



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-663/1

Podgorica, 30.01.2015. godine

**UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE
- n/r direktora, g-dina Mersada Mujevića -**

Poštovani gospodine Mujeviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Odluke o pristupanju Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama pri Svjetskoj Trgovinskoj organizaciji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja*, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Odluke o pristupanju Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama pri Svjetskoj Trgovinskoj organizaciji*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Nacrt Zakona o potvrđivanju Odluke o pristupanju Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama pri Svjetskoj trgovinskoj organizaciji

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim Zakonom se potvrđuje Odluka o pristupanju Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama pri Svjetskoj trgovinskoj organizaciji, usvojenom od strane Komiteta za vladine nabavke u Ženevi, 29.10.2014 godine, čime je i formalno završen proces pristupanja Crne Gore revidiranom Sporazumu o vladinim nabavkama.

Ograničena efektivnost i efikasnost trošenja javnih sredstava od strane obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama, budući da su domaći ponuđači najviše zastupljeni u postupcima javnih nabavki, čime je najbolja vrijednost za uloženi novac ima ograničene domete.

Ovaj Zakon neće prouzrokovati negativne efekte za bilo koji subjekt.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo

Pristupanje ovom Sporazumu treba da donese unapređenje međunarodne trgovine i veće učešće ne samo domaćih, već i stranih ponuđača u postupcima dodjele ugovora o javnoj nabavci roba, usluga i ustupanja izvođenja radova.

Sporazum je usklađen sa međunarodnim standardima i usaglašen sa osnovnim principima javnih nabavki: efikasnost i efektivnost trošenja javnih sredstava, transparentnost, ravnopravnost i konkurentnost.

Vežano za plurilateralni Sporazum o vladinim nabavkama (GPA) Crna Gora se Izvještajem Radne grupe za pristupanje Crne Gore STO u paragrafu 182 i 281 obavezala da će započeti pregovore za članstvo dogovoreno je da, ako rezultati pregovora budu zadovoljavajući za Crnu Goru i ostale članice Sporazuma, Crna Gora će završiti pregovore za članstvo do 31. decembra 2013. godine. Takođe, u skladu sa pomenutim zaključkom Vlade, od 30. avgusta 2012. godine, Ministarstvo finansija je zaduženo, da u koordinaciji sa resornim institucijama, u što kraćem roku otpočne pregovore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne postoji alternativni način ispunjavanja gore navedenih ciljeva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pristupanje ovom Sporazumu će direktno ili indirektno uticati na priliv direktnih stranih investicija. S druge strane pristupanje Crne Gore ovom Sporazumu neće rezultirati bilo kakvim negativnim efektima na sistem javnih finansija Crne Gore.

Primjena ovog zakona neće rezultirati novim troškovima

Unapređenje međunarodne trgovine podrazumijeva podizanje principa konkurentnosti na veći nivo, čime se postiže efikasnije i efektivnije trošenje javnih sredstava. Ovaj Zakon se direktno ne odnosi na osnivanje novih privrednih subjekata.

Donošenje ovog Zakona neće rezultirati biznis barijerama, naprotiv ovaj Sporazum rezultira otvaranjem tržišta javnih nabavki.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu,

odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Primjena ovog Zakona ne zahtjeva obezbjeđenje finansijskih sredstava u tekućoj i narednoj fiskalnoj godini, te neće proizvesti opterećenja za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu pregovora o uslovima pristupanja Crne Gore Sporazumu korišćena je pomoć Evropske Banke za obnovu i razvoj u vidu tehničke pomoći eksperta iz oblasti javnih nabavki. Takođe, čitav proces pregovora je vođen u koordinaciji sa EU. Svi prijedlozi i sugestije u procesu od su prihvaćene i iste su sadržane u Odluci o pristupanju Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Zakona. Ostvarenje postavljenih ciljeva će se realizovati kroz obuke potencijalnih ponuđača i naručilaca tokom perioda implemetacije Sporazuma. Praksa će biti glavni indikator realizacije ciljeva Sporazuma. Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom za javne nabavke će biti zaduženo za monitoring i evaluaciju propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.01.2015. god.

Starješina organa predlagača

dr Radoje Žugić