

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Strategija zaštite od nasilja u porodici 2016-2020, planom za navedeni period

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategija zaštite od nasilja u porodici 2016-2020. godine je dokument Vlade Crne Gore u kome će se definisati opšta i odnosu na zaštitu od nasilja u porodici za period od 2016. do 2020. godine. Ovaj dokument predstavlja nastavak starijih pitanja od značaja za zaštitu od nasilja u porodici, koji je otpočeo izradom i primjenom Strategije zaštite od nasilja u 2015.

Pravni osnov za izradu Strategije su propisi Crne Gore, prije svega Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i Krivični zakonik, kao i međunarodne konvencije - Konvencija Savjeta Evrope o suzbijanju i sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbul konvencija), UN konvencija o sprječavanju svih vidova diskriminacije žena (CEDAW), UN konvencija o pravima djeteta (takođe dio obaveza u okviru poglavlja 23, 24 i 19).

Izazovi u narednom strateškom periodu prepoznati su u četiri oblasti:

- **Pravna zaštita**, gdje je potrebno zaokružiti pravni okvir i obezbijediti punu zaštitu prava žrtava u postupcima pred sudovima, uključujući efikasnu i blagovremenu besplatnu pravnu pomoć, zaštitu prava i privatnosti žrtava prilikom sudovanja, naročito kada su u pitanju djeca, efikasnu primjenu zaštitnih mjera, kao i smanjenje rizika od ponavljanja i pojačavanje
- **Prevenција i društvene vrijednosti**, gdje se suočavamo sa dvostrukim izazovom – s jedne strane, tu je nedovoljna svijest opšte populacije o značaju rodne jednakosti i nenasilja kao društvenih vrijednosti, a sa druge, kod profesionalaca u ovoj oblasti nije razvijena svijest o rodno zasnovanom nasilju i važnosti pristupa u kome je žrtva u centru pažnje
- **Zaštita i podrška kroz institucije**, koja se mora adresirati na više nivoa, prije svega, kroz razvoj institucija koje pružaju adekvatnu zaštitu žrtvama, zatim kroz razvoj administrativnih i ljudskih kapaciteta za sprovođenje zakona, kao i kroz partnerstva sa ostalim sektorima – prije svega nevladinim organizacijama, a takođe i sa poslovnim sektorom. Samo je moguće je obezbijediti poštovanje prava žrtava, i spriječiti njihovu sekundarnu viktimizaciju usljed nedovoljne obuče profesionalaca i neefikasnog rada institucija.
- **Multidisciplinarni pristup, efikasna koordinacija i nadzor nad sprovođenjem zakona**. Problem nasilja je veoma kompleksan i mora se odvijati kroz precizno strukturiranu i koordiniranu saradnju svih nadležnih institucija i pravosuđa, kao i kroz efikasno sprovođenje zakona.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Strategijom su definisani ciljevi, kojima se želi postići sljedeće:

- **Prvi cilj** odnosi se na **usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa Konvencijom Savjeta Evrope** o sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici.
- **U okviru drugog cilja, žele se postići poboljšani stručni kapaciteti i multidisciplinarni pristup u sprovođenju oblasti zaštite od nasilja u porodici**. Predviđeno je sprovođenje deset opsežnih mjera kako bi se uspostavila bolja saradnja između institucija, uključujući prikupljanje i razmjenu podataka. Sa druge strane, mjerama se želi postići standardna procedura za rad profesionalaca, kroz kontinuiranu obuku i nadzor nad njihovim radom, kako bi pomoć koju pružaju

efikasna, prilagodjena okolnostima i ličnim karakteristikama žrtve.

- **Treći cilj je povećan nivo javne svijesti o nasilju nad ženama i nasilju u porodici**, koji bi na kraju strateškog perioda se ogleda kroz povećan nivo informisanosti i znanja javnosti o uzrocima, rasprostranjenosti i posljedicama nasilja i nasilja u porodici, kao i postojećim mehanizmima zaštite od nasilja. Mjere koje su predviđene odgovaraju potrebama populacije, ali i specifičnim potrebama osjetljivih društvenih grupa.
- Kroz sedam mjera u okviru **četvrtog cilja želi se uspostaviti poboljšan sistem institucionalne zaštite od nasilja**. Mjere podrazumijevaju unaprjeđenje postojećih servisa opšte i specijalizovane podrške kako bi se uskladili sa standardima propisanim Konvencijom Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici, kao i UN Konvencijom o pravima djeteta i UN Konvencijom o sprječavanju svih vidova diskriminacije žena. Mjerama je predviđena izrada detaljnog servisa opšte podrške i izrada nacionalnog plana razvoja u koji su ugrađeni pomenuti standardi zaštite.
- **Sljedećim ciljem želi se postići unaprijeđen pristup pravdi i pravna zaštita od nasilja u porodici**, što će se ogledati u sprovođenju efektivnih mjera zaštite i podrške žrtvama i svjedocima u postupcima pred istražnim i pravosudnim organima.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba imati na umu "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoje drugi razlozi za donošenje predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Sa ratifikovanjem Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici - "konvencije" i njenim stupanjem na snagu 1. avgusta 2014. godine, Crna Gora je preuzela niz novih obaveza koje se tiču suzbijanja i sprovođenja principa „nulte tolerancije“ prema nasilju nad ženama i nasilju u porodici kroz djelotvornu i saradnju svih nadležnih organa, institucija i organizacija.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

pozitivne efekte direktno će osjetiti porodice u Crnoj Gori i cjelokupno društvo.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju predloženog propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proizilaziti finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Predlog strategije zaštite od nasilja u porodici 2016-2020, sa Akcionim planom za navedeni period finansiranja sredstava za tekuće aktivnosti planirane budžetima ministarstava koja učestvuju u realizaciji strateških ciljeva.

budžeta lokalnih samouprava, iz međunarodnih razvojnih projekata i donacija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga strategija zaštite od nasilja u porodici 2016-2020, sa Akcionim planom za navedeno učestvovao je lokalni konsultant.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obrađivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji Strategije zaštite od nasilja 2016-2020, sa Akcionim planom za navedeni period. U cilju koordinacije, primjene, praćenja i sprovođenja aktivnosti predviđenih Strategijom zaštite od nasilja u porodici, Vlada Crne formirati posebnu Komisiju. Ovu Komisiju će osim predstavnika nadležnih ministarstva i predstavnika NVO sektora koji se bave zaštitom od nasilja u porodici. Proceduru imenovanja ove sprovede Ministarstvo rada i socijalnog staranja. Izvještaj o sprovođenju aktivnosti predviđenih Strategijom, koji sačinjava Komisija za koordinaciju, primjenu, praćenje i procjenu, Ministarstvo socijalnog staranja će dostavljati Vladi Crne Gore, jednom godišnje.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 07.12.2015. god.



Starješina

*[Handwritten signature]*