



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-11537/1

Podgorica, 05. oktobar 2015. godine

MINISTARSTVO NAUKE
-n/r ministarke, gospođe Sanje Vlahović-

Poštovana gospođo Vlahović,

Povodom *Predloga zakona o inovativnoj djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Prijedloga zakona o inovativnoj djelatnosti* i *Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da za sprovođenje navedenog *Zakona* nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Sredstva za realizaciju inovativnih programa i projekata biće opredijeljena u okviru redovnih sredstava Ministarstva nauke utvrđenih godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Prijedlog zakona o inovativnoj djelatnosti*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr. Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo nauke

NAZIV PROPISA

ZAKON O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim aktom će se normativno urediti inovativna djelatnost i dati zakonski okvir, kako za uspostavljanje novih instrumenata u inovativnoj djelatnosti, tako i za poboljšanje postojećih instrumenata u oblasti naučnoistraživačke djelatnosti. Ovim Zakonom treba da se uredi inovativna djelatnost u Crnoj Gori, na način koji će omogućiti da inovacije postanu stub razvoja dinamičnog i relevantnog okruženja za razvoj nauke i istraživanja; da naučne ustanove i javna i privatna preduzeća iskoriste svoju aktivniju ulogu u istraživanjima i razvoju, kao i mogućnosti za transfer tehnologija; i da se jača kvalitet i značaj istraživanja i inovacija u Crnoj Gori.

Oštećena je naučnoistraživačka zajednica, privredni subjekti i inovatori iz razloga što ne postoji zakonski okvir kojim bi bila uređena inovativna djelatnost u Crnoj Gori.
 Status quo opcija – Ukoliko se ne bi donio predloženi akt, ne bi postojao zakonski okvir za uspostavljanje novih instrumenata u inovativnoj djelatnosti, kao i za poboljšanje postojećih instrumenata u oblasti naučnoistraživačke djelatnosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakon će omogućiti postizanje sljedećih ciljeva:

- povezivanje nauke i biznis sektora;
- poboljšanje kompetitivnosti malih i srednjih preduzeća i promocija preduzetništva; i
- podršku start-up kompanijama.

Najznačajniji cilj je povezivanje naučnoistraživačkih ustanova, tj. naučne i akademske zajednice, sa biznis sektorom u realizaciji primijenjenih i razvojnih istraživanja.

Pored toga, mala i srednja preduzeća predstavljaju važan faktor koji doprinosi ekonomskom razvoju, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti zemlje, smanjenju uvoza i povećanju izvoza, a prije svega i najveći izvor inovativnosti.

Prepoznati instrumenti pomoću kojih se postiže razvoj naučne i akademske zajednice, kao i mikro, malih i srednjih preduzeća baziranih na znanju i tehnologiji su: naučno-tehnološki parkovi, inovaciono preduzetnički centri, razvojni centri, inkubatori, biznis zone, i impulsni centri.

Takođe, Zakonom treba da se stimuliše i upravlja protokom znanja i tehnologija među univerzitetima, institucijama za istraživanje i razvoj, kompanijama i tržištima; olakšava stvaranje i

razvoj kompanija koje su zasnovane na inovacijama kroz inkubacione i „spin-off“ procese. Pored toga, od Zakona se očekuje da ima pozitivan uticaj na ostvarivanje sljedećih ciljeva tokom srednjeročnog vremenskog perioda:

- povećanje inovacija među postojećim kompanijama i prema tome poboljšanje njihove konkurentnosti;
- promovisanje saradnje između preduzetništva i nauke;
- valorizacija rezultata istraživanja;
- promovisanje stvaranja novih kompanija sa visokim stepenom znanja; i
- stvaranje sredine kao preduslova za inovacije.

Saglasno Akcionom planu za realizaciju Strategije naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore (2012-2016), Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (2014-2018), i Programu rada Vlade za 2015. godinu utvrđena je obaveza Ministarstva nauke da pripremi Zakon o inovativnoj djelatnosti do kraja IV kvartala 2015. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ciljevi se mogu postići i problemi se mogu riješiti jedino ukoliko se donese predloženi akt – utvrđena je obaveza Ministarstva nauke da pripremi navedeni akt u IV kvartalu ove godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će omogućiti generisanje i komercijalizaciju inovativnih ideja u konkretan proizvod ili uslugu, koji će nakon toga biti plasirani na tržište, što je idealna prilika za sve sa dobrim idejama i preduzetničkim duhom. Takođe, stvoriće se uslovi za jačanje saradnje akademskih i naučnoistraživačkih institucija sa jedne strane i privatnog sektora sa druge strane, u cilju jačanja inovativnih aktivnosti.

Takođe, može imati višestruke pozitivne efekte na ekonomiju i na inovativno, naučno i poslovno okruženje u Crnoj Gori, jer će podržavati stvaranje i privlačenje novih biznisa i konsolidaciju postojećih i zbog toga će imati pozitivan uticaj na stvaranje novih radnih mjesta, kao i na prihode od poreza.

Zakon neće imati negativne uticaje.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za impementaciju propisa, odnosno za realizaciju inovativnih programa i projekata potrebno je izdvajanje iz Budžeta Ministarstva nauke na godišnjem nivou do 500.000 eura.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava će biti u toku određenog vremenskog perioda, u periodu kada budu raspisani Konkursi za sufinansiranje inovativnih programa i projekata.

Impelementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predloženim propisom je predviđeno donošenje Strategije inovativne djelatnosti za period od pet godina, kao i podzakonskog akta kojim će se urediti bliži uslovi i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte. Nakon donošenja Strategije i podzakonskog akta u 2016. godini, stvoriće se zakonski uslovi za obezbjeđivanje sredstava u budžetu Ministarstva nauke i objavljivanje Konkursa za sufinansiranje inovativnih programa i projekata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme propisa imenovana je Radna grupa koju su činili predstavnici Ministarstva nauke, Ministarstva ekonomije, Univerziteta Crne Gore, Univerziteta Donja Gorica, Univerziteta Mediteran i nevladinog sektora.

Ministarstvo nauke je uputilo Javni poziv naučnoj i stručnoj javnosti, naučnoistraživačkim ustanovama i ustanovama visokog obrazovanja, privrednim subjektima, nevladinim organizacijama, građanima i svim zainteresovanim subjektima za učešće u javnoj raspravi o nacrtu propisa. Javna rasprava o Nacrtu Zakona o inovativnoj djelatnosti, održana je 05. juna 2015. godine, u Rektoratu Univerziteta Crne Gore u Podgorici, u organizaciji Ministarstva nauke.

Prisutni na javnoj raspravi aktivno su učestvovali u Raspravi i dali korisne komentare na Nacrt Zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepeka za impelementaciju propisa je nedovoljna zainteresovanost naučnoistraživačke zajednice, privrednog sektora i inovatora za bavljenje inovativnom djelatnošću.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Zakona biće zaduženo Ministarstvo nauke.

Datum i mjesto

11.09. 2015. godine, Podgorica

Starješina


prof. dr Sanja Vlahović