



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9099/1

Podgorica, 30. jul 2015. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE  
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -**

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od 103.242,00 €, za potrebe povećanja broja zaposlenih službenika, nabavke tehničke opreme, i materijalnih troškova.

Shodno važećim propisima, za upravljanje oduzetom imovinom, u okviru Uprave za imovinu, nadležan je Odsjek za upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom u Sektoru za upravljanje i zaštitu državne imovine. Predlogom zakona predviđeno je osnivanje posebnog Sektora za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinskom koristi.

Budžet Odsjeka za upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom za 2015. godinu iznosi 45.138,00 €, dok je fiskalnim uticajem procijenjeno da bi budžet posebnog Sektora za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinskom koristi za 2016. godinu iznosio 177.080,00 €.

Ministarstvo finansija će prilikom izrade Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu, nastojati da obezbijedi potrebna sredstva za nesmetano funkcionisanje i rad posebnog Sektora za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinskom koristi, u skladu sa budžetskim ograničenjima definisanim Smjernicama makroekonomske i fiskalne

politike za period od 2015-2018. godine i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

S poštovanjem,

**DRŽAVNI SEKRETAR**  
Marina Perović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO PRAVDE

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Institut oduzimanja imovinske koristi postoji od 2003. godine u našem krivičnom zakonodavstvu, ali potreba da se kriminalci u ranoj fazi postupka onemoguće da koriste imovinu koju su pribavili vršenjem kriminalne djelatnosti zahtijeva stalnu nadogradnju i usaglašavanje ovog instituta kako kroz Krivični zakonik, tako i kroz Zakonik o krivičnom postupku. Tako je izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, donošenjem novog Zakonika o krivičnom postupku, u periodu od 2009. do 2011. godine unijeto niz izmjena kojima je unaprijeđen sistem oduzimanja imovinske koristi, a uveden je i jedan novi institut - institut proširenog oduzimanja imovinske koristi. Crnogorski sistem u ovoj oblasti, poznaje sljedeće institute: oduzimanje predmeta, koje se izriče kao mjera bezbjednosti; oduzimanje imovine; prošireno oduzimanje imovinske koristi i privremeno oduzimanje predmeta, imovine i imovinske koristi.

Vlada Crne Gore je krajem 2013. godine usvojila Analizu organizacione strukture, kapaciteta i ovlaštenja državnih organa uprave u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, koja je između ostalog, obuhvatila prikaz normativnog i institucionalnog okvira za oduzimanje imovinske koristi. Preporuke koje su proizašle iz ove analize pretočene su u aktivnosti kroz Plan realizacije njenih zaključaka, a među njima se nalazi i obaveza donošenja posebnog Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

Novi pristup Evropske komisije u odnosu na pristupne pregovore koji su započeti poglavljima 23 i 24, kao i proces analitičkog skrininga, iskristalisali su se određene potrebe za daljom specijalizacijom organa za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Donošenje Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću predviđeno je kao jedna od ključnih mjera za unaprjeđenje finansijskih istraga, uspostavljanje bolje funkcionalne veze između organa koji posjeduju neophodne informacije za sprovođenje finansijskih istraga i državnog tužilaštva. Ova obaveza propisana je najvažnijim strateškim i reformskim dokumentima u oblasti pravosuđa i borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala Akcionim planom za realizaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2014 - 2018. godine, Akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost kao i u privremenim mjerilima za navedena poglavlja.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću unaprijediće se pravni osnov za oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, postupak oduzimanja i druga pitanja od značaja za oduzimanje i upravljanje imovinskom koristi imovinskom koristi, predmetima krivičnog djela i predmetima privremeno oduzetim u krivičnom i prekršajnom postupku i imovinom datom na ime jemstva.

Takođe, Zakon će biti osnov za formiranje posebnog Sektora za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinskom koristi stečenom kriminalnom djelatnošću u Upravi za imovinu, umjesto dosadašnjeg Odsjeka za upravljanje privremeno i trajno oduzetom.

INDUSTRIAL UTILIZATION PROBLEMS

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

INDUSTRIAL UTILIZATION PROBLEMS

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

Donošenje posebnog zakona ima za cilj unaprijeđenje postupka finansijskih istraga, na način što će se unaprijediti funkcionalna veza između organa koji posjeduju neophodne informacije za sprovođenje finansijskih istraga sa Državnim tužilaštvom, zapošljavanje određenog broja stručnih lica - analitičara, kao i razmjenu iskustava na regionalnom i međunarodnom nivou, posebno jer se imovinska korist stečena kriminalom često nalazi na teritoriji različitih država.

