

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Strategija reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godine, sa akcionim planom za implementaciju strategije za 2016. godinu.
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ova Strategija treba da doprinese razvijanju i unaprjeđuje pravnog okvira, institucija i administrativnih kapaciteta iz oblasti legalnih migracija; - U prethodnom periodu povećan je broj povratnika jer je skraćena procedura prilikom traženja azila u Evropskoj uniji i najveći je broj onih državljana Crne Gore koji su u države EU otišli posle uvođenja bezvизnog režima. S druge strane, ovo je ozbiljno ugrozilo uspostavlјenu viznu liberalizaciju sa EU, odnosno sa njenim šengenskim prostorom, a s druge strane dobro je poznato da je ovdje riječ o ekonomskim migrantima, koji u te zemlje odlaze u potrazi za bolјim životom, a ne o političkim azilantima; - Ovaj problem može da se riješi reintegracijom lica, odnosno ponovnim pronalaženјem ciljeva i smisla života na djelimično ili potpuno novim osnovama, odnosno u novim uslovima. Potreba za reintegracijom nastaje zbog prethodnog djelovanja nekih dezintegracionih procesa ili zbog novih, usljed kojih prethodna integrisanost nije više funkcionalna; - Dodatno opterećenje predstavlјa činjenica da u Crnoj Gori živi značajan broj ekonomski ugroženih lica u stanju krajnje socijalne potrebe. Radi se uglavnom o pripadnicima roma, aškalija i egipćana (RAE) koji tradicionalno predstavlјaju izrazito migratornu zajednicu; - Takođe, Crna Gora je na svoјoj nacionalnoj teritoriji prihvatila veliki broj raseljenih lica iz Hrvatske i Bosne i Hercegovine kao i interno raseljenih lica sa Kosova. Tekući i planirani povratak velikog broja lica u procesu readmisije nepovolјno će uticati na već ionako osjetljivu socio-ekonomsku situaciju u zemlјi. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Osnovni cilj Strategije je stvaranje preduslova za adekvatan pristup procesu povratka i 	

reintegracije na svim nivoima kroz dodatno jačanje institucionalnog okvira, efikasni proces asistencije, edukaciju i uspostavljen sistem monitoringa za praćenje Strategije i realizacije Akcionog plana za njeno sprovođenje;

- Ovaj strateški cilj realizovaće se uspostavljanjem sistema koordinacije između institucija koje se bave pitanjima prihvata i reintegracije povratnika, jačanjem institucionalnih kapaciteta u cilju pružanja adekvatne asistencije povratnicima, osiguranjem jednakog pristupa pravima koja pripadaju povratnicima, obukom zaposlenih koji su uključeni u proces reintegracije povratnika kao i njihova tehnička opremljenost i obučenost.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenog cilja predmetne Strategije ogleda se u jačanju institucionalnog okvira kao i povećanjem administrativnih kapaciteta;
- Planirani broj novozaposlenih lica u Direktoratu za upravne unutrašnje poslove je dat kroz Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Strategija sa jednogodišnjim akcionim planovima će uticati, prije svega, na crnogorske državljane koji se vraćaju po sporazumima o readmisiji, ali i na državljane trećih država i lica bez državljanstva, koje, Crna Gora mora prihvatiti pod određenim uslovima;
- Nema troškova za građane i privredu na osnovu primjene predmetne Strategije sa jednogodišnjim akcionim planovima;
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor;
- Direktnih uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema;
- Predmetna Strategija sa jednogodišnjim akcionim planovima, neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**

Objasni.

- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.**

- U pogledu finansijskih sredstava potrebnih za implementaciju Strategije sa jednogodišnjim akcionim planovima organi nadležni za njenu implementaciju će izvršiti procjenu potrebnih sredstava i ista će se obezbijediti kroz redovna finansijska sredstva planirana za rad tih organa iz budžeta Crne Gore, kao i iz drugih izvora propisanih zakonom, donacijama i ostalih izvora finansiranja;
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor;
- Implementacijom Strategije sa jednogodišnjim akcionim planovima ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor;
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze;
- Implementacijom Strategije sa jednogodišnjim akcionim planovima neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- Nije korišćena niti jedna metodologija prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

- Nacrt strategija reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godine, sa akcionim planom za implementaciju strategije za 2016. Godinu, je preveden na engleski jezik i 22. oktobra 2015. godine, dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja;
- Prijedlog Strategije je pripremila Međuresorska radna grupa, u kojoj su pored predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, i predstavnici: Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva prosvjete, Ministarstva zdravlja, Ministarstva rada i socijalnog staranje, Uprave policije, Uprave za zbrinjavanje izbjeglica, Zajednice opština, Zavoda za statistiku i Zavoda za zapošljavanje, i ista je verifikovana od strane članova međuresorske radne grupe, na sjednici od _____ 2015. godine.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Strategije sa jednogodišnjim akcionim planovima;
- Organi državne uprave i druge organizacije, u djelokrugu svoga rada biće odgovorni za implementaciju Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godine;
- Rješenjem ministara unutrašnjih poslova, broj: 01-113/13-54707/6 od 30.10.2013. godine, obrazovana je Međuresorska radna grupa za praćenje Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu Sporazuma o readmisiji;
- Zadatak Međuresorske radne grupe je, da rukovodi, organizuje i koordinira aktivnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u implementaciji Strategija, da utvrđuje i prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Strategija, kao i da dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i predlogom mjera u vezi implementacije Strategija, najmanje jednom godišnje.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.11.2015. God.

Starješina

