

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Nacionalna komisija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma

NAZIV PROPISA

Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2015-2018 i Akcioni plan za njenu implementaciju 2015-2016

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prepoznajući terorizam kao jednu od najvećih bezbjednosnih prijetnji 21. vijeka, kao i krivična djela pranja novca i finansiranja terorizma, Crna Gora je 2010. godine izradila prvu Strategiju za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma koja je obuhvatila period 2010-2014. Predlog ove strategije predstavlja kontinuirani napor Crne Gore da nastavi sa koordiniranim višeagencijskim djelovanjem u izgradnji, poboljšanju i implementaciji ove nacionalne politike.

U kontekstu ostvarivanja spoljno-političkih ciljeva Crne Gore - punopravno članstvo u NATO i Evropsku uniju, odnosno razvoj regionalne saradnje sa susjednim zemljama konstatovana je potreba za uspostavljanjem adekvatne ravnoteže između većeg otvaranja crnogorskog društva u skladu sa savremenim uslovima karakterističnim za razvijene zemlje i njegove dugoročne stabilnosti i bezbjednosti. Težnja da se pridruži savremenim evropskim i evroatlanskim zajednicama koje počivaju na slobodnom kretanju ljudi, robe, usluga i kapitala, Crna Gora je izložena riziku određenih bezbjednosnih prijetnji, zbog čega je potrebno uložiti maksimalne napore da bi se prepoznali svi mehanizmi koji će ublažiti i onemogućiti djelovanje utvrđenih bezbjednosnih rizika među kojima pranje novca, finansiranje terorizma i terorizam predstavljaju realnu prijetnju u današnjem bezbjednosnom okruženju.

Implementacijom ove politike Crna Gora jača opredjeljenje glavnih odgovornih institucija da nastave da preduzimaju aktivnosti u dijelu unaprjeđivanja pravnog i institucionalnog okvira za borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma kroz poboljšanje tehničkih i administrativnih kapaciteta u ovoj oblasti, podizanje svijest kod službenika svih relevantnih državnih organa sa ovlaštenjima reagovanja po osnovu ovih pitanja i razvijanje konstantne i fokusirane saradnje uključenih institucija na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou. U skladu sa tim, posebna pažnja mora biti usmjerena na jačanje međunarodne saradnje, obezbjeđivanje tehničke podrške u cilju jačanja crnogorskih kapaciteta u ovim oblastima djelovanja.

Bez ukazivanja posebne pažnje ovom problemu najveću štetu bi pretrpjeli građani Crne Gore, odnosno crnogorsko društvo u cjelini.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Izradu ovog dokumenta opredijelili su procijenjeni rizici i prijetnje po bezbjednost građana Crne Gore sa aspekta procjene od terorističkih napada, pranja novca i finansiranja terorizma. U tom kontekstu sve aktivnosti na internom i međunarodnom planu relevantnih državnih organa Crne Gore treba usmjeriti na ispunjavanje sljedećih strateških ciljeva:

- ❖ Promovisanje demokratskih vrijednosti, poštovanjem ljudskih prava, rodne, nacionalne i međuvjerske ravnopravnosti i tolerancije, borbom protiv radikalizma pravovremeno identifikovati uzroke koje podstiču građane da se okreću terorizmu;
- ❖ Unaprjeđenje državnih granica, značajnih infrastrukturnih i saobraćajnih objekata zaštiti građane i njihovu imovinu;
- ❖ Razviti nove i unaprijediti postojeće kapacitete nadležnih državnih organa sa ciljem minimiziranja posljedica terorističkog napada;
- ❖ Unaprijediti komunikaciju i koordinaciju nadležnih organa, koji će znati da na adekvatan način da odgovore tj. reaguju protiv ekstremista i svih lica koji im pružaju logističku, finansijsku i svaki drugi vid podrške;
- ❖ Krivično goniti teroriste i lica koja im na bilo koji način pružaju podršku (logističku ili finansijsku) i dovesti ih pred lice pravde;
- ❖ Unaprjeđenje saradnje na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou doprinoseći borbi protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma;

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženi dokument nove Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma sa Akcionim planom predstavlja realno sagledavanje problema u ovoj oblasti u skladu sa ciljevima strategije, jer su navedene aktivnosti neophodne kako bi se krenulo sa realizacijom strategije.

