



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-15989/1

Podgorica, 07. decembar 2015. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 1001-2046/3 od 27. novembra 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Zakona nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva iz budžeta države, već će njegovom primjenom doći do ostvarenja prihoda po osnovu uplate administrativnih taksu, oko 20.000,00€ na godišnjem nivou.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Usaglašavanje sa standardima EU u oblasti kontrole spoljne trgovine naoružanjem i vojnom opremom (U daljem tekstu: Kontrolisana roba), unaprijeđenje normativnih pretpostavki za uspostavljanje državne kontrole radi ostvarivanja i zaštite bezbjednosnih, vanjskopolitičkih i ekonomskih interesa Crne Gore, međunarodnog kredibiliteta i integriteta. <p>Takođe, donošenjem navedenog Zakona staviće se van snage Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene ("Sl.list CG", br.80/08) koji je istovremeno tretirao promet kako naoružanjem i vojnom opremom tako i robom dvostruke namjene. Napominjemo da je Skupština CG dana 29.maja 2012.g., donijela Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene ("Sl.list CG", br.30/12), čime je ova oblast kontrole izdvojena iz postojećeg propisa, a u skladu sa EU praksom.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ne postoje uzroci problema već se radi o kreiranju jedinstvenih državnih principa u izdavanju dozvola za uvoz, izvoz, brokering i tehničku pomoć kontrolisanom robom, čime je nacionalno zakonodavstvo većim dijelom usaglašeno sa međunarodnim propisima i standardima u ovoj oblasti. - Neusaglašenost sa EU Regulativama. - Donošenjem ovog propisa ne postoje privredni subjekti koji će biti oštećeni, naprotiv Crna Gora će imati propis kojim će se u najvećoj mogućoj mjeri usaglasiti sa EU propisima iz ove oblasti. - Bez promjene postojećeg propisa evoluirao bi problem normativnog neregulisanja spoljnotrgovinskog prometa kontrolisanom robom u Crnoj Gori, što ne bi bilo u skladu sa međunarodnim standardima, i praksom CG u pogledu dalje dogradnje pravnog sistema. 	

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
 - **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
-
- Predloženim zakonom se postižu sljedeći ciljevi:
 - a) Usklađivanje Nacionalnog zakona sa propisima EU u oblasti prometa naoružanjem i vojnom opremom, kao i sa međunarodnom praksom i standardima u pomenutoj oblasti,
 - b) Unaprijeđenje sistema spoljnotrgovinske kontrole kontrolisanom robom, koji se ogleda u daljem uređivanju uslova pod kojima se može vršiti spoljna trgovina kontrolisanom robom, uređivanju uslova po kojima se poštuju međunarodne obaveze i standardi, kao i uvažavaju međunarodne prakse,
 - c) Izvršavanje svih preuzetih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u UN, kao i brojnih međunarodnih rezolucija, preporuka i drugih dokumenata na planu sprječavanja proliferacije oružja za masovno uništenje i borbe protiv terorizma,
 - **Donošenje ovog Zakona suštinski je usklađeno i sa Programom rada Vlade, u smislu harmonizacije nacionalnih propisa sa EU legislativom i pristupanje CG - EU.**

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije osim donošenja Zakona, jer bi se u suprotnom narušio koncept preuzetih obaveza CG kroz poglavlje - PPCG30.
- Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore prema kojem se uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

Crna Gora je, nakon proglašenja nezavisnosti od zajednice sa Srbijom, preuzela obavezu primjene odluka Savjeta bezbjednosti UN-a, preporuka i obaveza koje se odnose na izvoz, uvoz i tranzit naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene.

