



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2487/1

Podgorica, 09. mart 2015. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA  
- n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 170-18/15-2 od 27. februara 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu broj 167*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Međunarodne organizacije rada o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu broj 167*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o potvrđivanju Konvencije o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu broj 167

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

*Imajući u vidu odgovarajuće međunarodne konvencije i preporuke, posebno; Konvenciju i Preporuku o propisima o bezbjednosti (visokogradnja), 1937; Preporuku o saradnji na sprečavanju nesreća (visokogradnja), 1937; Konvenciju i Preporuku o zaštiti od radijacija, 1960; Konvenciju i Preporuku o zaštiti mašina, 1963; Konvenciju i Preporuku o maksimalnoj težini, 1967; Konvenciju i Preporuku o raku koji nastaje kao posljedica uslova rada u nekim zanimanjima, 1974; Konvenciju i Preporuku o radnoj sredini (zagađenje vazduha, buka i vibracije), 1977; Konvenciju i Preporuku o bezbjednosti i zdravlju radnika, 1981; Konvenciju i Preporuku o službama medicine rada, 1985; Konvenciju i Preporuku o azbestu, 1986 i spisak profesionalnih oboljenja onakav kakav je revidiran 1980 i priložen Konvenciji o davanjima u slučajevima nesreća na radu i profesionalnih oboljenja, 1964. i nakon odluke da se usvoje razni predlozi vezani za bezbjednost i zdravlje u građevinarstvu, usvaja se na dan 20. jun 1988. godine Konvencija koja će se zvati Konvencija o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu, 1988.*

*Osnovni razlozi za usvajanje Konvencije o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu broj 167 su: stvaranje pravnog osnova i potrebe za usaglašavanjem nacionalnog zakonodavstva sa propisima Međunarodne organizacije rada, ispunjavanje uslova u pogledu kvaliteta i konkurentnosti za tržišno poslovanje i istupanje na međunarodno tržište rada i očekivanje da će se obezbijediti efikasnija zaštita i zdravlje na radu zaposlenih.*

*Konvencija se primjenjuje na sve aktivnosti u građevinarstvu, to jest na visokogradnju, niskogradnju, montažu i demontažu, uključujući i svaki postupak, radnju ili transport na građevinskom gradilištu, od pripreme terena do okončanja projekta.*

*Donošenjem ove Konvencije postignuto je i osavremenjivanje čitavog niza odredaba sadržanih u instrumentima usvojenim početkom ili sredinom prošlog vijeka, a koje nijesu u skladu sa savremenim razvojem tehnologija, kao i životnim i radnim uslovima na gradilištima.*

*Shodno ovoj konvenciji, svaki zaposleni ima pravo na zdravo i sigurno radno mjesto koje udovoljava standardima sigurnosti, na dostojne radne uslove u građevinarstvu, na zdravstvenu zaštitu, mjere za poboljšanje radnih uslova i druge oblike socijalne zaštite. Konvencija se primjenjuje i na samozaposlene koje bi kao takve moglo da odredi nacionalno zakonodavstvo.*

**Konvencija se sastoji od V poglavlja, 44 člana kojima se utvrđuju osnovna načela, prava i obaveze, stupanje na snagu i druge završne odredbe.**

## **2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

**Crna Gora pridaje veliki značaj na uspostavljanju visokog nivoa sigurnosti i bezbjednosti na radu, zaštiti ljudskih života u građevinarstvu i neophodna je primjena međunarodno prihvaćenih tehničkih normi.**

**Svrha konvencije o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu, je ukazati na mogućnost prevencije nesreća na radu i bolesti, te promovisati kampanje i sindikalno organizovanje za poboljšanje zaštite i zdravlja na radu.**

**Građevinarstvo je jedna od najrizičnijih djelatnosti u pogledu mogućnosti povrijeđivanja i ugrožavanja zdravlja zaposlenih. Porast broja incidenata na gradilištima i njihova težina zahtjevaju dodatno potenciranje izrade plana i programa zaštite i zdravlja na radu. Unapređivanje kvaliteta zaštite i zdravlja na radu postaje jedan od primarnih aspekata poslovanja. Razvoj kvaliteta doprinosi efikasnijem korišćenju proizvoda i usluga, ali i radu zaposlenih u bezbjednim i humanijim uslovima u kojima se upravlja rizikom. Analiza posljedica nepoželjnih i nesrećnih događaja u radnoj sredini, pokazala je da se ovakav program primjenjuje tek po nastanku neželjenih događaja. Najveći broj propusta nastaje u pojedinim fazama izgradnje objekata: istraživanju, razvoju, projektovanju, gradnji kao i u fazi korišćenja i održavanja.**

**Specifičnost zaštite i zdravlja na radu na gradilištima leži u činjenici da radove izvodi više izvođača, uz prisustvo velikog broja zaposlenih različitih profila i stručnosti. Sama složenost organizacije rada na gradilištu dodatno povećava rizik od povrijeđivanja.**

**S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnog ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana, kao i činjenicu da se u ovoj fazi ne mogu vršiti izmjene i dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se donošenje Zakona po skraćenom postupku.**

## **3. Opcije**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

**Crna Gora je 14.07.2006. godine, kao 179 država, postala punopravni član Međunarodne organizacije rada (MOR), prethodno postavši član Ujedinjenih nacija 28.juna 2006.godine. Tim činom je prihvatila prava i obaveze koje proizilaze iz njenog članstva.**

## **4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati

pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- **Primjena Konvencije neće izazvati troškove građanima i privredi.**
- **Donošenjem ovog zakona neće se uticati na biznis barijere.**

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? *Obrazložiti;*
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? *Obrazložiti;*
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- *Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;*
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? *Obrazložiti;*
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? *Obrazložiti.*

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

**Ne**

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? *Obrazložiti.***

**Ne**

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? *Obrazložiti***

**Ne**

- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

**Ne**

- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**

**Ne**

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

**Ne.**

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

*U izradi predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o bezbjednosti i zdravlju na radu u građevinarstvu radu broj 167 nije bilo učešća konsultanata.*

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- *Ne predviđaju se prepreke za potvrđivanje Konvencije.*
- *Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi biće obaveza poslodavaca da u radnoj sredini odnosno radnoj okolini povećaju nivo zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.*
- *Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo rada i socijalnog staranja.*

Datum i mjesto:

Podgorica, 27. februar 2015. godine

Starješina organa predlagača

