



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-02-03-7613/1

Podgorica, 17.06.2015. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE
-n/r ministra, g-dina Predraga Boškovića

Poštovani gospodine Boškoviću,

Povodom *Predloga zakona o mladima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona o mladima* i *izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da za sprovođenje navedenog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore, već će sredstva za realizaciju programa i projekata nacionalne strategije za mlade biti obezbijeđena kod Uprave za mlade i sport u okviru sredstava odobrenih godišnjim Zakonom o budžetu Crne Gore.

Navedenim *Predlogom* je predviđeno kao i do sada da se iz odobrenih sredstava kod Uprave za mlade i sport finansiraju i sufinansiraju programi i projekti kao i da Uprava vrši raspodjelu odobrenih budžetskih sredstava na osnovu javnog konkursa.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o mladima*.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o mladima

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Navedenim zakonom uređuju se mjere i aktivnosti koje preuzima Crna Gora i jedinice lokalne samouprave u cilju unapređivanja društvenog položaja mladih i stvaranja uslova za ostvarivanje potreba i interesa mladih u svim oblastima od interesa za mlade. U smislu ovog zakona, mladi su lica od navršanih 15 do 30 godina života.

Definisanje zakonskih mehanizama za sprovođenje omladinske politike i utvrđenih obaveza za jačanje saradnje između organa na državnom i lokalnom nivou, koji u okviru svojih nadležnosti obavljaju poslove koji se odnose na omladinsku politiku je jedan od ciljeva zakona.

Za ostvarivanje omladinske politike donosi se Nacionalna strategija za mlade i opštinska strategija za mlade. Normativno uređenje omladinske politike, koja obuhvata skup mjera i aktivnosti koje subjekti omladinske politike preduzimaju za poboljšanje položaja mladih, njihovog ličnog i društvenog razvoja, i uključivanja u društvene tokove, je izuzetno važno za stvaranje uslova za podršku mladima.

Bez usvajanja zakona i dalje ne bi imali jasno definisanu podršku omladinskim programima i projektima od javnog interesa, prepoznata tijela od značaja za praćenje omladinske politike na nacionalnom i lokalnom nivou, mehanizme za jačanje saradnje na svim nivoima kriterijume za definisanje omladinskog rada, kao ni model finansiranja prjekata i programa za unapređenje položaja mladih.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog Zakona je da se obezbijedi sprovođenje jedinstvene politike u oblasti mladih, da se unaprijedi društveni položaj u svim oblastima, da se stvore uslovi za podršku mladima u organizovanju, društvenom djelovanju, učešću u donošenju odluka, razvoju i ostvarivanju ličnih i društvenih potencijala, koristeći međuresorski i međusektorski pristup.

Takođe, zakonom se želi ojačati volonterizam mladih, jačanje ljudskih, tehničkih i administrativnih kapaciteta omladinskih organizacija, unapređenje individualnog i socijalnog razvoja mladih, kao i održavanje i stvaranje pozitivnih životnih uslova i okruženja za mlade u radi dobrovoljnog učešća mladih u svim oblastima društvenog života.

Imajući u vidu da je politika unapređenja života mladih u Crnoj Gori sastavni dio velikog broja strategija i programa Vlade, ovaj zakon je rezultat implementacije ciljeva Strategije za mlade (Nacionalni plan akcije za mlade), Strategije za mlade Evropske unije i implementacije preporuka EU u ovoj oblasti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja

predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Po prvi put Crna Gora će dobiti Zakon o mladima, i aktivnosti koje se sprovode kroz omladinsku politiku će biti normativno urđene.

Zakon će omladinski rad učiniti transparentnijim, prepoznaće ključne aktere omladinske politike, fokusiraće se na saradnju i otvoreni metod koordinacije, i obezbijediti stabilno finansiranje projekata i programa, a sve u cilju unapređenja položaja mladih.