U cilju ispunjenja preuzetih obaveza, usaglašavanja sa standardima EU u oblasti kontrole spoljne trgovine kontrolisanom robom unaprijediće se jedinstveni državni principi u izdavanju dozvola za uvoz, izvoz, brokering i tehničku pomoć kontrolisanom robom, čime će se nacionalno zakonodavstvo najvećim dijelom usaglasiti kako sa evropskim propisima tako i sa međunarodnom praksom i standardima u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka se odnosi na sva lica, privredne subjekte, koji se bave prometom kontrolisanih roba.
 - Ne postoje direktni niti indirektni negativni uticaji po osnovu donošenja i implementacije pomenutog Zakona.
 - Pozitivni, direktni i indirektni uticaji po osnovu donošenja ovog Zakona omogućiće svim licima koja se bave prometom ove robe da posluju u skladu, kako sa Nacionalnim tako i sa propisima EU, i međunarodnom praksom i standardima u pomenutoj oblasti.
- Trošak koji iziskuje primjena ovog Zakona je da lice koje podnosi zahtjev za vršenje poslova spoljne trgovine kontrolisanom robom treba da plati odgovarajući iznos administrativne takse.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Predlog navedenog Zakona ne ograničava registrovanje novih privrednih subjekata na tržištu prometa kontrolisanom robom, što je pozitivno sa aspekta veće tržišne konkurencije.
- Na predlog eksperata iz EU, sagledavanjem najbolje prakse u oblasti prometa kontrolisanom robom, sugestija nadležnih državnih organa, privrednih subjekata, sugestija datih kroz Giljotinu propisa kao i pozitivnog mišljenja predstavnika EK, predloženi tekst Zakon o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera, tj. za razliku od prethodnog Zakona novine i koristi za privredne subjekte su:
 - Privredni subjekti koji se bave komercijalnim poslom prometa nevojnih ubojnih sredstava biće rasterećeni obaveze registracije kod Ministarstva ekonomije,
 - Nekomercijalni izvoz i uvoz kontrolisane robe za lične potrebe, može da vrši i fizičko lice na osnovu dozvole izdate u skladu sa ovim zakonom.
 - Uvažavajući preporuke iz Giljotine propisa, privredni subjekti prilikom Registracije će Ministarstvu pored zahtjeva dostavljati samo osnovne podatke dok će ostale dokaze Ministarstvo pribavljati po službenoj dužnosti.
 - Za vršenje spoljnotrgovinskog prometa kontrolisanom robom kriterijumi za sagledavanje zahtjeva su jasnije i preciznije određeni za svaku vrstu prometa.
 - Zakonom su definisana izuzeća po osnovu kojih Ministarstvo ekonomije može, u određenim situacijama izdati dozvolu bez saglasnosti ostalih nadležnih organa.
 - Zakon predviđa i mogućnost da Ministarstvo može po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev izvoznika, uvoznika, brokera i pružaoca tehničke pomoći izmijeniti podatke iz dozvole, ukoliko se radi o izmjenama koje ne zahtijevaju ponovnu

saglasnost resornih organa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju predloženog propisa.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Usvajanjem predloženog propisa nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa doći će do ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore, i to samo po osnovu uplata odgovarajućeg iznosa administrativnih taksi, blizu 20.000eura na godišnjem nivou.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka, dok su se prihodi budžeta, obračunali na bazi prosječnog broja dozvola koje se izdaju na godišnjem nivou puta veličina administrativne takse.
- Ministarstvo finansija je aktom br. D-6369/9 od 02.jula 2014.god. dostavilo sugestije na prethodni tekst zakona koje su u mjeri mogućeg usklađene sa postojećim tekstom predloga Zakona i mišljenjem Sekretarijata za zakonodavstva.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza je korišćena prilikom izrade Predloga zakona od strane eksperata EU.
- Konsultovani su nadležni državni organi, kao što su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija-UCCG, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo pravde, Sekretarijat za zakonodavstvo. U izradi ovog propisa uvažene su sugestije privrednih subjekata, koji su na osnovu prakse bavljenja ovim poslom dali konstruktivne predloge za poboljšanje kvaliteta Zakona.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat. Ukoliko bude sugestija koje su opravdane iste će se ugraditi u predloženi tekst Zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Organ nadležan za izdavanje dozvola, organi nadležni za izdavanje saglasnosti, Uprava carina CG kao i svi ostali organi koji su na direktan ili indirektan način uključeni u postupak kontrole spoljnotrgovinskog prometa kontrolisane robe će učestvovati u punoj implementaciji predmetnog Zakona kako bi se ispunili gore definisani ciljevi.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku nadzora Zakona će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa. Nadzor može da vrši Ministarstvo u saradnji sa organima državne uprave nadležnim za poslove odbrane, unutrašnje i vanjske poslove, a po potrebi i u zavisnosti od vrste i namjene kontrolisane robe, sa drugim nadležnim organima. Sprovođenje nadzora na osnovu zakona uključuje nadzor prije, tokom i nakon izdavanja dozvole.

Nadzor vrši Ministarstvo preko ovlašćenih službenika, u skladu sa zakonom. U postupku nadzora koji se vrši u skladu sa ovim zakonom primjenjuju su odredbe zakona kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

30.novembar 2015.god., Podgorica
datum i mjesto

M.P.

