

# FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO  
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

STRATEGIJA RAZVOJA METROLOGIJE U CRNOJ  
GORI ZA PERIOD 2016 - 2018

## Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategija razvoja metrologije u Crnoj Gori uspostavlja okvir za dalje aktivnosti u području metrologije, a vezano za mjere kojima se dostiže puna usklađenost sa pravnom tekovinom EU, potpuni interaktivan odnos kroz članstvo u međunarodnim organizacijama iz oblasti metrologije i što je najvažnije plan za potpuni servis na crnogorskom tržištu u pogledu ispunjavanja preciznosti i ispravnosti zakonskih mjerila.

Metrološki sistem je važan dio sistema koji podržava slobodno kretanje roba. U oblasti slobodnog kretanja roba, model pristupanja je veoma zahtjevan i kompleksan s obzirom na mnogobrojne aktivnosti za donošenje nacionalnih propisa (tehničkih propisa) koji transponuju direktive EU ili se usklađuju sa pravilima EU. Kako je metrologija dio horizontalnog sistema tako se kroz vertikalno zakonodavstvo otvara pravna infrastruktura za primjenu mjera koje su ovim sistemom predviđene. Nedostatak finansijskih i administrativnih kapaciteta čini da ova Strategija ima krajnje redukovane ciljeve i da u suštini predstavlja ideju kako da se u osnovi primjeni sistem u korelaciji sa donošenjem novog zakonodavstva a manje je opredjeljena na jačanje kapaciteta u naučnoj metrologiji i inovacijama.

Ne usvajanjem ove Strategije ne bi se ispunio okvir koji je uspostavljen kroz pregovaranja sa EU u oblasti slobode kretanja roba a oštećeni bi bili ekonomski operateri koji ne bi dobili adekvatan sistem podrške njihovom poslovanju. Takođe, potrošači bi mogli biti ugroženi ukoliko se sistem metrologije ne razvija u novim oblastima koja su oblast njihov svakodnevnog interesovanja.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ciljevi predmetne Strategije su:
  1. Efikasan metrološki sistem u Crnoj Gori
  2. Usklađivanje sa EU zakonodavstvom
  3. Obezbeđivanje metrološke sledljivosti
  4. Unaprjeđenje postupaka ocjene usaglašenosti zakonskih mjerila
  5. Unaprjeđenje kalibracija mjerila/etalona koja se primjenjuju u industriji kao i procesima proizvodnje
  6. Jačanje metrološkog nadzora
  7. Promocija uloge i značaja metrologije u Crnoj Gori
  8. Međunarodna prepoznatljivost metrološkog sistema

Strategija je u potpunosti utemeljena u Planu pristupanja Crne Gore EU PPCG i Strategiji Crne Gore za primjenu pravne tekovine EU u oblasti slobode kretanja robe 2015-2018.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenih ciljeva predmetne Strategije ogleđa se u značajnom jačanju administrativnih kapaciteta.
- Planirani broj novozaposlenih lica u periodu 2014 – 2018 godine, koji bi preuzeli obaveze implementacije predmetne strategije i neophodna sredstva za ostvarenje navedenog je u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018 (PPCG) koji je Vlada usvojila na sjednici od 26.12.2013.godine.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Strategija i će uticati na Zavod za metrologiju ali i na postojeća i nova preduzeća koja će, na taj način moći plasirati svoje proizvode na tržište, na osnovu čega će ostvariti indirektan uticaj na povećanje konkurentnosti i podsticanje razvoja.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetne Strategije.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetna Strategija neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

izdataka/prihoda.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Usvajanjem Strategije nije samo po sebi predviđeno donošenje podzakonskih akata ali Strategija računa na dinamiku usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa EU acquis-om.
- Implementacijom ove Strategije će se značajno uvećati prihod budžeta kroz obuhvatanje novih oblasti koje do sada nijesu bile pod direktnim nadzorom.
- Metodologija je prikazana kroz okvirnu Strategiju slobodnog kretanja robna i PPCG
- Ministarstvo finansija je u dva navrata dalo uslovnu saglasnost na troškove u oblasti metrologije (u saglasnosti sa godišnjim planiranjem budžeta), prilikom usvajanja PPCG i prilikom usvajanja okvirne Strategije slobodnog kretanja roba. Predmetna Strategija je samo preuzela istu metodologiju i iste iznose.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Prilikom pripreme predmetnog predloga Strategije nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi predloga Strategije su učestvovali eksperti Zavoda za metrologiju i Ministarstva ekonomije..

#### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreke za implementaciju propisa ne postoje.
- Mjere za postizanje ciljeva kao i indikatori ispunjenja ciljeva su dati po ciljevima iz odjeljka 2
- Monitoring i evaluaciju vršiće Ministarstvo ekonomije.

Ministar  
dr Vladimir Kavarić

