



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9070/1

Podgorica, 24. jul 2015. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Raška Konjevića-**

Poštovani gospodine Konjeviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011/15-39491/1 od 16. jula 2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o azilu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje zakona neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o azilu*.

S poštovanjem,



**DRŽAVNI SEKRETAR**  
Marina Perović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Zakon o azilu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši poslove koji se, između ostalih, odnose na odobravanje međunarodne zaštite, to jest azila u Crnoj Gori.

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Rastući demografski trendovi u pojedinim dijelovima svijeta, posljedice ekonomske krize na globalnom nivou, narastanje i zaoštavanje konflikata na različitim geo-političkim lokacijama i prostorima, kao i stalne ambicije za doseganjem boljeg životnog standarda i socijalne sigurnosti još uvijek opterećuju veliki dio svjetske populacije koja i dalje migrira ka sigurnijim ili pak ekonomski perspektivnijim destinacijama. U ponekad prilično nedefinisanoj migratornoj masi teško je uočiti sve aspekte ili razloge migratornih kretanja, pa se i pažljivi analitičari u svojim analizama koriste odrednicom da nije moguće iscrpiti sve oblike migratornih kretanja ili pak utvrditi jedinstvene karakteristike pojedinih migratornih grupa. Česti pratioci migracija na globalnom nivou jesu terorizam i organizovani kriminal koji, zloupotrebljavajući težak položaj migranata, koriste situaciju da ostvare svoje kriminogene ciljeve i steknu nelegalni profit zasnovan na očajničkom pokušaju migranata da se domognu bolje i sigurnije destinacije.

Obaveza harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije u oblasti azila uslovlila je donošenje Zakona o azilu, čime će se obezbijediti potpuno uskladjivanje sa zakonodavstvom Evropske unije i u normativnom smislu u Crnoj Gori implementirati " Zajednički Evropski sistem azila ( CEAS) ". Donošenjem ovog Zakona u Crnoj Gori će se uspostaviti efikasan i jedinstven sistem azila u kome se tražiocima garantuju, kao i u zemljama EU, jednake šanse za uspjeh u postupku, kao i garancije za isti tretman.

Osim navedenog, razlog donošenja Zakona je i propisivanje bržeg, djelotvornijeg i ekonomičnijeg postupka, kao i mogućnost sprečavanja zloupotrebe postupka i sankcionisanje takvog postupanja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Zakona o azilu će se obezbijediti potpuno usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije i u normativnom smislu u Crnoj Gori implementirati " Zajednički Evropski sistem azila ( CEAS) ". Ovim Zakonom će se uspostaviti efikasan i jedinstven sistem azila u kome se tražiocima garantuju, kao i u zemljama EU, jednake šanse za uspjeh u postupku, kao i garancije za isti tretman. Takodje obezbjedjuje se brže, djelotvornije i ekonomičnije postupanje, kao i mogućnost sprečavanja zloupotrebe postupka i sankcionisanje takvog postupanja.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zakon o azilu implementira standarde međunarodnog humanitarnog prava i standarde zaštite ljudskih prava u razvoju i implementaciji politike prijema i potrebu da se stvori sigurno i dostojanstveno okruženje za tražioce azila, obeshrabrujući bilo koji vid zloupotrebe u sistemu azila.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem ovog zakona pojednostaviće se procedura i olakšati ostvarivanje prava tražilaca azila, kao i spriječiti eventualne zloupotrebe u procedurama azila.

Usvajanjem ovog zakona ne proizvode se novi troškovi niti negativne posljedice po državljane Crne Gore kao ni u privredi.

Usvajanje ovog zakona neće proizvesti dodatna opterećenja Budžeta i biznis barijere.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Objasni.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Za primjenu ovog propisa nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

Za izradu ovog dokumenta bila je obezbijedjena ekspertna pomoć učešćem eksperta iz Belgije.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ovog zakona ne postoje nikakve prepreke.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je smanjen broj zloupotreba u procedurama azila kao i obezbijedjena potpuna zaštita i ostvarivanje prava tražilaca azila u skladu sa evropskim zakonodavstvom.

Za monitoring i implementaciju ovog zakona biće zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Datum i mjesto:

Podgorica, 10.07.2015. godine

MINISTAR  
mr Raško KONJEVIĆ  
