



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4508/1

Podgorica, 19. maj 2015. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja*, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EKONOMIJE
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju treba da riješi probleme koji su se javili u primjeni zakona kako bi se postigla puna primjena osnovnih načela Zakona o stečaju, a posebno načelo hitnosti. U toku sprovođenja Zakona o stečaju pokazalo se da je neophodno vršiti izmjene pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi bio usklađen sa praksom, da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije te obezbijedila njihova efikasnija primjena; da bi se pojedini rokovi skratili; da bi se usvojile određene primjedbe koje su isticane od strane pojedinih učesnika u postupku ili institucija; da bi se unijele nove odredbe kojima se unapređuje ostvarivanje ekonomičnosti, racionalnosti i efikasnosti stečajnog postupka. Rješava se i problem sa dokumentacijom za pokretanje stečajnog postupka, pa pokretanje stečajnog postupka mora biti zasnovan na odgovarajućim podacima i ispravama, kako bi se izbjeglo da se zbog nedostatka u propisivanju neophodnih isprava podnesu predlozi za tkz. fiktivne stečajne postupke</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju ima za cilj unapređenje kvaliteta stečajnog postupka i to upravo kroz veći stepen namirenja povjerilaca, manje troškove stečajnog postupka i smanjenje dužine trajanja stečajnog postupka. Predloženim izmjenama precizirano je i koji troškovi nijesu troškovi postupka, kako se ne bi javljale nepotrebne nedoumice oko primjene ovog instituta; preciziraju se stečajni razlozi; preciziraju se nadležnosti stečanih sudija; preciziraju se radnje stečajnih upravnika; preciziraju se odredbe koje se odnose na zapošljavanje i određivanje zarada u stečaju; precizirana je i odredba o sastavu odbora povjerilaca, kako bi bila jasna i otklonila nedoumice oko broja i sastava članova odbora povjerilaca.</p> <p>Takođe, izmijenjeni su i članovi u cilju pune zaštite socijalnog statusa zaposlenih te ujednačavanja prakse, kao i ukupnog ekonomskog položaja zaposlenih u skladu sa pozitivnim propisima koji regulišu oblast radnih odnosa i u cilju naplate poreskih obaveza u stečajnom postupku.</p> <p>Izmjenama je pravo na pokretanje stečajnog postupka dato stečajnim povjeriocima, a ne i subjektima koji svoje potraživanje mogu namiriti u posebnom postupku, van stečaja i bez ikakvih ograničenja I precizirano je da se za sporno potraživanje ne može podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka,</p>	

Za implemenataciju propisa nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore i ne stvara međunarodne finansijske obaveze. Implementacijom propisa će se postići bolja naplate poreskih obaveza u stečajnom postupku, pa će se samim tim ostvariti veći prihodi u budžetu Crne Gore. Predstavnik Ministarstva finansija je bio član radne grupe za izradu zakona.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade zakona nije korištena ekspertska podrška.

Predlog zakona je pripremila međuresorska radna grupa u koju su bili uključeni predstavnici Ministarstva ekonomije, Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i Privrednog suda.

Ministarstvo ekonomije je 16. decembra 2014. godine dalo na javnu raspravu Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju, čiji tekst je objavljen na sajtu Ministarstva ekonomije i portalu e-uprave.

Takođe, shodno propisanim obavezama, javni poziv za učešće u javnoj raspravi objavljen je u jednom štampanom mediju koji izlazi na teritoriji Crne Gore - dnevnom listu Pobjeda.

Svi zainteresovani subjekti pozvani su da se uključe u javnu raspravu i da tokom trajanja iste daju svoje komentare, primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju, u pisanoj ili elektronskoj formi. Rok trajanja javne rasprave bio je 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

U sklopu Javne rasprave, u cilju otvorene diskusije i aktivnog učešća zainteresovanih strana u procesu analize ovog važnog dokumenta, Ministarstvo ekonomije, odnosno Radna grupa za izradu Zakona koja je imenovana od strane Ministarstva, u saradnji sa Privrednom komorom, 24. decembra 2014. godine organizovalo je Okrugli sto o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju.

Na okruglom stolu su pored članova Radne grupe, učešće uzeli i predstavnici Unije poslodavaca, Montenegro Business Alliance, Unije slobodnih sindikata, NVO Komore stečajnih upravnika, NVO MANS-a i dr.

Ministarstvu ekonomije su tokom javne rasprave, i 10 dana nakon nje, pristigli u pisanoj formi osam komentara, predloga i sugestija i to od: NVO Komora stečajnih upravnika, Unije slobodnih sindikata CG, NVO MANS, g-đe Vere Terzić, Saveza sindikata CG, Elektroprivrede CG, advokatske kancelarije Jovović, Mugoša i Vuković i Montenegro Business Alliance. Sa posebnom pažnjom i visokim stepenom odgovornosti Radne grupe, sagledani su i razmotreni svi pristigli predlozi, komentari i sugestije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predloženog akta iz razloga što će omogućavati transparentniji i precizniji postupak koji će sprovoditi Privredni sud.  
Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo ekonomije.

Datum i mjesto

Podgorica, 07.04.2015. godine

