

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Program upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2015. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju:

- upravnih i stručnih poslova u upravljanju vodama,
- uređenju i korišćenju voda,
- zaštiti voda od zagađivanja,
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upravljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2015. godinu finansira se:

- izrada planske i projektne dokumentacije u oblasti upravljanja vodnim resursima,
- zaštita od štetnog dejstva voda i
- podrška projektima vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima,

i obezbijedi se sredstava neophodna za funkcionisanje programa.

Realizacijom Programa, rješavaju se ključni problemi u upravljanju vodama, ispunjavaju obaveze prema propisima EU i unapređuje međunarodna saradnja.

Za oblast upravljanja vodama posebno je značajna izrada Planova upravljanja vodama na vodnom području rječnog sliva, kojima se uz uvažavanje specifičnosti vodnog područja, određuju elementi upravljanja vodama utvrđeni zakonom i na taj način opredjeljuje politika države u ovoj oblasti. Zbog obaveza i odgovornosti koje države Evropske unije imaju u sprovođenju ovih planova, a samim tim u perspektivi i Crna Gora, zakonom su, saglasno Okvirnoj direktivi o vodama, precizirani uslovi i postupak za izradu planova upravljanja vodama. S tim u vezi, otpočele su aktivnosti na pripremi planova, a tokom 2015. godine neophodna su sredstava za prikupljanje podloga za izradu planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom.

Takođe je veoma značajna izrada Strategije upravljanja vodama, kao planskog dokumenta kojim se utvrđuju dugoročni pravci upravljanja vodama.

Projekat „Geografski informacioni sistem za bolje prekogranično upravljanje poplavama u slivu Lima“ realizuje se u programu prekogranične saradnje sa Republikom Srbijom. Za zajednički razvoj javnih institucionalnih sistema prevencije u ovom projektu koristi se geografski informacioni sistem (GIS). Sistem omogućava vezivanje svih podataka, koji imaju prostornu komponentu, za konkretni geografski položaj. Kroz GIS-model podataka stvaraju se uslovi ne samo za pregledni prikaz na karti, već i za analize, koje softver podržava u prostoru. U domenu zaštite od poplava to predstavlja mogućnost određivanja plavnih zona i perspektivu za formiranje karata ugroženosti od poplava, eventualno rane najave poplavnih događaja. Projektom su stvorene tehničke i kadrovske pretpostavke za uspostavljanje geografskog

informativnog sistema u sektoru voda Crne Gore. Učitan je prostorni model terena, popisani su i sistematizovani podaci iz domena zaštite od poplava, kreiran je model podataka. Dodatnu perspektivu daje mogućnost da se sistem, formiran za potrebe sliva rijeke Lim, primijeni i na ostaloj teritoriji Crne Gore.

Za sektor voda u Crnoj Gori veoma je bitna i činjenica, da se ovim aktivnostima uspostavio osnov za budući Vodni informativni sistem (VIS), što je moćno sredstvo za organizaciju podataka i napredne analize u kompletnom domenu voda, a i nacionalnim zakonom postavljena obaveza. VIS može da povezuje sve institucije, koje se bave upravljanjem vodama na nacionalnom ili regionalnom nivou.

U oblasti zaštite od štetnog dejstva voda predviđena je regulacija vodotoka na području Crne Gore, kao hitne interventne mjere, kako bi se zaštitilo obradivo poljoprivredno zemljište i drugi objekti, posebno na Morači, Zeti, Tari i Limu.

Takođe se ulažu sredstva za podršku projektima vodosnabdijevanja, i to za hidrogeološke istražne radove, učešće u izgradnji objekata vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima (bistijerne, bunari, vodovodi) i obezbjeđenje dodatnih količina vode u sušnom periodu auto-cistijernama.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama, zaštiti voda i zaštita od voda finansiranjem istražnih radova, izrade projektne dokumentacije i realizacije projekata,
- realizacija obaveza prema propisima EU – Okvirna direktiva o vodama EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom),
- stvaranje osnove za uspostavljanje Vodnog informativnog sistema u Crnoj Gori,
- obezbjeđenje vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje Programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08), ali i način da se odrede prioriteta u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbijeđenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa utičaće na poboljšanje uslova života u bezvodnim područjima i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, na realizaciju obaveza prema propisima EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama EU), i na unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe preduzeća koja se bave izradom planske i projektne dokumentacije i izvođenjem radova na regulaciji vodotoka.

Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju Programa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od **147.500 €**.

Sredstva se ulažu u određenom vremenskom periodu da bi se pojedini projekti ispratili od faze istražnih radova, izrade projektne dokumentacije pa do realizacije projekta.

Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a jača se međunarodna saradnja.

Sredstva predviđena ovim programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu („Službeni list CG“, broj 59/14) u ukupnom iznosu od **147.500 €** i to u razdjelu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za vode, funkcionalna klasifikacija 2141, ekonomska klasifikacija 414 - kapitalni izdaci.

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava izvršena je na osnovu realnih mogućnosti da se sredstva izdvoje iz Budžeta Crne Gore za ovu godinu.

Sredstva su opredijeljena po namjenama u skladu sa mogućnostima u okviru sredstava obezbijeđenih u Budžetu Crne Gore.

Nacrt Programa nije dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna sredstva za realizaciju pojedinih radova i aktivnosti u ovoj godini, ali će se težiti da se učestvuje u finansiranju tih radova i aktivnosti i u narednom periodu do potpune realizacije.

Preduzeće se mjere postepenog obezbijeđenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i praćenje sprovođenja Programa.

Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: broj urađenih dokumenata (planskih i projektnih), broj realizovanih projekata u oblasti zaštite voda i zaštite od voda i napredak u međunarodnoj saradnji.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za vode.

Datum i mjesto

02. 02. 2015. godine

