

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	STRATEGIJA RIBARSTVA CRNE GORE 2015-2020 I AKCIONI PLAN ZA PRENOŠENJE, IMPLEMENTACIJU I SPROVOĐENJE PRAVNE TEKOVINE EU ZA POGLAVLJE 13-RIBARSTVO
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Strategija ribarstva Crne Gore 2015-2020 i akcioni plan za prenošenje, implementaciju i sprovođenje pravne tekovine Evropske unije u oblasti ribarstva uspostavlja okvir za dalje aktivnosti u području Poglavlja 13 - Ribarstvo, u pogledu mjera kojima se dostiže puna usklađenost sa pravnom tekovinom EU, dok se Akcionim planom definišu nadležnosti i rokovi za preuzimanje EU pravnih akata (Regulativa, Uredbi, Odluka) u nacionalno zakonodavstvo. Dakle, predloženi akt utvrđuje trenutno stanje crnogorskog zakonodavstva u oblasti Ribarstva i dalju dinamiku za harmonizaciju crnogorske legislative sa EU acquis-em u okviru 13. pregovaračkog poglavlja. Takođe, Strategija i akcioni plan predstavljaju mjerilo za otvaranje pregovora u poglavlju 13. Ovim dokumentom se strateški određuje put do konačnog cilja a to je otvaranje mogućnosti da se crnogorski proizvodi ribarstva pod jednakim uslovima mogu plasirati na zajedničko tržište EU. - U oblasti ribarstva, model pristupanja je veoma zahtjevan i kompleksan s obzirom na mnogobrojne aktivnosti za donošenje nacionalnih propisa (tehničkih propisa) koji transponuju regulative EU ili se usklađuju sa pravilima EU. U skladu sa tim, uzrok problema koji s ogleđa u djelimičnoj usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa EU acquis-em u okviru 13. Poglavlja, jeste nedostatak administrativnih kapaciteta i finansijskih sredstava za donošenje i implementaciju zakonodavstva. - Posljedica prethodno navedenih uzroka problema jeste neostvaren napredak u dijelu usklađivanja opštih principa sa EU acquis-em u oblasti ribarstva i neostvarenoj usklađenosti kao i nedovoljnoj koordinaciji po pitanjima aktivnosti 13. Poglavlja. - Oštećenih subjekata nema. Sa druge strane neusvajanje ove strategije bi imalo negativan uticaj na ključne aktere u okviru Poglavlja 13, odnosno Ministarstva i državnih tijela koja su uključena u harmonizaciji zakonodavstva Crne Gore sa harmonizovanim zakonodavstvom EU. Shodno tome, u krajnjem, oštećeni bi bili ribari, uzgajivači i subjekti koji se bave prometom ribe i ribljih proizvoda. - U slučaju „status quo“ opcije, odnosno neprihvatanja predmetne Strategije i Akcionog plana, Crna Gora ne bi ispunila uslove za otvaranje pregovora u poglavlju 13 - Ribarstvo uzimajući u obzir da je usvajanje Strategije i Akcionog plana mjerilo za otvaranje poglavlja 13. U skladu sa tim, negativne posledice odrazile bi se na proces pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

<ul style="list-style-type: none"> - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj predmetne Strategije i Akcionog plana se ogleda u identifikovanju svih koraka i mjera koje je neophodno preduzeti u Crnoj Gori kako bi se ispunili (i kontinuirano održali i ažurirali) svi uslovi potrebni za održivo upravljanje ribljim fondom, boljom kontrolom ribolovnih aktivnosti, kao i dosljedniju primjenu načela i principa Zajedničke ribarske politike. - Ova Strategija može da se smatra nastavkom STRATEGIJA RAZVOJA RIBARSTVA CRNE GORE 2006 – 2016 i jačanje kapaciteta za implementaciju CFP EU, sa značajnijim fokusom na elemente potrebne za usklađivanje sa pravnom tekovinom u području politike ribarstva, a posebno s obzirom na opšte izmjene ZRP-a EU. Ova strategija je u skladu sa ostalim nacionalnim strateškim dokumentima kao što su: <ul style="list-style-type: none"> • Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2015-2020 • Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020 • Strategija održivog razvoja Crne Gore 2014-2020 • EUSAIR – Evropska strategija za Jadransko-Jonski region • Nacionalna strategija integralnog upravljanja obalnim područjem Crne Gore.
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Objasniti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Rješavanje problema je jedino moguće ostvariti donošenjem ove Strategije i Akcionog plana. - Donošenjem ove Strategije i Akcionog plana izvršiće se potpuno usklađivanje sa pravnom tekovinom EU iz oblasti ribarstva i istovremeno uvesti nedostajuća pravila u ovoj oblasti, čijom primjenom se obezbjeđuje održivo upravljanje u ribarstvu.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Predmetna Strategija i Akcioni plan će uticati na organe državne uprave koji su dio poglavlja 13 i sve zainteresovane subjekte u oblasti ribarstva. - Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetne Strategije i Akcionog plana. - Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor. - Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema. Kao što je navedeno, predmetna Strategija će stvoriti zakonodavni i proceduralni okvir za sadašnje i buduće ribare, uzgajivače i subjekte koji se bave prometom ribe i ribljih proizvoda. - Predmetna Strategija i Akcioni plan neće dovesti do stvaranja biznis barijera.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju

propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Da, procijenjeno je da je za implementaciju Strategija ribarstva Crne Gore 2015-2020 i akcionog plana potrebno obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 7,9miliona. Takođe, važno je naglasiti da su sredstva za implementaciju Strategije, pored nacionalnog budžeta, planirana i iz pretpristupne finansijske podrške Evropske unije (IPA II program) kao i dugih međunarodnih donacija.
- Da, Izdvajanje finansijskih sredstava je predviđeno u periodu od pet godina 2015 - 2020;
- Ne;
- Da;
- Kao što je prethodno navedeno Akcioni plan predmetne Strategije do 2020. godine daje pregled pravnih akata (zakona i podzakonskih akata) čije je donošenje planirano u utvrđenim rokovima koji su sadržani u Akcionom planu. Donošenje i implementacija istih ima za cilj usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU kao preduslov za sticanje punopravnog članstva u Evropskoj uniji. Finansijske obaveze po institucijama i planiranim pravnim aktima dati su u predmetnoj Strategiji.
- Da, implementacijom propisa će se direktno kroz primjenu inpekcijskog nadzora i uređenja tržišta proizvodima ribarstva stvoriti dodatni direktni prihodi za budžet Crne Gore. Ovi prihodi se ne mogu predvidjeti tačno jer su potencijalno varijabilni;
- Metodologija koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetne Strategije je u skladu sa preporukama datim za procjenu finansijskih troškova prilikom izrade Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Ne;
- Ne;
- Ne;

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
 - **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
 - **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Prilikom pripreme predmetnog predloga Strategije i Akcionog plana, korišćena je eksterna ekspertska podrška, koja je obezbijeđena na osnovu Memoranduma o razumijevanju koji je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja potpisalo sa Organizacijom za hranu i

poljoprivredu (FAO) - FAO ADRIAMED projekat.

- Konsultacije su vršene sa članovima Radne grupe za 13. Poglavlje, koja okuplja predstavnike svih relevantnih državnih i naučnih institucija koje su direktno ili indirektno uključene u oblast ribarstva, kao i nevladinih organizacija i udruženja profesionalnih ribara i uzgajivača.
- Članovi Radne grupe za 13. Poglavlje su davali svoje inpute prilikom izrade predmetne Strategije i definisali rokove u Akcionom planu koji su u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018 (PPCG).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Akcioni plan za implementaciju predmetne Strategije, definiše pravne akte u koje će se transponovati pravna tekovina Evropske unije, sa utvrđenim periodom za usvajanje istih. Na taj način, realizaciju Strategije je, na osnovu godišnjih izvještaja, relativno lako pratiti, jer će svako odstupanje od definisanih rokova biti odmah uočljivo.
- Indikatori ispunjenja ciljeva se ogledaju u broju transponovanih Regulativa u nacionalno zakonodavstvo u okviru 13. Poglavlja i broju donešenih pravnih akata koji harmonizuju crnogorsku legislativu sa EU acqui-em u predviđenom roku iz Akcionog plana.
- Monitoring i evaluaciju vršiće **Ministarstvo** poljoprivrede i ruralnog razvoja

Podgorica, 11.06.2015.godine



Petar Ivanović
Prof. dr. Petar Ivanović