

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Tehnički ugovor između Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Crne Gore o sprovođenju zajedničke obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da reguliše pitanje uzajamne saradnje između ministarstava odbrane Crne Gore i Republike Hrvatske u oblasti sprovođenja obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama. Pomenutom obukom bi se dostigla operativna sposobnost za sprovođenje zadataka pojedinaca i postrojenja u cjelini, i pripremili bi se pripadnici zajedničkih snaga za život i rad u specifičnim terenskim, klimatskim i kulturološkim uslovima u području NATO vođene operacije.

- Nepostojanje pravnoga okvira za saradnju u oblasti sprovođenja obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama.

- Nedovoljna, nestalna i sporadična saradnja između dvije zemlje zbog neriješenog pravnog okvira saradnje.

- Oštećena bi bila Crna Gora, Ministarstvo odbrane u oblasti sprovođenja obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Uspostavljanje bliže i pravno definisane saradnje između ove dvije zemlje u oblasti sprovođenja obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama. Potpisivanjem Tehničkog ugovora omogućilo bi se utvrđivanje međusobnih prava i obaveza učesnika u zajedničkoj preduputnoj obuci Oružanih snaga Republike Hrvatske i Vojske Crne Gore, koja se sprovodi u svrhu zajedničkog učešća u okviru NATO vođenih operacija.

- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije poželjna, jer bi onemogućila bližu saradnju između Crne Gore i Republike Hrvatske u oblasti sprovođenja obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama, zbog nepostojanja pravnog okvira.

- Druga opcija- potpisivanje Tehničkog ugovora između Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Crne Gore o sprovođenju zajedničke obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama omogućilo bi se unaprijeđenje bliže saradnje u oblasti sprovođenja obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanje Tehničkog ugovora između Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Crne Gore o sprovođenju zajedničke obuke radi učešća u NATO vođenim operacijama omogućilo bi Crnoj Gori unaprijeđenje saradnje na ovom polju, sa Republikom Hrvatskom, kroz ispunjavanje ciljeva ovog Tehničkog ugovora. Tehničkim ugovorom će se postići pravni osnov za produbljivanje saradnje u ovoj oblasti, koja je od velikog značaja za Crnu Goru na njenom putu ka evro-atlantskim integracijama.

- Potpisivanje ovog Tehničkog ugovora neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.

- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.

- Ovaj Tehnički ugovor ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju navedenog Tehničkog dogovora je u skladu sa članom 4. stav 2., članom 5 od e-j, i odjeljkom 3. potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, imajući u vidu da je predviđeno plaćanje dijela dobara i usluga tokom sprovođenja obuke. Procijenjena finansijska sredstva na godišnjem nivou iznose do 20.000,00 i ona će zavisiti od broja pripadnika koji će biti upućeni na obuku i plana obuke;
- b) Obezbjedeње sredstava zavisice od perioda važenja ovog Tehničkog dogovora;
- c) Implementacijom ovog Tehničkog dogovora proizilaze međunarodne finansijske obaveze u smislu plaćanja dobara i usluga koje će biti pružene od strane MO R. Hrvatske, a koje su definisane u članu 4. stav 2.;
- d) Potrebna finansijska sredstva nisu obezbijedena u budžetu za tekuću budžetsku godinu, a ista će biti predložena prilikom izrade Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava za 2016. godinu;
- e) Implementacijom ovog Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- f) Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu utvrđenih pojedinačnih cijena dobara i usluga koje će biti predmet naplate i planiranog broja pripadnika koji će biti upućeni na obuku;
- g) Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih sredstava, s obzirom da su cijene dobara i usluga utvrđene u „Dodatku A“ ovog Tehničkog dogovora;
- h) Nacrt Tehničkog dogovora upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija;

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi ovog Tehničkog ugovora nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto  
24.02.2015. godine  
Podgorica

Starješina:  
*Maimon's Ivan*  
dr. Ivan Maimonović