



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-15176/1

Podgorica, 20. novembar 2015. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
-n/r ministra, g-dina Igora Lukšića-

Poštovani gospodine Lukšiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 03/1/2-2/107-37 od 18. novembra 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predmetnim sektorskim sporazumom uspostavlja se pravni osnov za upravljanje i sprovođenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova EU, u oblasti politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD), imajući u vidu da je potpisivanje ovog Sporazuma jedan od preduslova za korišćenje sredstava iz EU fondova.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Sektorskog sporazuma nije potrebno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore budući da je članom 3 ovog Sporazuma definisano da se, nakon stupanja na snagu Okvirnog sporazuma i ovog Sporazuma i nakon što Komisija usvoji odluku o finansiranju kojom se odobrava IPARD II program, zaključuje Finansijski sporazum kojim se utvrđuje lista višegodišnjih pravnih obaveza i period važenja istih.

Članom 31 Sektorskog sporazuma propisano je da će se za sve aktivnosti koje dobijaju podršku u okviru IPARD II programa zahtijevati sufinansiranje Crne Gore.

U skladu sa Predlogom programa razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore u okviru IPARD II – 2014 – 2020. ukupan iznos sredstava potreban za sprovođenje mjera definisanih ovim programom iznosi 51,08 mil.€. Od pomenutog iznosa sredstava koja su

opredijeljena kao bespovratna podrška poljoprivrednim proizvođačima, doprinos EU iznosi 39,00 mil. € odnosno 75%, a nacionalni doprinos 12,08 mil. € odnosno 25%.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta prepristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj"*.

S poštovanjem,



FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za prepristupnu podršku u oblasti politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD).

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sektorski sporazum koji je Crna Gora potpisala sa Evropskom komisijom uspostavlja pravni osnov za upravljanje i sprovođenje finansijskih sredstava iz prepristupnih fondova Evropske unije u oblasti politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD), za programski period 2014-2020. Potpisivanje ovog sporazuma je jedan od preduslova za korišćenje sredstava iz prepristupnih fondova Evropske unije.

Posljedica je da će iskorišćenost sredstava unaprijediti poljoprivrednu proizvodnju u Crnoj Gori, povećati konkurentnost i kvalitet poljoprivrednih proizvoda, kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, dok će neiskorišćenost dostupnih sredstava usporiti razvoj poljoprivredne proizvodnje.

Dakle, ne postoje problemi, već namjera da se poveća konkurentnost poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Unije, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao i odgovoriti izazovima klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije, tako da "status quo" opcija, kao prva ne bi uticala na poboljšanje stanja, već naprotiv.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma jeste da pripremi crnogorske poljoprivrednike za ulazak u EU kroz povlačenje finansijskih sredstava iz prepristupnih fondova u cilju povećanja konkurentnost poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Unije, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao odgovoriti izazovima klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

finansijskim sporazumom. Važno je naglasiti da je Sporazumom predviđeno da za implementaciju mjera koje će se definisati posebnim finansijskim sporazumom predviđeno kofinansiranje iz budžeta Crne Gore. Implementacijom predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma nijesu predviđeni novi troškovi učlanjenja u međunarodne organizacije. Nezavisno od ovog Sporazuma nastaviće se ispunjavanje već preuzetih obaveza prema međunarodnim organizacijama u kojima je Crna Gora član (IOC, FAO, OIV, IFAD).

U skladu sa finansijskim obavezama za kofinansiranje koje kao država preuzimamo za korišćenje sredstava EU izvršiće se planiranje budžeta za naredne godine.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma stvoriće se dodatni direktni prihodi za budžet Crne Gore jer će se primjenom planiranih propisa stvoriti preduslovi za kontrolu proizvodnje i stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda te će se značajno smanjiti udio prometa poljoprivrednih proizvoda u sivoj ekonomiji. Takođe će se stvoriti uslovi za korišćenje značajnih sredstava iz budžeta EU i, kroz povećan nivo investicija u poljoprivrednom sektoru, omogućiti jačanje konkurentnosti, modernizacija i dostizanje standarda proizvodnje prehrambenih proizvoda i dovesti do smanjenja uvoza prehrambenih proizvoda.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetnog Programa je u skladu sa pravilima propisanim Okvirnim i Sektorskim sporazumom između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori i okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II).

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu donošenja Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma, ali u cilju korišćenja pretpristupnih sredstava EU za poljoprivredu i ruralni razvoj potrebno je usvojiti ovaj Program.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Ne

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje ako se obezbijedi jačanje administrativnih kapaciteta u nadležnim institucijama za upravljanje i sprovođenje Sektorskog sporazuma.

Mjere koje će biti preduzete su jačanje administrativnih kapaciteta u cilju stvaranja mogućnosti za povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova EU.

Indikatori koji će se koristiti su:

- fizički, finansijski i indikatori životne sredine;
- rezultati i output indikatori koji će biti dio Godišnjeg izvještaja prema EU i relevantnim tijelima i
- makroekonomski indikatori koji će se dobiti od strane drugih institucija (npr. MONSTAT, Centralna banka i sl).

Monitoring i evaluaciju vršiće Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

19. XI 2015.



[Handwritten signature]