



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-2546/1

Podgorica, 17. mart 2015. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA  
-n/r ministra, g-dina Ivana Brajovića-**

Poštovani gospodine Brajović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04-726/1 od 05. marta 2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Pariškog memoranduma o razumijevanju o kontroli države luke (Paris MoU)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Pariškog memoranduma o razumijevanju o kontroli države luke (Paris MoU)*.

S poštovanjem,



W. J. ...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o potvrđivanju pariškog memoranduma o razumijevanju o kontroli države luke (Paris MoU)

## 1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Najznačajnija međunarodna organizacija koja uređuje pravni okvir u oblasti pomorstva je Međunarodna Pomorska Organizacija – IMO (International Maritime Organisation). Deponovanjem instrumenta Generalnom sekretaru UN, 16. oktobra 2006. godine, Crna Gora je postala 167. članica ove organizacije. Nakon toga, 17. oktobra 2006. godine predat je zvaničan dopis Generalnom sekretaru IMO- a, kojim je Crna Gora prihvatila konvencije i protokole IMO-a, kao i prava i obaveze koje iz toga proizilaze, a koje je bila ratifikovala SFRJ, SRJ odnosno državna zajednica Srbija i Crna Gora.

Pomorske vlasti četrnaest zapadnoevropskih priobalnih zemalja odlučile su iskoristiti ovlaštenja koja im daju neke međunarodne konvencije iz oblasti pomorstva i same uskladile način na koji se kontrolišu, odnosno pregledavaju brodovi koji uplovljavaju u njihove luke, sa aspekta da li odgovaraju standardima sigurnosti na moru, zaštite morske okoline i životnih i radnih uslova posade, pa su u Parizu 26-og januara 1982 godine usvojile Memorandum o saglasnosti o nadzoru države luke ili državnoj kontroli u lukama. (U daljem tekstu Pariški Memorandum - Paris MoU).

Pariški Memorandum sam ne postavlja nikakve nove standarde kojima trgovački brodovi moraju udovoljavati. Standardi čiju primjenu kontrolišu inspektori države luke (PSCO- Inspektori sigurnosti pomorske plovidbe) zapravo su standardi sadržani u međunarodnim konvencijama usvojenim u međunarodnoj pomorskoj organizaciji (IMO) i međunarodnoj organizaciji rada (ILO).

## 2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Stanje utvrđeno tokom svakog obavljenog pregleda unosi se u detaljan, po formi i sadržaju propisani zapisnik, u čiji se upisuju i svi eventualno pronađeni nedostaci. Ako utvrdi lakše nedostatke u primjeni propisa, inspektor će narediti, zapovjedniku broda da ih u određenom roku ukloni. Ako zapovjednik to u tom roku ne učini ili ako je nedostatak veći i ugrožava sigurnost plovidbe broda i osoba na njemu, inspektor može brodu zabraniti daljnju plovidbu. Pariški memorandum predviđa i mogućnost da ustanovljene

nedostatke ne bude moguće otkloniti u luci u kojoj je obavljen pregled broda, pa se tada brodu može dozvoliti putovanje do mjesta na kojem će se popravak moći obaviti. Pariški memorandum takođe predviđa i obavezu najavljivanja dolaska brodova u određenu luku 72 odnosno 24 časa unaprijed te mogućnost zabrane uplovljenja tako najavljenom brodu na osnovu istorijskih i drugih parametara iz najave broda. Pariški memorandum isto tako predviđa i mogućnost protjerivanja tzv "Ne standardnih brodova" sa područja država članica Pariškog memoranduma, i sve to u cilju podizanja nivoa sigurnosti plovidbe.

- 3. Opcije
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

S obzirom da je Crna Gora zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj Uniji, članstvo u pariškom memorandumu je jedan od uslova koje Crna Gora mora da ispuni kako bi postala punopravni član EU.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potvrđivanje pariškog memoranduma o razumijevanju o kontroli države luke (Paris MoU) neće izazvati troškove građanima i privredi.  
Propis neće stvarati smetne na tržištu i tržišnoj konkurenciji.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore. Neophodna finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu obezbijedena u budžetu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i odnose se na finansiranje redovnih aktivnosti.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Nije predviđeno Donošenje podzakonskih propisa i opštih akata na osnovu ovog zakona. Implementacijom ovog propisa ne ostvaruje se dodatni prihod za Budžet Crne Gore.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Prijedloga zakona o potvrđivanju pariškog memoranduma o razumijevanju o kontroli države luke (Paris MOU) nije bilo učešća konsultanata.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva će se starati o primjeni propisa i ispunjenju ciljeva, i sprovođenju monitoringa i evaluaciju primjene Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 17. mart 2015. godine

Starješina

MINISTAR

Ivan Brajović



*Ivan Brajović*

