



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-

PO36/1

Podgorica, 25.06.2015. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

OVDJE

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o reviziji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa*, konstatovano je da se određenim kategorijama pravnih lica uvodi obaveza revizije. Cilj navedenih odredbi *Predloga zakona* jeste unapređenje kvaliteta finansijskog izvještavanja, vlasničke kontrole, te pouzdanosti i transparentnosti poslovanja. Na taj način, biće omogućena lakša procjena boniteta privrednih subjekata, što će implicirati zdravije i kvalitetnije dužničko povjerilačke odnose u privredi, čime će se uticati i na poboljšanje cjelokupnog poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će za sprovođenje zakona biti potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 110.000,00 €.

Procijenjeni trošak odnosi se na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta Ministarstva finansija, za obavljanje ovih poslova, dodatnim zapošljavanjem četiri lica, kao i za potrebu isplate naknada predsjedniku i članovima Savjeta za reviziju koji se osniva u skladu sa članom 35 ovog zakona.

Članom 22 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisan je limit potrošnje kao maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za 2016. godinu i indikativan za 2017. i 2018. godinu. Imajući u vidu fiskalnu politiku, kriterijume fiskalne odgovornosti, kao i očekivani trend kretanja budžetskih primitaka i izdataka, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike utvrđeni su limiti potrošnje za potrošačke jedinice prvog nivoa u okviru tekućeg budžeta za period od 2015. do 2018. godine.

Polazeći od navedenog, neophodno je nove aktivnosti koje proizilaze iz zakona prilagoditi sredstvima predviđenim ovom ministarstvu Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2015-2018. godine.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o reviziji*.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O REVIZIJI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni razlozi za donošenje Zakona o reviziji su poboljšanje sistema finansijskog izvještavanja kao važnog činioca u razvoju tržišne ekonomije u Crnoj Gori i veće povjerenje u kvalitet finansijskih izvještaja.

Razlog za donošenje Zakona o reviziji je i usklađivanje sa Direktivama EU i to:

- Direktivom 2006/43/EZ, o zakonskim revizijama godišnjih finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja, kojom se mijenjaju direktive 78/660/EEZ i 83/349/EEZ i stavlja izvan snage direktiva 84/253/EEZ;
- Direktivom 2008/30/EZ o izmjeni Direktive 2006/43/EZ o zakonskim revizijama godišnjih finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja, vezano za ovlašćenja za implementaciju odobrena od Komisije;
- Direktivom 2013/34/EU, o godišnjim finansijskim izvještajima, konsolidovanim finansijskim izvještajima i povezanim izvještajima za određene vrste pravnih lica, o izmjeni direktive 2006/43/EZ i o stavljanju izvan snage direktiva 78/660/EEZ i 83/349/EEZ, i
- Direktivom 2014/56/EU, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ o zakonskim revizijama godišnjih finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja.

Donošenjem Zakona o reviziji omogućiće se poboljšanje postojeće legislative u oblasti revizije, podizanje kvaliteta revizorskih izvještaja kroz provjere kvaliteta rada ovlašćenih revizora i revizorskih društava, unaprijeđenje sistema finansijskog izvještavanja i veće povjerenje u kvalitet finansijskih izvještaja.

Zakonom se uređuju uslovi i način obavljanja revizije finansijskih izvještaja, izdavanje i oduzimanje licenci za obavljanje revizije ovlašćenom revizoru i dozvole za obavljanje revizije društvu za reviziju, obaveznost revizije, kao i druga pitanja u vezi sa revizijom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih normi ovog Zakona je unaprijeđenje revizorske profesije, podizanje kvaliteta revizorskih izvještaja kroz provjere kvaliteta rada ovlašćenih revizora i revizorskih društava, bolja kontrola finansijskih izvještaja i usklađivanje sa legislativom Evropske unije i najboljom međunarodnom praksom.

Cilj je u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018 i Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ukoliko oblast revizije i finansijskog izvještavanja nije regulisana normama ovog Zakona to bi usporilo razvoj revizorske profesije, snizilo kvalitet revizorskih izvještaja i kvalitet finansijskog izvještavanja, kontrola finansijskih izvještaja ne bi bila na odgovarajućem nivou i legislativa u Crnoj Gori ne bi bila usklađena sa legislativom Evropske unije i najboljom međunarodnom praksom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona će imati uticaj na rad ovlašćenih revizora i rad društava za reviziju ali rješenja predložena ovim zakonom ne donose dodatna finansijska ili administrativna opterećenja. Predlog zakona neće izazvati troškove primjene propisa građanima.

Predlog zakona donosi određene troškove primjene propisa za srednja pravna licima koja su u skladu sa ovim zakonom obaveznici revizije.

Procijenjeni broj lica na koje se obaveza odnosi:	100
Godišnji finansijski trošak pripreme izvještaja:	4.000€
Procijenjeni troškovi na nivou privrede:	400.000€

Imajući u vidu da se kroz obavezu izvještavanja unapređuje kvalitet finansijskog izvještavanja, unapređuje vlasnička kontrola, te utiče na pouzdanost i transparentnost poslovanja, procijenjeni trošak od 4000EUR po pravnom licu je opravdan.

Budući da se zakonom predviđa obaveza osnivanja revizorskog odbora za određene kategorije

pravnih lica, trošak naknada članovima i predsjedniku odbora se procjenjuje na 1.200.000 EUR na godišnjoj osnovi.

Cilj osnivanja odbora je povećanje transparentnosti rada, podizanja kvaliteta finansijskog izvještavanja i kontrole poslovanja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Zakona potrebno je obezbijediti budžetska sredstva za sledeće namjene:
Procijenjeni trošak:

- bruto zarada: 9.500EUR na godišnjoj osnovi * 3 lica = 28.500 EUR
- bruto zarada generalnog direktora: 13.000EUR na godišnjoj osnovi
- kancelarijski materijal: 1.500 EUR (4 lica)
- kancelarijska oprema (4 kompjutera, štampač i dr) 5.000 EUR
- troškovi naknada 5 članova i predsjedniku Savjeta za reviziju: 50.000 EUR
- ostali troškovi: 12.000 EUR

UKUPAN PROCIJENJENI TROŠAK: 110.000 EUR

Direkcija će biti uspostavljena tokom 2016. godine, te će sredstva biti predviđena kroz godišnji plan budžeta Ministarstva finansija za naredni period.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo finansija, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list Crne Gore", broj 12/12), 21. oktobra 2014. godine pokrenulo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o reviziji. Javna rasprava je trajala do 30. novembra 2014. godine.

Najveći broj sugestija je pristigao od profesionalnih organizacija iz oblasti računovodstva i revizije, Centralne banke Crne Gore, Komisije za hartije od vrijednosti, Američke privredne komore, akademske zajednice i pojedinaca iz računovodstvene i revizorske profesije.

U izvještaju o javnoj raspravi dat je detaljan pregled pristiglih preporuka i sugestija, kao i razlog prihvatanja, odnosno neprihvatanja pojedinih preporuka.

Prilikom izrade Predloga zakona korišćena je eksterna ekspertska pomoć, u okviru komponente projekta "Izgradnja kapaciteta za efektivan nadzor revizije" koji se sprovodi u okviru sporazuma između Ministarstva finansija i Svjetske banke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo finansija će shodno zakonu vršiti nadzor nad sprovođenjem zakona.

u Podgorici

Datum 25.06.2015.

RUKOVODILAC

Julijana