



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2486/1

Podgorica, 09. mart 2015. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 170-17/15-2 od 27. februara 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni razlozi za donošenje novog Zakona o zaštiti i zdravlju na radu su: stvaranje pravnog osnova i potrebe za usaglašavanjem nacionalnog zakonodavstva sa propisima Međunarodne organizacije rada; ispunjavanje uslova u pogledu kvaliteta i konkurentnosti za tržišno poslovanje i istupanje na međunarodno tržište rada i očekivanje da će se obezbijediti efikasnija zaštita i zdravlje na radu zaposlenih.

Ova Konvencija se odnosi na promociju stalnog poboljšanja bezbjednosti i zdravlja na radu u cilju prevenije profesionalnih povreda, bolesti i smrtnih slučajeva, kroz razvoj, u dogovoru sa reprezentativnom organizacijama poslodavaca i radnika, nacionalne politike, nacionalnog sistema i nacionalnog programa.

Problem se ogleda u sve većem broju profesionalnih povreda, bolesti i smrtnih slučajeva, koji kao takvi imaju negativne posledice na produktivnost i privremeni društveni razvoj.

Konvencija se sastoji od 14 članova kojima se utvrđuju osnovna načela, prava i obaveze, stupanje na snagu, izmjene i dopune Konvencije i druge završne odredbe. Konvencija o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu usvojena je 15. juna 2006. godine u Ženevi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Konvencija o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187, ima za cilj nastavak aktivnosti kako bi došlo do smanjenja broja profesionalnih povreda, bolesti i smrtnih slučajeva, obavezu da među zemljama razvija svjetske programe kojima se ostvaruje odgovarajuća zaštita života i zdravlje radnika u svim zanimanjima. Cilj Konvencije jeste i aktivno preuzimanje koraka ka postizanju progresivno bezbjednijeg i zdravog radnog okruženja kroz nacionalni sistem i nacionalne programe bezbjednosti i zdravlja na radu uzimajući u obzir principe iz instrumenata Međunarodne organizacije rada, kao i periodično razmatranje koje mjere bi se mogle

preduzeti da bi se ratifikovale odgovarajuće konvencije MOR- a o bezbjednosti i zdravlju na radu.

Crna Gora pridaje veliki značaj na uspostavljanju visokog nivoa zaštite i zdravlja na radu, zaštiti ljudskih života i neophodna je primjena međunarodno prihvaćenih tehničkih normi.

Konvencijom se ujednačavaju standardi koji se odnose na sva područja zaštite i zdravlja na radu, čime se omogućavaju dostojni uslovi za bezbjedan rad i zdravo okruženje čemu Crna Gora i teži.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (u uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Crna Gora je 14.07.2006. godine, kao 179 država, postala punopravni član Međunarodne organizacije rada (MOR), prethodno postavši član Ujedinjenih nacija 28. juna 2006. godine. Tim činom je prihvatila prava i obaveze koje proizilaze iz njenog članstva.

Konvencija o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu usvojena je 15. juna 2006. godine u Ženevi. U Crnoj Gori ovaj segmenat prava je ostao u sjenci drugih prava iz rada i po osnovu rada, a imajući u vidu njegov ogroman značaj, neophodno je izvršiti edukaciju poslodavaca i zaposlenih kao i cjelokupne javnosti, kako bi zaštita i zdravlje na radu zauzela svoje mjesto u pravnom sistemu. S tim u vezi, ratifikacijom navedene Konvencije mjere i aktivnosti na promovisanju zaštite i zdravlja na radu kojima će se na adekvatan način postići cilj, a to je da svaki poslodavac bude upoznat sa svojim pravima i obavezama na polju zaštite i zdravlja na radu. Svaka Članica koja ratifikuje Konvenciju o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187, obavezuje se da kroz ciljeve, nacionalnu politiku, nacionalni sistem, nacionalni program sprovodi obaveze propisane Konvencijom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- *Primjena Konvencije neće izazvati troškove građanima i privredi.*
- *Donošenjem ovog zakona neće se uticati na biznis barijere.*

5. Procjena fiskalnog uticaja

- *Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;*
- *Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;*
- *Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;*
- *Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;*
- *Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;*
- *Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;*
- *Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;*
- *Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;*
- *Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;*
- *Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.*

- *Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?*

Ne

- *Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.*

Ne

- *Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti*

Ne

- *Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?*

Ne

- *Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?*

Ne

- *Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?*

Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- *Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.*
- *Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).*
- *Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.*

U izradi predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o promotivnom okiru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187, nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- **Ne predviđaju se prepreke za potvrđivanje Konvencije.**
 - **Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi biće obaveza poslodavaca da u radnoj sredini odnosno radnoj okolini povećaju nivo zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.**
 - **Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo rada i socijalnog staranja.**

Datum i mjesto:

Podgorica, 27. februar 2015. godine



Starješina organa predlagača

~~Mr. Predrag Bošković~~