



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-02-03-6467/1

Podgorica, 17.06.2015. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića-**

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
slobodnim zonama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama ukida poreske i carinske olakšice na robu koja se unosi u zonu ili skladište i propisuju ih samo za robu koja se skladišti ili koristi u proizvodne svrhe, radi izvoza, u cilju njegovog usaglašavanja sa relevantnom pravnom legislativom EU.

Izmjene i dopune predloženog zakona takođe propisuju izuzeća naoružanja i vojne opreme iz režima slobodnog poslovanja u okviru zone ili skladišta, kako bi se obezbijedila kontrola njihovog spoljno-trgovinskog prometa.

Navedenim izmjenama su unaprijeđene odredbe, kojim se regulišu privredne djelatnosti u zoni ili skladištu, postupak inicijative za osnivanje slobodnih zona i prekršajna odgovornost, u smislu njihovog dodatnog usaglašavanja sa relevantnim propisima EU-a i produženi su rokovi za početak rada zone ili skladišta.

Usvajanjem navedenog zakona će se obezbijediti potpuna integracija Crne Gore u svjetsku ekonomiju, kroz uvođenje samo onih ograničenja na spoljnu trgovinu, spoljnu ekonomsku aktivnost i strana ulaganja koja su konzistentna sa opšte primjenjivom i prihvaćenom međunarodnom praksom i standardima i omogućiti kretanje roba uz određene carinske olakšice i pogodnosti.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih izmjena i dopuna je uklanjanje odredbi Zakona o slobodnim zonama, koje nisu usaglašene sa relevantnom EU legislativom, kako bi se omogućio slobodan promet robama unutar zone ili skladišta i obezbijedila potpuna integrisanost Crne Gore u svjetsku ekonomiju.

Nije primjenljivo.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Izmjene i dopune predloženog propisa će biti usaglašene sa EU legislativom, uklanjanjem odredbi Zakona o slobodnim zonama, kojim se regulišu izuzeća od carinskih i poreskih obaveza.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovedenje Izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama će pozitivno uticati na privrednike i privredni razvoj uopšte, jer se njime reguliše spoljna trgovina i ekonomska aktivnost, na način konzistentan sa opšte prihvaćenom međunarodnom praksom i omogućava kretanje roba uz određene carinske olakšice i pogodnosti.
- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja ovog Zakona.
- Primjena Zakona ne stvara troškove.
- Zakonom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.
- Primjena Zakona ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

✓ Obrazložiti.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama nije potrebno izdvajati finansijska sredstva.
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva nisu planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
-
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
-
- Implementacijom propisa se ne očekuje ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.
- Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo finansija su zajednički ocijenili potrebu da se navedenim Zakonom izmjene odredbe Zakona o slobodnim zonama, koje nisu u saglasnosti sa relevantnom pravnom legislativom EU. S tim u vezi, izmijenjen je član 18 Zakona o slobodnim zonama i definisan na način konzistentan sa relevantnim međunarodnim propisima.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama konsultovana je ekspertska pomoć Evropske komisije, čija je preporuka otklanjanje određenih izuzeća od carinskih i poreskih obaveza i usaglašavanje navedenog zakona sa pravnom legislativom EU.

Sve sugestije koje je Evropske komisija dala na tekst navedenog Zakona su unijete u isti.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
-
- U skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje inspekcijski nadzor, Ministarstvo ekonomije vrši nadzor nad primjenom ovog zakona i ispunjenjem ciljeva utvrđenih istim.
-
- Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije.

Datum i mjesto

20. maj 2015. godine, Podgorica


Starješina organa predlagača