



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-6887/1

Podgorica, 09.6.2015. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 07-98/13 od 03.06.2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već će se kroz navedena unaprjeđenja pružanja usluga raftinga smanjiti obim sive ekonomije.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O RAFTINGU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Rafting trenutno je jedna od najomiljenijih aktivnosti u planinskom dijelu Crne Gore koja generiše značajne prihode kako privatnoj inicijativi tako i Nacionalnom parku Durmitor. Treba napomenuti da svake godine raste broj rafting turista koji posjećuju našu zemlju, što pokazuju i podaci dobijeni od strane turističkih agencija gdje su prošle godine imali povećanje za 10% dok je ukupan broj posjetilaca iznosio 20.338 turista.

Rafting postaje jedan od dodatnih motiva putovanja i boravka u Crnoj Gori.

Postojeći Zakon o raftingu ("Sl. List Crne Gore", br. 53/11 od 11.11.2011) posjeduje određena rješenja koja u praksi nisu bila dobro sprovedena i koja su naišla na negodovanje privrednih subjekata koji su se bavili djelatnošću pružanja usluga raftinga. Prije svega moramo napomenuti da su glavni razlozi za pristupanje izmjenama i dopunama postojećeg Zakona sledeća:

- izdavanje odobrenja za rad čija procedura je bila dosta komplikovana i samim tim broj izdatih odobrenja je bio veoma nizak, te su izmjene u ovom dijelu bile neophodne,
- godišnji režim pružanja usluga koji je bio vremenski ograničen na period od 15 aprila do 01 oktobra a s obzirom da su vremenske prilike dozvoljavale obavljanje raftinga i u drugim mjesecima neophodno je bilo pristupiti izmjeni i ovoga člana postojećeg Zakona kako bi stvorili uslove za nesmetano odvijanje raftinga u toku cijele godine u zavisnosti od nivoa vodostaja rijeke.
- s obzirom da postojećim Zakonom nisu definisane licence za vođe čamaca izdate od međunarodnih institucija neophodno je bilo da se iste uvrste u Zakon o izmjenama i dopunama zakona o raftingu.

Takođe pristupilo se izmjenama i dopunama određenih članova postojećeg Zakona kako bi se djelatnost raftinga regulisala na što bolji i kvalitetniji način.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U skladu sa programom rada za 2015. godinu, Ministarstvo održivog razvoja i turizma formiralo je radnu grupu za izradu Predloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o raftingu, čiji je rok donošenja II

kvartal o.g. Radnu grupu su činili predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Uprave pomorske sigurnosti, Lučke kapetanije, Uprave za inspekcijske poslove, Opštine Plužine i Udruženja raftera Crne Gore.

Cilj izmjena i dopuna Zakona o raftingu prije svega jesu, unaprijeđenje usluga raftinga na rijekama u Crnoj Gori kao turističke djelatnosti i smanjenje obima sive ekonomije, pojednostavljenje procedure dobijanja odobrenja o obavljanju djelatnosti pružanja usluga raftinga i promijena godišnjeg režima pružanja usluga raftinga.

Takođe, neophodno je napomenuti da najznačajniji cilj svakako jeste poboljšanje nivoa sigurnosti korisnika usluga raftinga.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Rješavanje postojećih problema moguće je donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o raftinga.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama zakona o raftingu u oblasti pružanja usluga raftinga kao turističke djelatnosti ima za cilj rješavanje sledećih pitanja:

- Smanjenje sive ekonomije u oblasti pružanja usluga raftinga,
- Unaprijeđenje kvaliteta usluga,
- Veći nivo sigurnosti korisnika usluga raftinga,
- Pojednostavljenje oko dobijanja odobrenja o obavljanju djelatnosti pružanja usluga raftinga .
- Produženje trajanja sezone raftinga.
- Povećanje prihoda lokalne zajednice i Privrednog društva na čijoj teritoriji se obavlja rafting.

Odobrenje o obavljanju djelatnosti pružanja usluga raftinga dobija se na neodređeno vrijeme. Obaveza imaoca odobrenja je da posjeduju važeću dozvolu za plovību čamca, odnosno potvrdu o ispravnosti splava za rafting i polisu osiguranja jer je to uslov kako bi odobrenje bilo važeće. Državni organ koji izdaje odobrenje, po službenoj dužnosti će dobavljati dokaze o upisu u Centralni registar privrednih subjekata, dozvolu za plovību čamca i potvrdu o usklađenosti sa sigurnosnim pravilima.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna budžetska sredstva.
- Implementacijom ovog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva su obezbjeđena budžetom za tekuću godinu.
- Predviđeno je donošenje podzakonskih akata ali neće biti dodatnih finansijskih obaveza.
- Implementacijom ovog Zakona ostvariće se prihod za budžet Crne Gore.
- Nije bilo problema u obračunavanju finansijskih izdataka.
- U narednoj fazi izrade očekujemo mišljenje od strane predstavnika Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

Za pripremu Predloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o raftingu korišćena je ekspertna podrška vazana za sprovođenje direktive o uslugama Evropske Unije, kao i saradnja sa relevantnim institucijama iz Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje ovog Zakona nadležno je Ministarstvo održivog razvoja i turizma u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva.

MINISTAR

Branimir Gvozdenović

Podgorica, 03.06.2015.