



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-15001/2

Podgorica, 27.01.2015. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića-**

Poštovani gospodine Ivanović,

U vezi sa Vašim aktom br: 320-753/14-3, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sadnom materijalu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predloženih izmjena Zakona neće iziskivati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sadnom materijalu*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o sadnom materijalu
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim aktom izvršice se dodatno preciziranje pojedinih odredbi važećeg zakona koje su uočene kao nedostaci za punu implemetaciju zakona. Takođe, ukazala se potreba jasnog definisanja određenog broja pojmova, odnosno izvršeno je usklađivanje definicija sa novousvojenom legislativom EU u ovoj oblasti. Crna Gora je u postupku pristupanja Evropskoj uniji, za otvaranje pregovora za Poglavlje 12 Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika dobila uslov dat u Mjerilu 1: usaglašavanje okvirnog zakonodavstva.</li> <li>- Na Zakon o sadnom materijalu (Sl. list RCG", broj 28/06 i "Sl. list CG", broj 61/11), Evropska komisija je dala mišljenje koje je ugrađeno u predlog teksta Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sadnom materijalu i dostavila pozitivno mišljenje na isti.</li> <li>- Bez postojanja ovog akta bila bi otežan odnosno skoro nemoguć promet sadnog materijala.</li> <li>- Bez postojanja ovog akta tržište Crne Gore ostalo bi neusaglašeno sa zahtjevima EU, u pogledu proizvodnje, prometa – uvoza i distribucije na veliko i malo sadnog materijala, što sa sobom povlači i stagniranje u poljoprivrednoj proizvodnji.</li> <li>- Bez postojanja ovog akta domaći proizvođači bilja su oštećeni jer ne bi mogu prilikom uzgoja bilja koristiti najnovija dostignuća u ovoj oblasti što se direktno odražava na prinose, kvalitet, a samim tim i na potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu.</li> <li>- Nepostojanje ovog propisa dovelo bi do smanjivanja potencijala za izvoz, odnosno za razmjenu robe biljnog porijekla, a sa druge strane Crna Gora bi pokazala nezainteresovanost da uzme u obzir ovaj uticaj na zdravstvene, socijalne i ekonomske prilike kao i na životnu sredinu uopšte.</li> </ul>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prvenstveni cilje je da Crna Gora u postupku pristupanja Evropskoj uniji otvori pregovore za Poglavlje 12 Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, jer je dobila uslov dat u Mjerilu 1: usaglašavanje okvirnog zakonodavstva. Usvajanjem ovog zakona Crna Gora će se pozicionirati u red država koje svojim odgovornim odnosom planirano i ciljano doprinosi procesu integracija.</li> </ul>	

- Strategija Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine evropske unije za poglavlje 12 - Bezbjednosti hrane, veterinarske i fitosanitarne politike sa akcionim planom za usklađivanje

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Postojanje ovog akta olakšaće promet sadnog materijala; imaće uticaj na zaštitu zdravlja ljudi i životnu sredinu. Postojanje ovog akta omogućiće domaćim proizvođačima na potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu .
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijedivanje finansijskih sredstva u budžetu Crne Gore na godišnjem nivou.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijedivanje finansijskih sredstva u budžetu Crne Gore.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa nije predviđeno ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore

- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Eksterna podrška pružena je kroz realizaciju projekta IPA 2010 „Jačanje administrativnih kapaciteta Fitosanitarne uprave” - ekspert Velike Britanije za sjemenski i sadni materijal pri FERA (Food and Environment Research Agency) - Peter Reed, kao i studijska posjeta delegacije Fitosanitarne uprave FERi. Tokom ovih misija analiziran je postojeći Zakon o sadnom materijalu, njegovi nedostaci, kao i sistem sertifikacije, stepen usklađenosti postojećih zahtjeva sa sistemom EU i sistem stavljanja u pomet o sadnog materijala.
- Tokom izrade predloga zakona, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Fitosanitarna uprava, vršili su ciljane konsultacije sa predstavnicima inspeksijskih službi (fitosanitarnom inspekcijom), ovlašćenim pravnim licima, kao i proizvođačima sadnog materijala.
- Važan doprinos je dala i Uprava za inspeksijske poslove odnosno fitosanitarni inspektori koji su kao učesnici u vršenim konsultacijama bili saglasni sa predloženim rješenjima i dali doprinos naročito u dijelu ovlašćenja i kaznenih odredbi.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će sprovođiti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Strategijom Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine evropske unije za poglavlje 12 - Bezbjednosti hrane, veterinarske i fitosanitarne politike sa akcionim planom za usklađivanje.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:
  - o Otvaranje Pregovora u Poglavlju 12,
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa

Datum i mjesto

Podgorica, 19. decembar 2014.godine



Starješina  
Prof. dr Petar Ivanović