Zakonom će se regulisati sledeće oblasti:

- Omladinska politika na nacionalnom
- Omladinska politika na lokalnom nivou
- Finansiranje i Informisanje

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u prijedlogu propisa imaju direktan uticaj na mlade i subjekte nadležne za sprovođenje omladinske politike na državnom i lokalnom nivou.

Omladinsku politiku sprovodi Vlada Crne Gore, organi državne uprave i drugi organi uprave nadležni za pojedinačne oblasti od značaja za mlade, opština, Glavni grad, Prijestonica i drugi koji učestvuju u planiranju, sprovođenju i unapređenju omladinske politike.

Omladinska politika se planira, sprovodi i unapređuje na osnovu stvarnih potreba mladih, empirijskog i praktičnog znanja o položaju mladih, istraživanja i redovnog praćenja i procjene položaja mladih, uz aktivno uključivanje mladih u ovaj proces.

Positivan uticaj zakonskih rješenja se ogleda u usaglašenosti međuresorske i medjuresorske saradnje izmedju svih subjakata omladinske politike i drugih relevantnih subjekata, jednakosti u ustvarivanju prava i definisanju aktivnosti koje će unaprijediti omladinsku politiku.

Za unapredjenje i daji razvoj omladinske politike zakonom su prepoznate omladinske organizacije, organizacije za mlade, savezi i drugi oblici organizovanja mladih.

Navedeni propis nema finansijskog uticaja na građane i mala i srednja preduzeća.

Predložena zakonska rješenja neće izazvati administrativna opterećenja i ne utiču na stvaranje biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske

obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansiranje programa i projekata kojima se realizuju aktivnosti nacionalne i opštinskih strategija za mlade, vrši Uprava i nadležni organ opštine. Sredstva za realizaciju Strategije za mlade obezbjeđuju se iz Budžeta Crne Gore i drugih izvora, dok se sredstva za realizaciju opštinske strategije obezbjeđuju se iz budžeta opštine i drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Prijedlogom zakona je predviđeno, kako je i do sada bilo, da se iz budžeta Crne Gore preko Uprave za mlade i sport finansiraju i sufinansiraju programi i projekti, koji se odnose na

- promociju, razvoj i unapređivanje omladinske politike na nacionalnom i lokalnom nivou;
- podršku razvoju omladinskog rada, informisanja mladih, neformalnog obrazovanja mladih;
- podršku učešću mladih u donošenju odluka;
- podršku inicijativama, projektima i programima omladinskih organizacija, organizacija za mlade i krovne omladinske organizacije.

Prijedlogom zakona predviđeno je da raspodjelu sredstava vrši Uprava, po pravilu, jednom godišnje na osnovu javnog konkursa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U skladu sa Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, Ministarstvo prosvjete je uputilo Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga zakona o mladima. Na osnovu navedenog poziva učešće u Radnoj grupi ostvarili su Crnogorski omladinski forum i FORUM mladih.

Takođe, u skladu sa Uredbom, Ministarstvo prosvjete je uputilo javni poziv za učešće u raspravi o tekstu Prijedloga zakona o mladima, i u predviđenom roku zainteresovana pravna i fizička lica dostavila su primjedbe, prijedloge i sugestije za izmjenu predloženih odredbi. Primjedbe, prijedlozi i sugestije koje su bile prihvatljive i opravdane sa stanovišta boljeg definisanja i uređivanja materije i koje su doprinosile poboljšanju teksta implementirana su u tekst Prijedloga zakona.

Održane su i javne rasprave, i to: u Podgorici 23.04.2014. godine, Tivtu 24.04.2014. godine i Bijelom Polju 25.04.2014. godine.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ispunjenje ciljeva biće mjereno praćenjem programa i rada omladinskih organizacija..

Zakon će primjenjivati i sprovoditi Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo finansija, Uprava za mlade i sport, dok će nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i opštih akata vršiti Ministarstvo.

Datum i mjesto

Starješina
