



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-217/1

Podgorica, 23.01.2015. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića -**

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom broj: 320/870/14-3 od 16.01.2015. godine, a povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predloženih izmjena zakona neće iziskivati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti dobrobiti životinja

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom izvršiće se dodatno preciziranje pojedinih odredbi važećeg zakona koje su uočene kao nedostaci naročito u dijelu definicija gdje se one neznatno razlikuju od EU definicija što može dovesti do zabune i pogrešne interpretacije, a često dovode i do modifikacija u obimu samog zakona i predstavljaju problem u implementaciji. Time se ukazala potreba definisanja određenog broja pojmova u skladu sa definicijama EU propisa bez modifikacija. Crna Gora je u postupku pristupanja Evropskoj uniji, za otvaranje pregovora za Poglavlje 12 Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika dobila uslov dat u Mjerilu 1: usaglašavanje okvirnog zakonodavstva.
- Na Zakon o zaštiti dobrobiti životinja (Sl. list CG", broj 14/08), Evropska komisija je dala mišljenje koje je ugrađeno u predlog teksta Zakona o izmjenama i dopunama i dostavila pozitivno mišljenje na isti 15.januara 2015.godine.
- Bez postojanja ovog akta bila bi otežana implementacija i dalja transpozicija propisa u oblasti dobrobiti.
- Bez postojanja ovog akta držaoci životinja, prevoznici, pratioci životinja ne bi bili precizno upoznati sa svojim obavezama u odnosu na postupke koje sprovode sa proizvodnjim životinjama i preduzimanje upravnih i kaznenih mjera bilo bi otežano u pokušaju tumačenja nejasnih definicija.
- Nepostojanje ovog propisa dovelo bi do izostanka pozitivnog mišljenja EK na pravni okvir za oblast dobrobiti što bi dovelo do nemogućnosti ispunjenja mjerila za otvaranje pregovora u poglavlju 12.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Prvenstveni cilj je da Crna Gora u postupku pristupanja Evropskoj uniji otvori pregovore za Poglavlje 12 Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, jer je dobila uslov dat u Mjerilu 1: usaglašavanje okvirnog zakonodavstva. Usvajanjem ovog zakona Crna Gora će se pozicionirati u red država koje svojim odgovornim odnosom planirano i ciljano doprinosi procesu integracija.
- Strategija Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za

**poglavlje 12 - Bezbjednosti hrane, veterinarske i fitosanitarne politike sa akcionim planom za usklađivanje**

**3. Opcije**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
  - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Ne
- Propisom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore na godišnjem nivou.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa nije predviđeno ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore
- Vidjeti prethodni odgovor.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Ne.
- Tokom izrade predloga zakona, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Veterinarska uprava, vršili su ciljane konsultacije sa predstavnicima inspeksijskih službi (veterinarskom inspekcijom) u dijelu odredbi koje se odnose na obavezu sprovođenja dodatnih postupaka tokom inspeksijskog nazara.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Veterinarska uprava će sprovođiti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Strategijom Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za poglavlje 12 - Bezbjednosti hrane, veterinarske i fitosanitarne politike sa akcionim planom za usklađivanje.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:
  - o Otvaranje Pregovora u Poglavlju 12,
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Veterinarska uprava će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa

Datum i mjesto

Podgorica, 16. januar 2015.godine



Starješina  
Prof. dr Petar Ivanović

*Petar Ivanović*