavljaju u promet, samo jedan proizvodnju vina bazira na uvezenom grožđu. Smatramo da sadašnji obim proizvodnje grožđa može da zadovolji potrebe u sirovini svih crnogorskih vinarija, a uz to, u kontinuitetu se povećavaju površine vinograda uz agrobudžetsku podršku. Predložena rešenja doprinose daljem rastu proizvodnje i poboljšanju kvaliteta vina.

Ovim propisom dozvoljena je proizvodnja vina samo od crnogorskog grožđa, a poseban akcenat je stavljen na zaštitu oznake porijekla i zaštitu oznake geografskog porijekla. Vino sa ovim oznakama obezbjeđuje promovisanje kvaliteta proizvoda sa određenog područja, nesmetano funkcionisanje tržišta i zaštitu interesa potrošača i proizvođača.

- Zaštita naziva vina sa oznakom porijekla samo uslovno povećava trošak proizvođačima, jer kao prvo nijesu u obavezi da sprovedu zaštitu, a drugo, korist koju im zaštita naziva vina obezbjeđuje mnogo je veća od troška zaštite.

- Predložena klasifikacija i kategorizacija vina je jasnija i jednostavnija, a direktno se odražava na pravila za označavanje vina (sadržaj etikete), koja su transparentnija i potpuno kompatibilna sa STO.

- Ne stvaraju se biznis barijere niti ima dodatnih administrativnih opterećenja u odnosu na prethodni Zakon o vinu.

- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Da. Prihod za budžet Crne Gore od naknada iz člana 54 koje se odnose na zaštitu oznake porijekla i oznake geografskog porijekla i prihod od prodaje grožđa i vina, od zvaničnog prometa na domaćem i inostranom tržištu (PDV).

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona o vinu korišćena je TAEX podrška, dvije ekspertske misije gospodina Paula Fernandes de Barrosa iz Portugalije.

- Pri izradi konsultovani su: Nacionalno udruženje vinogradara I vinara CG, Udruženje vinogradara I vinara iz Crmnice, Biotehnički fakultet, predstavnici vinarija I predstavnici relevantnih lokalnih samouprava.

- U okviru Javne rasprave, održane su tri tribune – javne konsultacije sa zainteresovanim subjektima: u Podgorici, Virpazaru i na Cetinju.

Predlozi I sugestije dati su u izvještaju sa Javne rasprave.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Fizičko-hemijsku analizu vina do akreditacije laboratorija po ISO 17065, obavljaće ovlašćeno pravno lice, koje primjenjuje preporučene metode analize po OIV.

- Indikatori za ispunjenje ciljeva biće: podaci iz registra u koji se upisuju nazivi vina sa zaštićenom oznakom porijekla i zaštićenom oznakom geografskog porijekla, povećanje obima proizvodnje grožđa i vina i izvoz crnogorskih vina.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo resorno Ministarstvo.

Datum i mjesto 320-77/14-17

Podgorica, 31. avgust 2015. godine



Starješina

Prof. dr Petar Ivanović