



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3402/1

Podgorica, 09.04.2015. godine

**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA  
-n/r ministra, g-dina Suada Numanovića-**

Poštovani gospodine Numanoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ovim Predlogom zakona je izvršeno usaglašavanje sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donešenim pod okriljem Ujedinjenih Nacija i Savjeta Evrope.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona nije potrebno obezbijediti posebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama*.

S poštovanjem,



Примљено: 25.05.2015			
О.п. Јед.	Број	Пр.	ОБРАЗЛОЖНОСТ
01	3557/		

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

11-192

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

NAZIV PROPISA

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama

1. Definisanje problema

- Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao o bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni razlozi donošenja ovog zakona usmjereni su ka intervenciji u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, transparentnosti i efikasnosti procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta, kao i preciziranje statusa savjeta u odnosu na načela vršenja nadzora nad njihovim radom u svojstvu *sui generis* tijela sa svojstvom pravnog lica i autonomijom u svom radu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je usaglašen sa strategijom Vlade o manjinskim politikama, kao i potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donešenim pod okriljem Ujedinjenih Nacija i Savjeta Evrope, a posebno:

Univerzalnom deklaracijom o pravima čovjeka,  
Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine,  
Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine,  
Međunarodnom konvencijom o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije iz

1965. godine,

Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. i Protokolom br. 12 uz Konvenciju iz 2000. godine,

Okvirnom konvencijom za zaštitu nacionalnih manjina Savjeta Evrope iz 1995. godine.

Takođe, principi na kojima se temelji ovaj zakon imaju za cilj implementaciju principa ne-diskriminacije sadržanu u čl.21. Povelje o fundamentalnim pravima EU prema kojoj je zabranjena svaka diskriminacija po osnovu pola, rase, boje kože, etničkog ili socijalnog porijekla, genetskih karakteristika, jezika, vjeroispovjesti ili uvjerenja, političkog ili bilo kojeg drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovnog stanja, rođenja, invalidnosti, starosne dobi ili seksualne orijentacije.

### 3.Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Izmijenjeni Zakon o manjinskim pravima i slobodama bi trebao da doprinese u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, transparentnosti i efikasnosti procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

### 4.Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove kojeće on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa doprinijeće jačanju pravnog i institucionalnog okvira za ostvarivanje prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, povećaće transparentnost procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata i efikasnosti procesa monitoringa i evaluacije istih.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama ne treba obezbjeđivati posebna sredstva u Budžetu.

Članom 1 Zakona o manjinskim pravima i slobodama („Službeni list RCG”, br.31/06, 51/06 i 38/07 „Službeni list CG”, br. 2/11) predviđeno je da u članu 7 stav 3 poslije riječi „aktivnosti” stavlja se tačka, a riječi: „kao i što veću integraciju Roma u društveni i politički život Crne Gore.” brišu se.

Članom 2 predloga Zakona ustanovljen je novi član 7a kojim se propisuje da izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Članom 3 predloga Zakona ustanovljen je novi član „član 8a“ kojim je propisano da radi podsticanja očuvanja, razvoja i izražavanja kulture manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori, Vlada može osnovati javnu ustanovu na način i pod uslovima koji su propisani zakonom kojim se uređuju ustanove kulture.

Članom 4 predloga Zakona predviđeno je brisanje stava 9 iz člana 33. U stavu 10 riječi: Organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava (u daljem tekstu: Ministarstvo) zamjenjuje se riječju Ministarstvo. U stavu 11 riječi: „stava 10“ zamjenjuju se riječima: „stava 9“ a dosadašnji st. 10 do 16 postaju st. 9 do 15.

Članom 5 poslije člana 35 dodaje se novo poglavlje koje glasi: „IIa FOND ZA ZAŠTITU I OSTVARIVANJE MANJINSKIH PRAVA“.

Članom 6 član 36 st. 2 i 3 mijenjaju se i glase: „Fond ima svojstvo pravnog lica. Aktom o osnivanju Fonda bliže se uređuju nadležnost i način odlučivanja organa Fonda kao i druga pitanja propisana ovim zakonom.“

Članom 7 član 36a mijenja se i glasi: „Organi Fonda su upravni odbor i direktor.“

Članom 8 predloga Zakona poslije člana 36a dodaje se 21 novih članova: Član 36b, Član 36c, Član 36č, Član 36ć, Član 36d, Član 36dž, Član 36đ, Član 36e, Član 36f, Član 36g, Član 36h, Član 36i, Član 36j, Član 36k, Član 36l, Član 36lj, Član 36m, Član 36n, Član 36nj, Član 36o i 36p kojim se bliže uređuje funkcionisanje i rad Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Član 9 predloga Zakona poslije člana 42b dodaju se dva nova člana 42c i 42č kojima se propisuju rokovi za uskladjivanje podzakonskih akata.

Član 10 poslije člana 44 dodaje se pet novih članova 44a, Član 44b, Član 44c, Član 44č i Član 44ć kojim je propisano da je rok za imenovanje upravnog odbora Fonda je 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 11 predloga Zakona propisano je da Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

#### 6. Konsultacije za interesovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i kojisu predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama učestvovali su predstavnici Nacionalnih savjeta, predstavnik nevladinih organizacija, sa svojim predlozima i sugestijama, aktivno učešće u radnoj grupi su imali i predstavnici-ce Delegacije EU u CG, Misije OEBS-a U CG i UNDP, kao i nezavisni ekspert.

Pripremljen je tekst Nacrta predloga o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, koji je bio na javnu raspravu od 23. avgusta 2014. godine, do

05. septembra 2014. godine. Ministarstvo za ljudska prava je objavilo Izvještaj sa Javne rasprave na internet stranici Ministarstva za ljudska i manjinska prava i portala E-uprave. Iako je Nacrt spreman, s obzirom na zahtjev predstavnika manjinskih Savjeta u radnoj grupi za dodatnim konsultacijama, izrada pomenutog predloga zakona uvrštena je za IV kvartal 2014. godine.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Koće biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su nedostatak ljudskih resursa, odnosno nedovoljno ojačan stručni kadar, dok glavni indikatori prema kojima možemo mjeriti ispunjenje ciljeva jeste veća transparentnosti i efikasnosti procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta. Istovremeno zaštitio sve učesnike u postupku prijave projekata i selekcije za njihovo finansiranje sa aspekta objektivnosti i sprečavanja konflikta interesa. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo za ljudska i manjinska prava.

Datum i mjesto

23. mart 2015. godine

Starješina

MINISTAR

Dr. Suad Numanović

