



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 09.06.2015. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, predložene izmjene neće dovesti do dodatnih izdvajanja sredstava iz budžeta države, već se predloženim propisom postiže pojednostavljenje kretanja i carinjenja robe, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije*.

S poštovanjem,

MINISTAR

dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sporazum o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije, tzv. STO Sporazum predstavlja aneks Protokola i reguliše institucionalni rad STO. Aneksi ovog Sporazuma su multilateralni sporazumi koji regulišu trgovinu robama, uslugama i trgovinske aspekte prava intelektualne svojine.

Komitet za trgovinske olakšice pripremio je nacrt Protokola o izmjenama i dopunama Marakeškog Sporazuma o osnivanju STO (u daljem tekstu: Protokol), kako bi Sporazum o trgovinskim olakšicama postao sastavni dio STO Sporazuma. Sporazum o trgovinskim olakšicama, donešen tokom Devete ministarske konferencije, ima za cilj ubrzanje kretanja i carinjenja robe i najvećim dijelom se odnosi na aktivnosti kojima bi se pojednostavilo kretanje robe preko granice.

Crna Gora će dostaviti instrument ratifikacije nakon što Zakon o potvrđivanju Protokola bude objavljen u Službenom listu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazum, kao aneks navedenog Protokola reguliše:

- opšta i specifična pravila o naknadama i dažbinama nametnutim prilikom ili u vezi sa uvozom i izvozom;

- pitanje oslobađanja i carinjenja robe;

- specijalni i različiti tretman za zemlje članice u razvoju i najmanje razvijene zemlje članice. (Shodno navedenom, vrijeme predviđeno za implementaciju odredbi ovog Sporazuma biće povezano sa kapacitetima za sprovođenje zemalja u razvoju i najmanje razvijenih zemalja članica);

-reguliše objavljivanje i dostupnost informacija. (Svaka država je u obavezi da bez odlaganja

objavi i učini dostupnim na svom veb sajtu sve relevantne informacije koje se odnose na uvoz, izvoz i tranzit robe na nediskriminišući i lako dostupan način, kako bi se vladama, trgovcima i drugim zainteresovanim stranama omogućilo da se sa njima upoznaju.).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija predstavljala bi neusvajanje navedenog zakona što predstavlja presedan, jer je Crna Gora kao članica STO-a u obavezi da ratifikuje sve izmjene navedenog protokola.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu da Zakon o potvrđivanju Protokola definiše pravila o naknadama i dažbinama nametnutim prilikom izvoza i uvoza robe, definisanje saradnje graničnih agencija kao i kretanje roba pod carinskom kontrolom namijenjenih uvozu, isti će pozitivno uticati na pravna i fizička lica koja se bave trgovinom robe.

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Datum i mjesto

15. 05. 2015. godine

Podgorica



Starješina

Radović