



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-5531/1

Podgorica, 29.5.2015. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Povodom *Predloga zakona o biocidnim proizvodima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst *Predloga zakona* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o biocidnim proizvodima*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o biocidnim proizvodima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Cijeneći da se radi o oblasti za koju ne postoji adekvatan zakonodavno pravni okvir u Crnoj Gori, bilo je neophodno pristupiti izradi posebnog Zakona o biocidnim proizvodima. Ovim zakonom uređuje se stavljanje u promet i upotreba biocidnih proizvoda, stavljanje tretiranih proizvoda u promet, postupak za izdavanje dozvole za stavljanje biocidnih proizvoda na tržište i upotrebu, međusobno priznavanje dozvola, liste aktivnih supstanci koje se mogu koristiti u biocidnim proizvodima i druga pitanja od značaja za zaštitu zdravlja ljudi, životinja i životne sredine.
 - Stavljanje u promet i korišćenje biocidnih proizvoda u vezi je sa velikim brojem njihovih različitih uticaja na zdravlje ljudi i životnu sredinu. Zbog toga je veoma značajno da se uspostavi, održava i unapređuje jedinstveni sistem upravljanja biocidnim proizvodima na teritoriji Crne Gore, koji će osigurati visok nivo zaštite zdravlja ljudi i životne sredine kao i poboljšanje slobodnog prometa biocidnih proizvoda sa zemljama EU i drugim zemljama.
 - Posljedice problema odnose se na ugroženost zdravlja ljudi i životne sredine. Takođe, Ustav Crne Gore garantuje pravo građanima da imaju pristup blagovremenim i tačnim informacijama o stanju životne sredine. Stoga je odgovarajući strateški pristup rješavanju problema u ovoj oblasti neophodan.
 - Značaj biocidnih proizvoda svakodnevno raste zbog njihove široke primjene za dezinfekciju u domaćinstvima, javnim i industrijskim objektima, prehrambenoj industriji, bazenima za kupanje, za suzbijanje insekata i glodara, za zaštitu gotovih proizvoda dok su u originalnoj ambalaži, za zaštitu drveta, kože, gume, papira, tekstila, za zaštitu tečnosti u rashladnim i procesnim sistemima i dr. Naime, biocidni proizvodi su hemijske supstance i proizvodi sastavljeni od hemijskih supstanci, kao i mikroorganizama, gljivice i virusi za koje je zajedničko da imaju negativno dejstvo na nepoželjne organizme. Upotrebljavaju se za hemijsko i biološko uništavanje nepoželjnih organizama kad se pojave u prevelikim količinama i na mjestima gdje su nepoželjni i ugrožavaju zdravlje ljudi smanjujući njihovu radnu aktivnost i sposobnost i štetno djelujući na životinje i životnu sredinu. Prilikom izrade Predloga zakona imalo se na umu da se biocidi nalaze svuda, nezavisno da li su biološki esencijalne, neutralne ili štetne po zdravlje, tako da u zavisnosti od nadležnosti, odgovornost za različite aspekte zaštite ljudskog zdravlja od eventualnih štetnih efekata je u različitim poglavljima pravne tekovine Evropske unije.
 - Bez uređenja ovog propisa suočili bi se sa problemom stavljanja u promet i korišćenje biocidnih proizvoda koji bi sa velikim brojem njihovih različitih uticaja i nepostojanja podataka o svakoj pojedinačnoj aktivnoj supstanci, na koji način se istovremeno određuje i stepen opasnosti po zdravlje ljudi i životnu sredinu, štetno djelovali na zdravlje ljudi i životnu sredinu

