



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5741/

Podgorica, 26. maj 2015. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Ivana Brajovića -**

Poštovani gospodine Brajoviću,

Povodom inoviranog teksta *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe*, dostavljenog 25. maja t.g, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore. Neophodna finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu obezbijeđena su u budžetu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i odnose se na finansiranje redovnih aktivnosti.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe

1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kao što vam je poznato sadašnji Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe rađen je duže vremena i radni tim je predlagao više varijanti na nivou nacрта i predloga zakona. Samim tim, isti je zakon u formi Predloga mijenjan i dopunjavan od strane radne grupe više puta u cilju da se postignu najbolja rješenja za sprovođenje istog kao i u cilju preciziranja što potpunijih zakonskih osnova i ovlašćenja koja proističu iz istog radi donošenja podzakonskih akata.

Shodno gore navedenom u članu 108, je došlo do tehničkog propusta i izostala su ovlašćenja koja zakon nudi za donošenje podzakonskog akta – Pravilnika, a koja se ogledaju u predlogu koji vam sada dostavljamo. Isto je potrebno radi donošenja Pravilnika koji će regulisati vrste zvanja i način sticanja ovlašćenja za članove posade broda.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Stvaranje pravnog osnova za stupanje na snagu Pravilnika o vrstama zvanja i načinu sticanja ovlašćenja za članove posade broda, koji je već spreman za objavu.

- 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Stvaranje pravnog osnova za stupanje na snagu Pravilnika o vrstama zvanja i načinu sticanja ovlašćenja za članove posade broda, je obaveza i bez pomenutog pravilnika veliki broj pomoraca nebi moga da stekne odgovarajuća ovlašćenja a samim tim se nebi mogli ukrcati na kompanije u kojima su trenutno zaposljeni.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će pozitivno reagovati na naše pomorce koji će moći da nastave nesmetano da obavljaju poslove na kojima rade i danas.

Potvrđivanje zakona o izmjeni Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe neće izazvati troškove građanima i privredi, i neće imati direktnih ili indirektnih negativnih uticaja.

Propis neće stvarati smetne na tržištu i tržišnoj konkurenciji.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore. Neophodna finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu obezbijedena u budžetu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i odnose se na finansiranje redovnih aktivnosti.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Predviđeno je Donošenje podzakonskog propisa (Pravilnika o vrstama zvanja i načinu sticanja ovlašćenja za članove posade broda) na osnovu ovog zakona.

Implementacijom ovog propisa ne ostvaruje se dodatni prihod za Budžet Crne Gore.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe nije bilo učešća konsultanata.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva će se starati o primjeni propisa i ispunjenju ciljeva, i sprovođenju monitoringa i evaluaciju primjene Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 7. maj 2015. godine

Starješina



MINISTAR

Ivan Brajović