



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9585/1

Podgorica, 14. septembar 2015. godine

**MINISTARSTVO ZA INFORMACIONO DRUŠTVO I TELEKOMUNIKACIJE  
- n/r ministra, g-dina Vujice Lazovića -**

Poštovani gospodine Lazoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalni poštanski operator obezbjeđuje iz sredstava ostvarenih iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge, a ukoliko se navedenim sredstvima ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju se iz kompenzacionog fonda Agencije i iz sredstava budžeta države.

Shodno navedenom, za finansiranje dijela naknade neto troška univerzalne poštanske usluge potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta države godišnje u iznosu od oko 500.000,00€.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta ukazuje na obavezu usklađenosti javne potrošnje u narednom periodu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2015. – 2018. godine i limitima potrošnje definisanim Srednjoročnim budžetskim okvirom, gdje su definisani limiti potrošnje za naredne tri godine.

Imajući u vidu da bi predloženim izdvajanjima iz budžeta došlo do povećanja nivoa javne potrošnje iznad nivoa definisanog navedenim limitima koji su bazirani na ispunjavanju

srednjorošnih fiskalnih ciljeva, odnosno da iz budžeta države za period 2015. – 2018. nijesu planirana sredstva za finansiranja naknade neto troška univerzalne poštanske usluge, Ministarstvo finansija nije saglasno sa predloženim rješenjem finansiranja, već sugeriše da se navedeni troškovi finansiraju na način predložen važećim Zakonom.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije

NAZIV PROPISA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovim zakonom uređuju se uslovi i način obavljanja univerzalne i drugih poštanskih usluga, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje poštanskih usluga.

- Nakon završenog procesa analitičkog pregleda stanja u oblasti Poglavlje 8 – Konkurencija, Evropska komisija je u svom Izvještaju o skriningu dala 5 mjera koje Crna Gora mora da ispuni, a jedno od mjerila glasi: "Crna Gora je u obavezi da kreira sveobuhvatan popis svih mjera državne pomoći pokrivenih Sporazumom o Stabilizaciji i pridruživanju i definiše akcioni plan, Prihvaćen od strane Komisije, sa jasnim rasporedom za usklađivanje sa preostalim šemama pomoći ili ekvivalentnim mjerama koje su ocijenjene kao nekompatibilne sa obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju". Zakon o poštanskim uslugama ("Sl.list CG", broj 57/11) identifikovan je kao jedan od zakona koji je potrebno uskladiti sa navedenim pravilima.

- Usaglašavanje postojećeg regulatornog okvira u poštanskom sektoru sa pravilima državne pomoći; sa Prilogom 2 Pravilnika o listi pravila državne pomoći. Naime, nakon detaljno sprovedene analize Zakona o poštanskim uslugama, a na osnovu mišljenja Komisije za kontrolu državne pomoći, vršene su sljedeće izmjene u dijelu: definisanja javne poštanske usluge, pružanja univerzalne poštanske usluge od strane državnih organa - tzv. akt o povjeravanju, iznosa kompenzacije uzimajući u obzir direktne i indirektne prihode po osnovu pružanja poštanskih usluga, razdvajanja komercijalnih i nekomercijalnih aktivnosti i razdvajanja računa, kao i trajanja ugovora/licence za pružanje univerzalne poštanske usluge koji ne može biti duži od 10 godina.

- Nema oštećenih subjekata.

- Bez promjene propisa ne bi postojala usaglašenost Zakona o poštanskim uslugama sa pravilima državne pomoći; sa Prilogom 2 Pravilnika o listi pravila državne pomoći.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim Zakonom uređuju se uslovi i način obavljanja univerzalne i drugih poštanskih usluga, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje poštanskih usluga, na način da se

postigne usklađenost sa Izvještajem o skriningu u Poglavlju 8 – Konkurencija (jun 2012. god), Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl.list CG”, br. 74/09 i 57/11) i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Sl.list CG”, br. 34/14 i 2/15).

- Ne postoje strategije i programi Vlade, sa kojima je potrebno vršiti usklađivanje.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Zakon se donosi u cilju postizanja usaglašenosti sa drugim propisima kojima se uređuje tržište usluga, kao i boljeg regulisanja tržišta poštanskih usluga.
- Bez promjene propisa ne bi postojala usaglašenost zakona sa pravilima državne pomoći.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis utiče na pravna i fizička lica koja se bave poštanskom djelatnošću, kao i na pošiljaoce i primaoce poštanskih pošiljki.
- Cijene poštanskih usluga naplaćuju se prema cjenovniku poštanskih usluga. Davalac poštanskih usluga dužan je da cjenovnik poštanskih usluga dostavi Agenciji prije početka njegove primjene.
- Donošenje propisa opravdava troškove koji eventualno mogu nastati.
- Ovim propisom podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je obezbijediti dio finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, u dijelu nadoknade neto troška, koji na godišnjem nivou ne bi trebalo da pređe iznos od 500.000€.

Naime, univerzalna poštanska usluga je usluga od javnog interesa, i mora biti:

- dostupna svim korisnicima poštanskih usluga na čitavoj teritoriji;
- ponuđena u identičnom obliku svim korisnicima koji ispunjavaju iste ili slične uslove;
- dostupna bez diskriminacije (koja potiče iz političkih, religioznih i ideoloških razloga);
- stalna, osim u slučaju više sile;
- unapređivana u skladu sa tehničkim, ekonomskim i socijalnim okruženjem i potrebama korisnika poštanskih usluga.

Održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalni poštanski operator obezbjeđuje iz sredstava ostvarenih iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge, a ukoliko se navedenim sredstvima ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva, odnosno gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju se iz kompenzacionog fonda Agencije i iz sredstava budžeta države. Pravo na ostvarivanje nedostajućih sredstava za pokriće gubitaka u obavljanju univerzalne poštanske usluge ostvaruje se na osnovu verifikovanog neto obračuna.

- Finansijska sredstva se obezbjeđuju na godišnjem nivou.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva potrebno je planirati u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Donošenjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Metodologija koja će se koristiti prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda je godišnji izvještaj o radu i poslovanju univerzalnog poštanskog operatora.
- Postoji problem u u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda, trenutno se vode sudski sporovi između Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Pošte Crne Gore za naplatu gubitaka u obavljanju univerzalne poštanske usluge.
- Nijesu postojale sugestije i primjedbe od strane Ministarstva finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- Za izradu predloženog akta obrazovana je Radna grupa koju su činili predstavnici Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Pošte Crne Gore.
  - Prilikom izrade predloženog Zakona konsultovana je dosadašnja praksa i iskustva Univerzalnih poštanskih operatora.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Poštanski operatori kao davaoci poštanskih usluga koji su registrovani za obavljanje poštanskih usluga će preduzeti sve mjere za ispunjavanje uslova utvrđenih ovim zakonom.
- Glavni indikatori prema kojima se može mjeriti ispunjenje ciljeva su postizanje stepena potpune usaglašenosti postojećeg regulatornog okvira u poštanskom sektoru sa pravilima državne pomoći, sa Prilogom 2 Pravilnika o listi pravila državne pomoći.
- Organ i organizacije koje vrše inspeksijski i stručni nadzor su zaduženi za sprovođenje inspekcije, nadzora i monitoring, kao i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

24.07.2015. Podgorica

Starješina organa predlagača