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Zakon o biocidnim proizvodima, ima za cilj osiguranje visokog stepena zaštite zdravlja ljudi, životinja i životne sredine, utvrđivanje jedinstvenih uslova za stavljanje biocida na tržište. Takođe, Zakon ima za cilj unaprjeđenje i poboljšanje uslova prometa biocidnih proizvoda sa zemljama EU i drugim zemljama osiguravajući konkurentnost privrede i podsticaj sigurnije proizvodnje i korištenja ovih sredstava.
- Predlog izrade ovog propisa je utvrđen Programom rada Vlade Crne Gore za IIQ 2015. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje Zakona kojim se uređuje stavljanje u promet i upotreba biocidnih proizvoda, stavljanje tretiranih proizvoda u promet, postupak za izdavanje dozvole za stavljanje biocidnih proizvoda na tržište i upotrebu, međusobno priznavanje dozvola, liste aktivnih supstanci koje se mogu koristiti u biocidnim proizvodima i druga pitanja od značaja za zaštitu zdravlja ljudi, životinja i životne sredine. Takođe, ovim Zakonom je predviđeno da se biocid može staviti na tržište ako postoji dozvola za to i ako je klasifikovan, pakovan i označen u skladu sa važećim propisima. Zakonom se uređuje i postupak izdavanja dozvole za tržište, a koja se odvija u dvije faze. Donošenje odobrenja u svim postupcima ima propisane rokove u kojima se radnja mora završiti. Ispitivanje biocida i aktivnih hemikalija u njima u svrhu dobijanja podataka vrše akreditovane laboratorije, primjenjujući priznate metode. Ovaj zakon daje i mogućnost da se zabrani ili ograniči stavljanje u promet i korišćenje biocidnog proizvoda za koji postoji sumnja da predstavlja neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi, životinja i životnu sredinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: proizvođače, uvoznike, distributere i dalje korisnike koji stavlja u promet aktivnu supstancu i određeni biocidni proizvod, Agenciju za zaštitu životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona o biocidnim proizvodima i ostale zainteresovane klijente.
- Akt neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika ni nabavku nove opreme.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Takođe nema ni

opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2015. godinu.
- Propis podrazumijeva donošenje podzakonskih akata. Podzakonski akti na osnovu zakona donijeće se u roku od dvije godine dana od dana stupanja na snagu.
- Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.
- Sugestije, primjedbe i komentari Ministarstva finansija i drugih relevantnih institucija na Predlog zakona prihvaćene su kroz direktne konsultacije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona o biocidnim proizvodima nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga zakona o biocidnim proizvodima kao članovi radne grupe učestvovali su: predstavnici Ministarstva zdravlja, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Agencije za zaštitu životne sredine i Sekretarijata za zakonodavstvo. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je 19. oktobra 2014. godine stavilo na javnu raspravu Predlog zakona o biocidnim proizvodima. Tekstu nacrta moglo se pristupiti preko internet stranice Ministarstva održivog razvoja i turizma, portala e-uprave i posredstvom tri Arhus centra u Crnoj Gori. Do 28. novembra 2014. godine na adresu Ministarstva održivog razvoja i turizma nije pristigla nijedna sugestija od zainteresovane javnosti u pisanom ili elektronskom obliku, ne računajući korekcije teksta koje su vršili autori nacrta i članovi radne grupe. Okruglom stolu koji je održan 26. novembra 2014. godine u prostorijama Ministarstva održivog razvoja i turizma prisustvovalo je 6 učesnika koji su u direktnoj diskusiji ukazali na određena pitanja svojim primjedbama, sugestijama i komentarima.
- Sekretarijat za zakonodavstvo korigovao je određene izraze upotrijebljene u Predlogu zakona čineći ih lakše razumljivim i prilagođenim duhu crnogorskog jezika.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona o biocidnim proizvodima

na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim institucijama, od kojih smo dobili pozitivna mišljenja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjere koje se preduzimaju tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva jeste vršenje redovne inspekcijske kontrole od strane Uprave za inspekcijske poslove, preko ekološke, fitosanitarne, zdravstveno-sanitarne i tržišne inspekcije. Primjena propisa iziskuje redovno prikupljanje podataka i izvještavanje u skladu sa propisanim zahtjevima.
- Ispunjenje ciljeva utvrdiće se ocjenom kvaliteta izvještaja od strane evropske Agencije za zaštitu životne sredine kao i u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
- Agencija za zaštitu životne sredine je nadležna za sprovođenje Zakona o biocidnim proizvodima na osnovu koga evaluaciju vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma u saradnji sa Ministarstvom zdravlja.

Podgorica, 05. maj 2015. godine

