



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8823/1

Podgorica, 23.07.2015. godine

**MINISTARSTVO ZA INFORMACIONO DRUŠTVO I TELEKOMUNIKACIJE
- n/r ministra, g-dina Vujice Lazovića -**

Poštovani gospodine Lazoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj 007-01-2128/1-15 kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o slobodnom korišćenju informacija u posjedu organa vlasti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Budući da za sprovođenje zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Predlog zakona o slobodnom korišćenju informacija u posjedu organa vlasti.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Marina Perović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
NASLOV PROPISA	Predlog Zakona o slobodnom korišćenju podataka u posjedu organa vlasti
Odjeljak 1: Definisane probleme	
<ul style="list-style-type: none"> • <i>Kontekst</i> 	
<p>Predlog Zakona o slobodnom korišćenju podataka u posjedu organa vlasti odnosno uređivanje ponovne upotrebe podataka za komercijalne i nekomercijalne namjene predstavlja novinu za naš pravni sistem. Uoči bilateralnog skrininga (Analitički pregled usklađenosti zakonodavstva) koji je održan 20. i 21. januara 2013. godine jedno od pitanja prestavnika Evropske komisije odnosilo se na način na koji je u Crnoj Gori uređeno pitanje ponovne upotrebe podataka, odnosno u Izvještaju EK konstatovano je da zakonski propise treba uskladiti sa odredbama Direktive 2003/98/EZ o ponovnoj upotrebi informacija iz javnog sektora. Sa ciljem transponovanja pomenute Direktive u naš pravni poredak pripremljen je Predlog zakona o slobodnom korišćenju podataka u posjedu organa vlasti.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • <i>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</i> • <i>Što su uzroci problema?</i> • <i>Što su posljedice problema?</i> • <i>Ko je pogođen postojećim problemom, na koji način i koliko?</i> • <i>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</i> 	
<p>Dokumenta odnosno podaci u posjedu javnog sektora predstavljaju vrijedan izvor informacija koje mogu koristiti ekonomiji znanja odnosno, politika otvorenih podataka koja podstiče široku upotrebu informacija javnog sektora za komercijalne i nekomercijalne namjene može imati važnu ulogu u razvoju novih usluga.</p> <p>U tom kontekstu, kako bi se olakšala ponovna upotreba, trebalo bi potencirati koncept otvorenih podataka odnosno kad god je to moguće i tehnički izvodljivo podatke javnog sektora staviti na raspolaganje u mašinski čitljivom formatu.</p> <p>Dakle, predloženim aktom uređuje se pitanje ponovne upotrebe podataka u komercijalne i nekomercijalne potrebe, pravo na ponovnu upotrebu podataka, format objavljivanja podataka, izuzeci od primjene, način podnošenja zahtjeva za ponovnu upotrebu podataka, način pripreme podataka i druga pitanja.</p> <p>Pitanje upotrebe podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe se potencira zbog postojanja opšteg okvira koji uređuje ovo pitanje sa ciljem da se obezbijede nediskriminatorni uslovi za ponovnu upotrebu tih podataka uz poštovanje temeljnih prava i načela iz Povelje Evropske Unije o osnovnim ljudskim pravima, kao i prava koja se odnose na zaštitu ličnih podataka i svojinska prava.</p> <p>Omogućavanje ponovne upotrebe podataka predstavlja dodatnu vrijednost za korisnike i ekonomiju zemlje, sa jedne strane odnosno pozitivno utiče i na organe vlasti jer postiže konkurentnost, sa druge strane.</p>	

Odjeljak 2: Ciljevi

• Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

1. Po prvi put se uređuje pitanje ponovne upotrebe podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe, pod jednakim uslovima za fizička i pravna lica;
2. Korišćenje podataka javnog sektora za komercijalne potrebe može pozitivno uticati na ekonomiju zemlje;
3. Uvodi se koncept otvorenih podataka kao podatak jednostavniji za upotrebu;
4. Kroz predloženi tekst zakona u potpunosti se transponuju Direktiva 2003/98/EZ i Direktiva 2013/37/EU

• Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Programom rada Vlade za 2015. godinu definisana je obaveza pripreme ovog Predloga Zakona.

Odjeljak 3: Opcije

• Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Ispunjavanje ciljeva moguće je transponovanjem relevantnih EU Direktiva u nacionalno zakonodavstvo. Pitanje regulisanja ponovne upotrebe podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe potencirano je na bilateralnom skriningu za pregovaračko poglavlje 10 "Informatičko društvo i mediji" i imajuću u vidu značaj koji konceptu otvorenih podataka i ponovnoj upotrebi podataka javnog sektora pridaje Evropska Unija jasno je da se ovo pitanje mora što prije urediti zakonski. Način na koji će to biti odrađen prepušten je zemljama.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenje iz zakona će poboljšati dostupnost podataka javnog sektora zainteresovanim fizičkim i pravnim licima koji te podatke mogu upotrebljavati u komercijalne i nekomercijalne namjene. Podaci javnog sektora predstavljaju vrijedan izvor informacija, koje mogu, kroz bolju dostupnost uticati na ekonomski rast i razvoj odnosno doprinijeti stvaranju dodate vrijednosti. Primjena propisa nema troškova za zainteresovane subjekte jer se na zahtjev ne plaća taksa odnosno obračunavaju se samo stvarni troškovi koji ne mogu preći troškove koje je organ vlasti imao u pripremi podataka odnosno dokumenata. Riječ je o propisu koji ne ograničava konkurenciju jer su podaci pod jednakim uslovima dostupni svima.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, iz predmetnog uakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, usvajanjem propisa je planirano donošenje dva podzakonska akta iz kojih neće proisteći dodatne finansijske obaveze, prihod budžeta biće samo troškovi postupka koje snosi podnosilac zahtjeva za korišćenje podataka. Ministarstvo finansija nije imalo primjedbi na Nacrt Zakona o slobodnom korišćenju informacija u posjedu organa vlasti.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U pripremi nacrtu zakona Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije koristilo je ekspertsku pomoć iz HOMER projekta EU. O nacrtu Zakona sprovedena je javna rasprava koja je trajala od 24 decembra 2014. godine do 2. februara 2015. godine, dok je centralna javna rasprava održana 23. januara 2015. godine.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su nerazumijevanje koncepta ponovne upotrebe podataka,

- ciljevi zakona će se mjeriti brojem odobrenih zahtjeva za ponovnu upotrebu podataka,
- za sprovođenje monitoringa zadužen je organ državne uprave nadležan za poslove uprave i organ uprave nadležan za inpekcijsk eposlove.
- Blagovremeno donošenje podzakonskih akata uz stvaranje pretpostavki za implementaciju otvorenih podataka najvažnije su mjere za sprovođenje zakona.

Datum i mjesto: 8. jul 2015 godina, Podgorica



STARJEŠINA
Prof.dr Vujica Lazović