



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5501/1

Podgorica, 14. maj 2015. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -**

Poštovani gospodine Pažin,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-5957/15 od 05. maja 2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Na međunarodnom nivou, osnovni dokument za zaštitu novca od falsifikovanja jeste Međunarodna konvencija o sprečavanju falsifikovanja novca. Konvencija je potpisana u Ženevi 1929. godine, a stupila je na snagu 1931. godine. Kraljevina Srba, Hrvata i Slovenaca bila je jedna je od zemalja potpisnica Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca. Međutim, dešavanja 1992. godine, imala su za posledicu gubitak statusa članice ove Konvencije. Nakon što je Republika Jugoslavija 2000. godine ponovo primljena u UN, sukcesija u odnosu na ovu Konvenciju nije nastavljena ni tada, ni za vrijeme postojanja državne zajednice. Shodno ovim dešavanjima i imajuću u vidu da je Odlukom o proglašenju nezavisnosti Crne Gore 2 propisano "Republika Crna Gora primjenjivaće i preuzeće međunarodne ugovore i sporazume koje je zaključila i kojima je pristupila državna zajednica Srbija i Crna Gora...", Crna Gora danas nema status države članice ove Konvencije.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Prvi i osnovni instrument na međunarodnom nivou za borbu protiv falsifikovanja novca sa krivično pravnog aspekta je Međunarodna konvencija o sprečavanju falsifikovanja novca od 20. aprila 1929. godine. Okolnosti koje su se dešavale u prošlosti dovele su do toga da Crna Gora nije članica ove Konvencije, iako je njeno krivično zakonodavstvo u potpunosti sa njom usklađeno, što je jedan od razloga za njeno potvrđivanje. Na ovaj način Crna Gora će se pridružiti velikom broju zemalja u kojima ova Konvencija predstavlja dio pravnog poretka, među kojima su i članice Evropske unije koje obavezuje Direktiva 2014/62/EU o krivično pravnoj zaštiti eura i drugih valuta od falsifikovanja. Navedena direktiva ima za cilj jačanje zaštite eura od falsifikovanja putem krivično pravnih mjera i njenim odredbama se dopunjuje i olakšava primjena Ženevske konvencije iz 1929. godine.</p>	
<p>Značaj potvrđivanja ove Konvencije ogleda se u ispunjenju propisane mjere Akcionim planom za poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i ispunjenju mjerila u pregovaračkom poglavlju 32 – Finansijski nadzor.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
/	
4. Analiza uticaja	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca ispunice se obaveze propisane Akcionim planom za poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i mjerilo u pregovaračkom poglavlju 32 – Finansijski nadzor.

Primjena Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom pripreme Predloga zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca nisu sprovedene konsultacije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog Predloga zakona.
Ministarstvo pravde zaduženo je za praćenje izvršavanja Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o sprečavanju falsifikovanja novca.

Podgorica,
05.05.2015. godine



MINISTAR
Zoran Pažin

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Zoran Pažin", written over the printed name.