

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Sporazum o saradnji između Crne Gore i kancelarije Evropske policije, kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i

Memorandum o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija između Crne Gore i Evropske policijske kancelarije.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sporazum o saradnji između Crne Gore i kancelarije Evropske policije, kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu. Ovim Sporazumom definišu se uloga i obaveze oficira za vezu pri Europolu, kao i detalji u vezi sa administrativnim pitanjima i troškovima. Zadatak oficira za vezu će biti podrška i koordinacija saradnje između Crne Gore, Europolu i zemalja članica Evropske unije. Pored toga, oficir za vezu biće zadužen za održavanje kontakata između Crne Gore, Europolu i zemalja članica Evropske unije, kao i za omogućavanje razmjene informacija.

Zaštita podataka koji se razmjenjuju između ugovornih strana je uređena Memorandumom o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija između Crne Gore i Evropske policijske kancelarije. Memorandum sadrži odredbe o organizaciji bezbjednosti ugovornih strana, obrazovanju i obukama, standardima bezbjednosnih provjera, tabeli ekvivalenata, rukovanju tajnim podacima i obezbjeđenju kvaliteta informacija. Strane obezbjeđuju osnovni stepen zaštite za sve informacije razmijenjene prema Sporazumu i Memorandumu o razumijevanju, tako što primjenjuju različite mjere, uključujući obavezu tajnosti i povjerljivosti, ograničavanje pristupa informacijama na ovlašćeno osoblje, kao i opšte tehničke i proceduralne mjere za zaštitu bezbjednosti informacija. Informacije za koje su potrebne dodatne mjere bezbjednosti podliježu stepenu klasifikacije, što se obilježava posebnom oznakom. Stepenu klasifikovanih informacija koje treba razmijeniti određuje se putem odgovarajućih stepena klasifikacije navedenih u Tabeli ekvivalenata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazumom o saradnji između Crne Gore i kancelarije Evropske policije, kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i Memorandumom o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija između Crne Gore i Evropske policijske kancelarije biće stvoreni preduslovi za stupanje na dužnost prvog crnogorskog predstavnika pri EUROPOL-u.

Zaključivanjem navedenih dokumenata će se ispuniti aktivnosti propisane strateškim dokumentom – Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, dok će se kroz praktičnu primjenu Sporazuma o strateškoj i operativnoj saradnji i angažman oficira za vezu pri EUROPOL-u, unaprijediti međunarodna policijska saradnja u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potpisivanje Sporazuma o saradnji između Crne Gore i kancelarije Evropske policije, kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i Memoranduma o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija između Crne Gore i Evropske policijske kancelarije predviđeno je u cilju praktične implementacije Sporazuma o strateškoj i operativnoj saradnji između Crne Gore i EUROPOL-a.

Naime, zaključivanjem ovih dokumenata biće omogućeno upućivanje oficira za vezu pri EUROPOL-u. Takođe, jasnim definisanjem i sprovođenjem odredbi, biće uspostavljena direktna komunikacija sa jedinicama EUROPOL-a, u cilju razmjene informacija koje su od značaja za istragu, gonjenje i sprječavanje krivičnih djela, i u krivičnim postupcima koji se vode u vezi sa krivičnim stvarima. Riječ je o svim krivičnim djelima s međunarodnim aspektom, od terorizma preko trgovine ljudima, krijumčarenja nezakonitih migranata, nelegalne trgovine narkoticima te kompjuterskog kriminala.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Tehnički sporazumi sa EUROPOL-om uticaće na stvaranje preduslova za stupanje na dužnost prvog crnogorskog predstavnika pri evropskoj policijskoj asocijaciji čije je sjedište u Hagu, tako što će definisati ulogu i zadatke oficira za vezu, utvrditi stepen zaštite za sve informacije koje se razmijenjuju, te time zaokružiti operativni okvir za saradnju i razmjenu podataka između Crne Gore i EUROPOL-a. Upućivanje rezidentnog oficira za vezu će doprinijeti pojačanom intenzitetu policijske razmjene podataka Crne Gore sa EUROPOL-om, kao i unaprijeđenju saradnje sa državama članicama Evropske unije.

Pozitivni uticaji su proaktivniji pristup u borbi protiv prekograničnog organizovanog kriminala, kao i potpunija saradnja sa Evropskom policijskom kancelarijom koja uključuje i razmjenu operativnih podataka.

Primjena propisa neće stvoriti troškove ni građanima, ni privrednim subjektima.

Ne postoje eventualne biznis barijere koje bi primjena Sporazuma kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i Memoranduma o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija mogla proizvesti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Sporazuma kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i Memoranduma o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade Sporazuma kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i Memoranduma o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija, nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Prije utvrđivanja ovih propisa, pribavljeno je pismeno mišljenje Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se potencijalne prepreke kada je u pitanju implementacija Sporazuma kojim se reguliše status crnogorskog oficira za vezu i Memoranduma o razumijevanju o tajnosti i garanciji kvaliteta informacija.

Ispunjenje ciljeva mjeriće se na osnovu broja razmijenjenih operativnih informacija sa EUROPOL-om, kao i na osnovu redovnih izvještaja Evropske komisije u dijelu policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala.

Za monitoring primjene biće zadužena Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova.

Datum i mjesto

Podgorica, 21. jul 2011.

Starješina

