



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4010/1

Podgorica, 14. april 2015. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Zakon o potvrđivanju sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Potpisani Sporazum o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije omogućiće dalji razvoj i proširivanje uzajamno korisne ekonomske saradnje dviju država, čime se uspostavlja adekvatan pravni okvir za njeno jačanje. Sporazum se zasniva, kako na jačanju postojeće bilateralne ekonomske saradnje, tako i na identifikovanju novog poslovnog i institucionalnog ambijenta.
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije predstavlja institucionalnu osnovu za razvoj ekonomskih odnosa dvije zemlje.
- Efekti koji će se postići Zakonom su: razvijanje i jačanje međusobne ekonomske saradnje kroz inteziviranje saradnje u specifičnim ekonomskim oblastima, koje su označene kao obostrano korisne; promovisanje ekonomske i investicione aktivnosti; unaprjeđenje odnosa i kontakata privrednika dvije zemlje; povećanje robne razmjene.
- Ciljne grupe Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o ekonomskoj saradnji su subjekti ekonomskih aktivnosti u navedenim zemljama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
 - ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj Zakona je podsticanje međusobne ekonomske saradnje kroz jačanje saradnje državnih institucija, privrednih kompanija i profesionalnih organizacija; podsticanje uspostavljanja

novih i jačanja postojećih poslovnih kontakata; razmjenu poslovnih informacija; podrška razvoju bilateralnih investicionih aktivnosti.

- Nije primjenjivo.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu saradnju između dvije zemlje.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovedenje Zakona pozitivno će uticati na državne institucije i organe kroz uspostavljanje direktne saradnje sa državnim institucijama i organima Republike Albanije. Primjena Zakona uticaće i na privredne subjekte Crne Gore koji će kroz neposredne kontakte sa privrednicima Republike Albanije poboljšati postojeću saradnju kao i naći nove modalitete saradnje. Ova saradnja ostvariće se kroz zasjedanja Mješovite komisije za ekonomsku saradnju, čije je osnivanje predviđeno Zakonom.

- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Zakona.

- Primjena Zakona ne stvara troškove.

- Zakonom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.

- Primjena Zakona ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći

finansijske obaveze?

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Zakona potrebno je izdvajati 2.000 eura godišnje u cilju održavanja Mješovitih komisija, koje su predviđene Sporazumom o ekonomskoj saradnji između Crne Gore i Republike Albanije.
- Prilikom obračuna troškova, uzeti su u obzir prosječni troškovi koje iziskuje učešće crnogorskih članova Mješovite komisije na sjednicama iste (putovanje, noćenje....)
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ministarstvo finansija je dostavilo mišljenje da Sporazum o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije nema ograničavajući uticaj na poslovni ambijent sa aspekta biznis barijera. Takođe, Ministarstvo je saglasno sa predloženim tekstom Sporazuma s tim da se sredstva za odražavanje Mješovitih komisija, koje su predviđene ovim Sporazumom, obezbijede iz sredstava koja se Ministarstvu ekonomije planiraju godišnjem zakonom o budžetu.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Za izradu Predloga sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Kroz zasijedanja Mješovite komisije za ekonomsku saradnju podstaci će se realizacija ciljeva.
- Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije.

Datum i mjesto

26. februar 2015. godine, Podgorica

Stariješina organa predlagača

