



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11540/1

Podgorica, 16. septembar 2015. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića-**

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, br: 328-735/15-1 od 11. septembra 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predmetnim Sektorskim sporazumom uspostavlja se pravni osnov za upravljanje i sprovođenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova EU, u oblasti politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD), imajući u vidu da je potpisivanje ovog Sporazuma jedan od preduslova za korišćenje sredstava iz EU fondova.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Sektorskog sporazuma nije potrebno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore budući da je članom 3 ovog Sporazuma definisano da se, nakon stupanja na snagu Okvirnog sporazuma i ovog Sporazuma i nakon što Komisija usvoji odluku o finansiranju kojom se odobrava IPARD II program, zaključuje Finansijski sporazum kojim se utvrđuje lista višegodišnjih pravnih obaveza i period važenja istih.

Članom 31 Sektorskog sporazuma propisano je da će se za sve aktivnosti koje dobijaju podršku u okviru IPARD II programa zahtijevati sufinansiranje Crne Gore.

U skladu sa Predlogom programa razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore u okviru IPARD II – 2014 – 2020. ukupan iznos sredstava potreban za sprovođenje mjera definisanih ovim programom iznosi 51,08 mil €. Od pomenutog iznosa sredstava koja su opredijeljena kao bespovratna podrška poljoprivrednim proizvođačima, doprinos EU iznosi 39,00 mil € odnosno 75%, a nacionalni doprinos 12,08 mil € odnosno 25%.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata pretprijetne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD).*

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

Perov

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata za pretpristupnu podršku u oblasti politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD).

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sektorski sporazum koji je Crna Gora potpisala sa Evropskom komisijom uspostavlja pravni osnov za upravljanje i sprovođenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova Evropske unije u oblasti politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD), za programski period 2014-2020. Potpisivanje ovog sporazuma je jedan od preduslova za korišćenje sredstava iz pretpristupnih fondova Evropske unije. Posljedica je da će iskorišćenost sredstava unaprijediti poljoprivrednu proizvodnju u Crnoj Gori, povećati konkurentnost i kvalitet poljoprivrednih proizvoda, kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, dok će neiskorišćenost dostupnih sredstava usporiti razvoj poljoprivredne proizvodnje. Dakle, ne postoje problemi, već namjera da se poveća konkurentnost poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Unije, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao i odgovoriti izazovima klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije, tako da "status quo" opcija, kao prva ne bi uticala na poboljšanje stanja, već naprotiv.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma jeste da pripremi crnogorske poljoprivrednike za ulazak u EU kroz povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova u cilju povećanja konkurentnosti poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Unije, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao odgovoriti izazovima klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Potpisivanjem Sektorskog sporazuma omogućava se iskorištavanje sredstava iz pretpristupnih fondova Unije u oblasti politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj", stoga ne postoje druge opcije s obzirom na opredjeljenje Crne Gore o pridruživanju EU, a kao što je već navedeno, potvrđivanje Sektorskog sporazuma predstavlja jedan od preduslova za mogućnost korišćenja pretpristupnih sredstava EU za poljoprivredu i ruralni razvoj.

U slučaju statusa quo neće biti mogućnosti da se koriste dostupna pretpristupna sredstva EU za poljoprivredu i ruralni razvoj.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmetni Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma će uticati na organe državne uprave koji su zaduženi za sprovođenje Sporazuma, kao i na poljoprivredne proizvođače, kojima će biti otvorena mogućnost za povlačenje dodatnih sredstava za investicije u proizvodnju čime će se stvoriti osnov za modernizaciju proizvodnje, unapređenje kvaliteta proizvoda i dostizanje standarda a samim tim će se povećati njihova konkurentnost na tržištu i podsticati razvoj ruralnih područja.

Ne postoje negativni uticaji sprovođenja ovog propisa.

Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog propisa.

Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.

Implementacijom Sektorskog sporazuma stvorice se potrebni preduslovi za unapređenje kapaciteta poljoprivrednih proizvođača i privrednih subjekata čija djelatnost je poljoprivreda.

Predmetni Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

Što se tiče administrativne opterećenosti neophodno je jačanje administrativnih kapaciteta, kao preduslov za sprovođenje ovog Sporazuma, u svim institucijama uključenim u sprovođenje Sporazuma.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma nije potrebno izdvajanje sredstava već će se za sprovođenje mjera definisanih ovim sporazumom urediti posebnim

finansijskim sporazumom. Važno je naglasiti da je Sporazumom predviđeno da za implementaciju mjera koje će se definisati posebnim finansijskim sporazumom predviđeno kofinansiranje iz budžeta Crne Gore. Implementacijom predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma nijesu predviđeni novi troškovi učlanjenja u međunarodne organizacije. Nezavisno od ovog Sporazuma nastaviće se ispunjavanje već preuzetih obaveza prema međunarodnim organizacijama u kojima je Crna Gora član (IOC, FAO, OIV, IFAD).

U skladu sa finansijskim obavezama za kofinansiranje koje kao država preuzimamo za korišćenje sredstava EU izvršiće se planiranje budžeta za naredne godine.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma stvoriće se dodatni direktni prihodi za budžet Crne Gore jer će se primjenom planiranih propisa stvoriti preduslovi za kontrolu proizvodnje i stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda te će se značajno smanjiti udio prometa poljoprivrednih proizvoda u sivoj ekonomiji. Takođe će se stvoriti uslovi za korišćenje značajnih sredstava iz budžeta EU i, kroz povećan nivo investicija u poljoprivrednom sektoru, omogućiti jačanje konkurentnosti, modernizacija i dostizanje standarda proizvodnje prehrambenih proizvoda i dovesti do smanjenja uvoza prehrambenih proizvoda.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetnog Programa je u skladu sa pravilima propisanim Okvirnim i Sektorskim sporazumom između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori i okviru Instrumenta pretpriprustne podrške (IPA II).

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu donošenja Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma, ali u cilju korišćenja pretpriprustnih sredstava EU za poljoprivredu i ruralni razvoj potrebno je usvojiti ovaj Program.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Ne

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje ako se obezbijedi jačanje administrativnih kapaciteta u nadležnim institucijama za upravljanje i sprovođenje Sektorskog sporazuma.

Mjere koje će biti preduzete su jačanje administrativnih kapaciteta u cilju stvaranja mogućnosti za povlačenje finansijskih sredstava iz pretpriprustnih fondova EU.

Indikatori koji će se koristiti su:

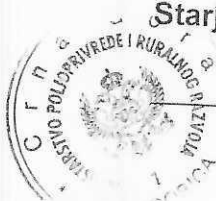
- fizički, finansijski i indikatori životne sredine;
- rezultati i output indikatori koji će biti dio Godišnjeg izvještaja prema EU i relevantnim tijelima i makroekonomski indikatori koji će se dobiti od strane drugih institucija (npr. MONSTAT, Centralna banka i sl).

Monitoring i evaluaciju vršiće Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

11.09.11 Podgorica

Starješina



Jovanović