



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-12096/1

Podgorica, 06. oktobar 2015. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Raška Konjevića-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Protokola o eksplozivnim ostacima rata (Protokol V) uz Konvenciju o zabrani ili ograničavanju upotrebe određenog konvencionalnog oružja s pretjeranim traumatskim učinkom ili djelovanjem bez obzira na cilj (CCW)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da sprovođenje *Zakona* neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o eksplozivnim ostacima rata (Protokol V) uz Konvenciju o zabrani ili ograničavanju upotrebe određenog konvencionalnog oružja s pretjeranim traumatskim učinkom ili djelovanjem bez obzira na cilj (CCW)*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić
Radojević

IZVJEŠTAJ
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o potvrđivanju Protokola o eksplozivnim ostacima rata (Protokol V.) uz Konvenciju o zabrani ili ograničavanju upotrebe određenog konvencionalnog oružja s pretjeranim traumatskim učinkom ili djelovanjem bez obzira na cilj (CCW)
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? <p>- Članom 4 Konvencije o zabrani ili ograničavanju upotrebe određenog konvencionalnog oružja s pretjeranim traumatskim učinkom ili djelovanjem bez obzira na cilj (CCW) je predviđeno da svaka država može u bilo koje vrijeme izraziti pristanak da bude obavezana odredbama bilo kojeg od pratećih protokola uz Konvenciju čiji član još uvijek nije postala. Crna Gora je članica ostalih protokola (Protokol I o fragmentima koji se ne mogu otkriti, Protokol II o zabrani i suzbijanju korišćenja mina, mina iznenađenja i drugih naprava, Izmijenjeni protokol II, Protokol III o zabrani ili ograničenju upotrebe zapaljivog oružja i Protokol IV o laserskom oružju za oslijepljivanje), i stekli su se uslovi za pristupanje Protokolu V Konvencije, koji se odnosi na neeksplozirane fragmente oružja zaostalo u ratovima.</p> <p>- Nema oštećenih subjekata.</p> <p>-“Status qvo” opcija nije prihvatljiva.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Cilj Protokola je regulisanje pravnih pitanja vezanih za eksplozivne ostatke rata. Time se smanjuju rizici i posljedice eksplozivnih ostataka rata i pojačava zaštita, posebno civilnog stanovništva, a uzimajući u obzir ozbiljne humanitarne probleme nakon prestanka sukoba izazvane eksplozivnim ostacima rata. Time su postignuti ciljevi koje zastupa Crna Gora na ovom području.</p> <p>- Označeni Protokol je usklađen sa strategijom, kao i programima Vlade.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Iako Konvencija ne propisuje izričito obavezu ratifikacije Pratećih protokola, neophodno je pripremiti zakon o potvrđivanju, kako bi unutrašnje pravne procedure propisane Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora Crne Gore bile sprovedene na odgovarajući način. Nakon stupanja na snagu zakona o potvrđivanju, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija će deponovati instrument o pristupanju Protokolu V, čime će Crna Gora postati njegova punopravna članica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na potpisnike Protokola.

- Označeni Zakon o potvrđivanju Protokola V neće proizvesti troškove građanima i privredi.

- Zakon o potvrđivanju Protokola V neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu.

- Nema administrativnih opterećenja i označeni Zakon o potvrđivanju Protokola V neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih

izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Zakona o potvrđivanju Protokola V.

- Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.

- Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog Zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

- Implementacijom označenog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.

- Ukazujemo da se potvrđivanjem navedenog Protokola ne stvara obaveza donošenja novih ili izmjenu važećih propisa.

- Implementacijom Zakona neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

- Ne.

- U postupku donošenja Zakona o potvrđivanju Protokola V nije bilo primjedbi koje bi bile implementirane u zakon.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.

- U toku izrade označenog Zakona o potvrđivanju Protokola V izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo..

- Nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana na tekst Zakona o potvrđivanju Protokola V.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog Zakona.

- Tokom primjene označenog Zakona o potvrđivanju Protokola V, a radi ispunjenja ciljeva zbog kojih je Protokol zaključen, preduzimaće se sljedeće: čišćenje, uklanjanje i uništavanje eksplozivnih ostataka iz rata; snimanje, zadržavanje i prenos informacija; ostale mjere predostrožnosti za zaštitu civilnog stanovništva, pojedinaca i civilnih objekata u odnosu na rizike i efekte eksplozivnih ostataka iz rata; zaštitu humanitarnih misija i organizacija od efekata eksplozivnih ostataka iz rata; pomoć u vezi postojećih eksplozivnih ostataka iz rata; saradnja i

pomoć; opšte preventivne mjere; konsultacije Visokih ugovornih strana i usaglašenost i pridržavanje obaveza.

- Tehnički aneks sadrži predložene najbolje prakse za postizanje ciljeva navedene u članovima 4, 5 i 9 ovog protokola. Ovaj tehnički aneks će primjeniti ugovorne strane na dobrovoljnoj osnovi. On se odnosi na sljedeće: snimanje, čuvanje i stavljanje na raspolaganje informacija o neeksplozivnim napravama (NN) i napuštene eksplozivne naprave (NEN); upozorenja, edukacija o rizicima, označavanje, ograđivanje i nadgledanje; i opšte preventivne mjere.

- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i definisane i preuzete obaveze ovim međunarodnim ugovorom.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije.

Podgorica,

18.09.2015. godine

MINISTAR

mr Raško Konjević