Takođe, usvajanjem ovog zakona ispunije se obaveze propisane Akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, Akcionim planom za realizaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2014 - 2018. godine, Plan realizacije zaključaka Analize organizacione strukture, kapaciteta i ovlašćenja državnih organa uprave u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije.

Programom rada Vlade za 2015. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću od strane Vlade u drugom kvartalu 2015. godine.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Sagledavajući zaključke Analize organizacione strukture, kapaciteta i ovlašćenja državnih organa uprave u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, preporuke Evropske komisije date u Izveštajima o napretku Crne Gore, kao i obaveze predviđene strateškim dokumentima, Ministarstvo pravde pristupilo je izradi teksta Predloga zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

Njegovim usvajanjem Crna Gora će ispuniti obaveze preuzete iz međunarodnih konvencija, a takođe će uskladiti svoje zakonodavstvo za standardima Evropske unije sadržanim u Direktivi 2014/42/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o zamrzavanju i oduzimanju predmeta i imovinske koristi ostvarene krivičnim djelima u Evropskoj uniji od 3. aprila 2014. godine; Odluci Savjeta 2007/845/JHA od 6. decembra 2007. godine o saradnji između odsjeka za oduzimanje imovinske koristi država članica u području praćenja i utvrđivanja imovinske koristi ostvarene krivičnim djelom ili druge imovine povezane s krivičnim djelom i Okvirnoj odluci Savjeta 2001/500/JHA o oduzimanju imovinske koristi, sredstava i imovine pribavljene krivičnim djelom.

Značajna novina ovog zakona je uvođenje mogućnosti oduzimanja imovinske koristi i bez postojanja pravosnažne presude, ali samo u određenim slučajevima i to ako lice protiv koga je pokrenut krivični postupak umre ili se pokrenuti postupak ne može nastaviti zbog postojanja okolnosti koje trajno isključuju krivično gonjenje i ako na osnovu dokaza proizilazi da bi se pokrenuti postupak završio osuđujućom presudom da lice nije umrlo, odnosno da nijesu nastupile okolnosti koje trajno isključuju krivično gonjenje. Uvođenjem ovog mehanizma Crna Gora će uskladiti svoje zakonodavstvo sa Direktivom 2014/42/EU Evropskog parlamenta i savjeta.

Predlog zakona detaljno propisuje postupak sprovođenja finansijskih istraga. Za potrebe finansijske istrage državni tužilac može po službenoj dužnosti ili na predlog organa policije, organa uprave nadležnih za poslove poreza, carina i sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, kao i drugih organa obrazovati finansijski istražni tim. Detaljno je propisan i postupak za privremeno i trajno oduzimanje imovinske koristi, zatim zaštita savjesnih trećih lica i uticaj na druge postupke, kao i modeli upravljanja oduzetom imovinskom koristi.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna**

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. This is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and techniques used to collect and analyze data. This includes both qualitative and quantitative approaches, as well as the use of advanced statistical tools and software.

3. The third part of the document focuses on the interpretation and application of the collected data. This involves identifying key trends, patterns, and insights that can inform decision-making and strategic planning.

4. The fourth part of the document discusses the challenges and limitations of data analysis. This includes issues such as data quality, bias, and the complexity of interpreting large datasets.

5. The fifth part of the document provides a summary of the key findings and conclusions. This highlights the most significant results and offers recommendations for future research and practice.

6. The sixth part of the document includes a detailed appendix of data and supporting information. This provides a comprehensive overview of the raw data and the results of various analyses, allowing for a deeper understanding of the study's findings.

7. The seventh part of the document contains a list of references and citations. This acknowledges the work of other researchers and provides a starting point for further exploration of the topics discussed in the document.

8. The eighth part of the document includes a glossary of key terms and definitions. This ensures that all readers have a clear understanding of the terminology used throughout the document.

9. The ninth part of the document provides a brief overview of the author's background and qualifications. This helps to establish the author's expertise and credibility in the field.

10. The tenth part of the document includes a final concluding statement. This summarizes the overall purpose and significance of the document and expresses the author's hope that it will be a valuable resource for its readers.

11. The eleventh part of the document discusses the ethical considerations surrounding data collection and analysis. This includes issues such as privacy, consent, and the potential for misuse of data.

12. The twelfth part of the document explores the role of data in modern business and industry. This highlights the ways in which data-driven insights are being used to optimize operations, improve customer experiences, and drive innovation.

13. The thirteenth part of the document discusses the future of data analysis. This includes emerging technologies and trends that are expected to shape the field in the coming years.

14. The fourteenth part of the document provides a detailed look at the various types of data and how they are collected and analyzed. This includes a discussion of structured and unstructured data, as well as the use of sensors and IoT devices.

