

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Strategija za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU u period od 2015. – 2017. godine i prateći Akcioni plan

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravna tekovina o zaštiti finansijskih interesa Evropske unije predstavlja dio Poglavlja 32 - Finansijska kontrola, a jedna od prioritarnih aktivnosti u budućem periodu koja proizilazi iz ovog poglavlja je donošenje Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2015. - 2017. godine. Na ovaj način Crna Gora pokazuje spremnost da razvija i unapređuje pravni okvir, institucije i kapacitete, dalje razvija međusektorsku saradnju, kao i da upotrijebi sve raspoložive kapacitete u borbi protiv nepravilnosti i prevara koje se tiču sredstava EU.

Uzroci problema su nepravilnosti i prevare koje se mogu javiti korišćenjem i upravljanjem IPA sredstvima, dok su posljedice neadekvatno iskorišćena i pogrešno usmjerena sredstva, koja će imati direktan uticaj na budžet Crne Gore, jer se sva nepravilno utrošena sredstva u istom iznosu moraju vratiti iz nacionalnog budžeta.

U slučaju nepostojanja adekvatnih mehanizama koji će se na pravi način boriti sa ovim problemom, javljaće se slučajevi otkrivenih nepravilnosti i prevara koji mogu dovesti do povlačenja akreditacije tj. Crnoj Gori neće biti na raspolaganju sredstva iz IPA fondova.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti ciljevi ove strategije su:

- Unaprijeđenje pravnog okvira za zaštitu finansijskih interesa EU u Crnoj Gori tj. usklađivanje sa legislativom EU u smislu obezbjeđenja većeg stepena zaštite finansijskih interesa EU.
- Jačanje administrativnih kapaciteta i obezbjeđivanje edukacije na svim nivoima AFCOS mreže.
- Spriječavanje nepravilnosti i prevara kroz komunikaciju sa javnošću i među zaposlenima, kroz poštovanje propisanih pravila ponašanja i etičkog kodeksa u tijelima državne uprave.
- Poboljšanje sistema komunikacije između aktera u AFCOS mreži (IPA strukture, AFCOS kancelarije i ostalih tijela koja se bave suzbijanjem prevara, korupcije ili bilo kojeg drugog oblika nepravilnosti u sistemu, a koji su dio AFCOS mreže)

- Jačanje saradnje sa nacionalnim institucijama i OLAF-om.
- Osiguravanje blagovremene prijave nepravilnosti i prevara.

Postoji usklađenost sa sljedećim strategijama:

Komunikaciona Strategija za informisanje javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014. - 2018. godine

Strategija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2010.-2014. godine i prateći Akcioni plan

Strategija daljeg razvoja unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) u Crnoj Gori za period 2013. - 2017. godine

Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori za period od 2011. - 2016. godine

Strategija razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011. - 2015. godine

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U skladu sa zahtjevima EU, tj. kao mjerilo kroz poglavlje 32 - Finansijska kontrola navedena je potreba za donošenjem ove Strategije i Akcionog plana koji će kroz ciljeve, mjere i aktivnosti precizirati dalje korake za unapređenje ove oblasti.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja navedena u propisu uticaće na službenike i sve one koji su uključeni u proces upravljanja i korišćenja IPA sredstava. Opisani mehanizmi bi trebalo da daju rezultate u smislu spriječavanja pojava nepravilnosti i prevara, koji na kraju utiču i na same građane, jer će neadekvatna upotreba sredstava odraziti na nemogućnost realizovanja određenog projekta od kojeg koristi imaju i država i građani, a takođe će se negativno odraziti na nacionalni budžet iz kojeg se moraju vratiti neadekvatno utrošena sredstva, dok sama primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. Kroz adekvatnu implementaciju ovih dokumenata uticaće se na javnost da shvate da se proces evropskih integracija direktno odnosi na njih i da će najviše koristiti, kako u pretpristupnom periodu, tako i od samog članstva, imati upravo sami građani. Kroz proces blagovremenog i objektivnog informisanja, građanima treba jasno i konkretno predočiti odgovornosti i obaveze integracionog procesa kao i mogućnosti koje proizilaze u smislu povlačenja finansijskih sredstava kroz pretpristupnu podršku EU. Strategija nema uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i na tržišnu konkurenciju i ne postoje biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Za sprovođenje ove Strategije nije potrebno obezbijevati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

Ključna uloga u procesu izrade Strategije je na tijelima u AFCOS mreži, kojom koordinira Odjeljenje za suzbijanje nepravilnosti i prevara (AFCOS kancelarija), uspostavljeno unutar Ministarstva finansija, a koju čine članovi institucija koja se bave suzbijanjem prevara, korupcije ili bilo kojeg drugog oblika nepravilnosti u sistemu.

U izradi Strategije takođe su učestvovali SIGMA eksperti i predstavnici OLAF-a (Evropske kancelarije za borbu protiv prevara).

Održavani su redovni sastanci i kontinuirana komunikacija sa predstavnicima SIGMA-e i OLAF-a koji su dali konačno pozitivno mišljenje na Strategiju i Akcioni plan, a takođe su nakon finalizovanog dokumenta bili upoznati i neki od članova nevladinog sektora, čije smo sugestije prihvatili i izmijenili pomenuta dokumenta u skladu sa tim.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa biće zaduženo Ministarstvo finansija( AFCOS kancelarija).

Datum i mjesto

Podgorica, 24.03.2015. godine

Starješina