Prethodna Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma koja je obuhvatala period od 2010. do 2014. je realizovana sprovođenjem mjera iz dva Akciona plana (2010-2012 i 2013-2014). Obzirom na narastajući i sve prisutniji problem opterećenja ovih bezbjednosnih pitanja na globalnom nivou neophodno je definisati Strategiju za borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma i za naredni period.

Predloženi akcioni plan je realno usklađen sa mogućnostima i kapacitetima za njegovu realizaciju i predviđen su neophodne aktivnosti kako bi se otpočela implementacija strategije.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Očekuje se da će donošenje akcionog plana uticati pozitivno na realizaciju strategije i imati važan uticaj za pokretanje aktivnosti na smanjenju opterećenja ovih bezbjednosnih pitanja i povezanim faktorima rizika.

Nisu prepoznati troškovi za građane niti za privredu.

Predložene aktivnosti u planu će uticati na realizaciju strateških ciljeva, kao i podržati predviđene aktivnosti drugim sektorskim dokumentima.

Nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

S obzirom na sve prisutnije bezbjednosne prijetnje i rizike naročito u ovoj oblasti, borba protiv terorizma na različitim nivoima, pranja novca i finansiranja terorizma spada u osnovne djelatnosti više državnih organa, zato ukupna izdvajanja finansijskih sredstava za implementaciju ovog propisa u narednom periodu biće predviđena budžetima ovih državnih organa.

Dakle, izdvajanje finansijskih sredstava nije jednokratno, već će se planirati za period trajanja Akcionog plana 2015-2016 odnosno 2017-2018:

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.

Da, neophodna finansijska sredstva su obezbijedena za ovu fiskalnu godinu u budžetu nadležnih državnih organa koji su uglavnom predstavljeni sastavom Nacionalne komisije za sprovođenje Strate za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma na odgovarajućim budžetskim pozicijama, a biće planirana i za narednu fiskalnu godinu na istim pozicijama.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore, već će doći do benefita za njene građane u smislu povećane prevencije od rizika i prijetnji koje izazvaju terorizam, pranje novca i finansiranje terorizma, a samim tim, doći će do podizanja kvaliteta bezbjednosti građana Crne Gore na veći nivo.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

Kako nijesu postojale sugestije, tako nije bilo ni primjedbi koje bi bile implementirane u tekst propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Na izradi Strategije i akcionog plana za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma je angažovana ekspertska radna grupa na operativnom nivou sastavljena od predstavnika Ministarstva odbrane, Ministarstva finansija, Ministarstva unutrašnjih poslova/Uprava policije, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, koji je predlog teksta dostavio članovima Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma. Dobijene sugestije/komentari unešeni su u tekst predloga Strategije i Akcionog plana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije će biti odgovorne institucije sistema, odnosno Nacionalna komisija za za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Realizovaće se aktivnosti planirane Akcionim planom da bi se dostigli indikatori koji su u planu navedeni, a u skladu su sa ciljevima strategije.

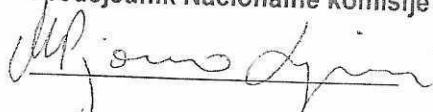
Indikatori su navedeni za svaku od aktivnosti koja je predložena u akcionom planu.

Ne očekuju se prepreke za realizaciju akcionog plana, obzirom da je uskladen sa realnim mogućnostima i kapacitetima.

Datum i mjesto

14. 4. 2015. godina

Predsjednik Nacionalne komisije



Prof.dr Milica Pejanović Đurišić, ministar odbrane