15. The fifteenth part of the document discusses the importance of data security and protection. This includes a review of best practices for safeguarding sensitive information and preventing data breaches.

16. The sixteenth part of the document includes a case study that illustrates the practical application of data analysis in a real-world setting. This provides a detailed look at the challenges faced by the organization and the solutions that were implemented.

17. The seventeenth part of the document discusses the role of data in public policy and government. This includes a review of how data is being used to inform decision-making and improve public services.

18. The eighteenth part of the document includes a list of key takeaways and action items. This provides a clear and concise summary of the most important points from the document and offers practical advice for readers.

19. The nineteenth part of the document provides a detailed look at the various tools and software used in data analysis. This includes a review of the most popular and effective options available on the market.

20. The twentieth part of the document includes a final note from the author. This expresses the author's gratitude to the readers and offers a final thought on the importance of data in our world.

**konkurencija;**

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Usvajanjem Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću Crna Gora će ispuniti preporuke Evropske komisije koje su date u Izveštajima o napretku Crne Gore i realizovati aktivnosti određene privremenim mjerilima u okviru poglavlja 23 i 24.

Primjena Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Ministarstvo pravde je izvršilo procjenu budžetskih sredstava potrebnih za implementaciju ovog propisa, koja sadrži detaljan pregled neophodnih sredstava za rad organa koji će upravljati oduzetom imovinskom koristi. Shodno važećim propisima, za upravljanje oduzetom imovinom, u okviru Uprave za imovinu, nadležan Odsjek za upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom u Sektoru za upravljanje i zaštitu državne imovine. Predlogom zakona predviđeno je osnivanje posebnog Sektora za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinskom koristi.

Budžet Odsjeka za upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom za 2015. godinu iznosi 45.138 eura, dok je fiskalnim uticajem procijenjeno da bi budžet posebnog Sektora za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinskom koristi za 2016. godinu iznosio 177.080 eura.

Što znači da je za implementaciju Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore u iznosu od 103.242 eura, za potrebe povećanja broja zaposlenih službenika, nabavke tehničke opreme, i materijalnih troškova koji su detaljno prikazani u fiskalnom uticaju predloga zakona.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Ministarstvo pravde dalo je Nacrt zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću na javnu raspravu 10. oktobra 2014. godine, objavljivanjem javnog poziva za učešće u javnoj raspravi na internet stranici Ministarstva pravde i na portalu e-uprave. Uz javni poziv, objavljen je i Program javne rasprave, tekst radne verzije zakona sa obrazloženjem i kontakt podaci za dostavljanje primjedbi i sugestija.

Javna rasprava, u trajanju od 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključena je 19. novembra 2014. godine i odvijala se u skladu sa predviđenim Programom javne rasprave. Tokom javne rasprave

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...



obavljane su konsultacije sa članovima radne grupe i ekspertima Evropske komisije Draganom Novoselom, Fabiom Likatom i Karlom Albertom Đustijem.

U okviru javne rasprave održan je Okrugli sto u Podgorici 12. novembra 2014. godine, kojem su prisustvovali predsjednik i članovi radne grupe, predstavnici Državnog tužilaštva, sudstva, Ministarstva finansija, Uprave za imovinu, predstavnici civilnog sektora i zainteresovana javnost i građani. Takođe, Ministarstvo pravde održalo je i tri radna sastanka sa predstavnicima Državnog tužilaštva i sudstva, a predlozi, sugestije i komentari su dostavljani elektronskim putem i na drugi način.

Ministarstvo pravde zatražilo je u martu 2015. godine, od Evropske komisije mišljenje na Nacrt zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Na osnovu mišljenja Evropske komisije dobijenog 22. maja 2015. godine, kao i komentara, primjedbi i sugestija dobijenih u okviru javne rasprave, Ministarstvo pravde je pripremlilo tekst Predloga zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

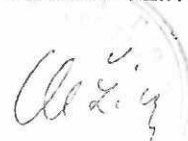
#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog predloga zakona. Ministarstvo pravde je zaduženo za donošenje podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona kao i za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,  
16. jul 2015. godine

MINISTAR  
Zoran Pažin



1. The first part of the document is a list of names and addresses.

2. The second part of the document is a list of names and addresses.

3. The third part of the document is a list of names and addresses.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses.

5. The fifth part of the document is a list of names and addresses.

6. The sixth part of the document is a list of names and addresses.

7. The seventh part of the document is a list of names and addresses.

8. The eighth part of the document is a list of names and addresses.

9. The ninth part of the document is a list of names and addresses.

10. The tenth part of the document is a list of names and addresses.

11. The eleventh part of the document is a list of names and addresses.

12. The twelfth part of the document is a list of names and addresses.

13. The thirteenth part of the document is a list of names and addresses.