

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo nauke

NAZIV PROPISA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem neusklađenosti člana 17 Zakona sa Ustavom, važećim zakonima i međunarodnim aktima koji se odnose na nauku i istraživanje, odnosno sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (UFEU Dio III, Poglavlje XIX, Celex - 12012E) i usvojenim ciljevima, smjernicama i prioritetima Evropske unije u ovoj oblasti. Posebno je sporan dio člana 17 koji se odnosi na imenovanje Savjeta "uz obavezu obezbjeđivanja prethodnog mišljenja Univerziteta Crne Gore o predloženoj sastavu Savjeta", koji je u direktnoj suprotnosti sa usklađenim pravnim sistemom Crne Gore u oblasti Nauke i istraživanja, sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, koji se temelji na ključnom načelu „slobode i dostupnosti istraživanja“. Pored toga, "imenovanje Savjeta od strane Vlade", nije saglasno sa Odlukom Vlade, sa sjednice od 7. marta 2013. godine, o opravdanosti postojanja savjeta i drugih radnih tijela koje je obrazovala Vlada, u kojoj je utvrđeno da formiranje Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost treba da bude u nadležnosti ministra nauke, što bi doprinijelo efikasnom i kvalitetom radu Savjeta i redovnosti održavanja sjednica Savjeta. Zatim, na osnovu odredbi Zakona o Crnogorskoj akademiji nauka i umjetnosti, sporan je izbor člana Savjeta iz reda „akademija nauka i umjetnosti“.

Posljedica ovog problema je da se ovim članom Univerzitetu Crne Gore daje poseban status, tj. status najviše naučne ustanove, što je takođe u suprotnosti sa navedenim načelima.

Pored toga, Savjet na ovaj način nije moguće obrazovati, pa stoga istraživačka zajednica čiji predstavnici treba da budu članovi Savjeta, nije u mogućnosti da aktivno učestvuje u njegovom radu.

Ukoliko ovaj član ne bi bio promijenjen, njegova implementacija bi negativno uticala na stečeni status Crne Gore u pregovorima sa Evropskom unijom u Poglavlju 25 Nauka i istraživanje, posebno imajući u vidu da je Crna Gora u potpunosti prihvatila pravnu tekovinu Evropske unije u oblasti Nauke i istraživanja, na dan 15. novembar 2012. godine, i da je privremeno zatvoreno ovo Poglavlje, 18. decembra 2012. godine, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlogom akta postiže se usklađenost akta sa Ustavom, važećim zakonima i međunarodnim aktima koji se odnose na nauku i istraživanje, odnosno sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (UFEU Dio III, Poglavlje XIX, Celex - 12012E) i usvojenim ciljevima, smjernicama i prioritetima Evropske unije u ovoj oblasti.
- Takođe se postiže kvalitetniji i efikasniji rad Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "status quo" opcija

Implementacija člana 17 postojećeg akta bi negativno uticala na stečeni status Crne Gore u pregovorima sa Evropskom unijom u Poglavlju 25 Nauka i istraživanje, posebno imajući u vidu da je Crna Gora u potpunosti prihvatila pravnu tekovinu Evropske unije u oblasti Nauke i istraživanja, na dan 15. novembar 2012. godine, i da je privremeno zatvoreno ovo Poglavlje, 18. decembra 2012. godine, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

- Preferirana opcija

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti, omogućilo bi se:

- uskladenost člana 17 postojećeg Zakona sa Ustavom, važećim zakonima i međunarodnim aktima koji se odnose na nauku i istraživanje, odnosno sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (UFEU Dio III, Poglavlje XIX, Celex - 12012E) i usvojenim ciljevima, smjernicama i prioritetima Evropske unije u ovoj oblasti, ;
- kvalitetniji i efikasniji rad Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predlogom akta direktni pozitivni uticaj će se odraziti na naučnoistraživačku djelatnost.

- Indirektan pozitivni uticaj će se odraziti na naučnoistraživačku djelatnost, kao i na naučnoistraživačku zajednicu.
- Predlog akta neće izazvati negativan uticaj.
- Primjena akta neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje predloga akta i njegove pozitivne posljedice ne izazivaju troškove.
- Predlog akta se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Donošenjem ovog akta neće se uticati na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da, i to sredstva iz budžeta Ministarstva nauke. Naime, naknadu za rad članova Savjeta i članova njegovih radnih tijela ili komisija utvrđuje ministar nauke, posebnim aktom, u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
Obezbjeđenje finansijskih sredstava će se vršiti u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Sredstva su planirana u budžetu Ministarstva nauke za 2015. godinu, i to u iznosu od 30.000,00€, sa stavke 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, koja će se realizovati u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

proisteći finansijske obaveze?

Ne.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne.

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

/

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Obrazložiti.

/

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna podrška.

Nisu obavljene konsultacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predloženog akta.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo nauke.

Datum i mjesto

Podgorica, 19.02.2015. godine

MINISTAR

Prof. dr Sanja Vlačić

